



# **Região Administrativa Especial de Macau**

## **Substituição de abastecimento de aves de capoeira vivas por aves refrigeradas**

### **Texto para consulta pública**

**(Período de auscultação: 1 de Novembro a 30 de Dezembro de 2015)**

**Instituto para os Assuntos Cívicos e Municipais**

**Novembro de 2015**

# ÍNDICE

<b>Capítulo I</b>	<b>Introdução</b> .....	<b>1</b>
<b>Capítulo II</b>	<b>As ameaças que Macau enfrenta e análise das estratégias a adoptar</b> .....	<b>3</b>
	I. Ameaça potencial que a gripe aviária constitui para Macau.....	3
	II. Análise das estratégias a adoptar.....	4
<b>Capítulo III</b>	<b>Apresentação da política de “substituição de abastecimento de aves de capoeira vivas por aves refrigeradas”</b> .....	<b>6</b>
	I. Situação geral da proibição de venda de aves vivas em territórios vizinhos.....	6
	II. Implementação da política de “substituição de abastecimento de aves de capoeira vivas por aves refrigeradas”.....	7
<b>Capítulo IV</b>	<b>Impacte, resultante da substituição de abastecimento de aves vivas por aves refrigeradas</b> .....	<b>9</b>
	I. Avaliação do impacte social e económico, causado pela substituição de abastecimento de aves vivas por aves refrigeradas.....	9
	1. Breve apresentação.....	9
	2. Impactes sobre o sector de aves (abastecimento/venda por grosso/venda a retalho).....	9
	3. Impactes sobre os cidadãos.....	10
	4. Impactes sobre o Governo.....	10
<b>Capítulo V</b>	<b>Opiniões recolhidas dos diversos sectores</b> .....	<b>11</b>
	I. Síntese das opiniões dos especialistas e académicos e dos serviços da Administração Pública.....	11
	1. Opiniões sobre a implementação da política.....	11
	2. Sugestões sobre a aplicação da política pelo Governo.....	12
	II. Síntese das opiniões do sector de aves.....	13
	1. Opiniões sobre a implementação da política.....	13
	2. Sugestões sobre a aplicação da política pelo Governo.....	13
	III. Síntese das opiniões das associações e organizações.....	14
	1. Opiniões sobre a implementação da política.....	14
	2. Sugestões sobre a aplicação da política pelo Governo.....	14

<b>Capítulo VI Auscultação de opiniões.....</b>	<b>15</b>
I. Abordagem e definição do conteúdo da auscultação.....	15
1. Breve apresentação.....	15
2. Conteúdo da auscultação.....	15
II. Destinatários da auscultação.....	15
<b>Conclusão.....</b>	<b>16</b>
<b>Anexos.....</b>	<b>17</b>
I. Mapa comparativo da situação dos territórios vizinhos onde está proibida a venda de aves vivas .....	18
II. Comparação entre a situação actual do tratamento das aves vivas e a implementação da política em Macau .....	29
Síntese comparativa da situação actual do tratamento das aves de capoeira vivas com a implementação da política em Macau .....	34

## Capítulo I Introdução

Pelo facto de ter sido detectada frequentemente, nos últimos anos, nos territórios vizinhos de Macau ou em inspecções no ambiente em que se encontram as aves (como, por exemplo, mercados) a presença do vírus da gripe aviária, aliada à ocorrência de casos de morte pelo contágio deste vírus, a gripe aviária constitui uma matéria que tem merecido grande atenção. A fim de salvaguardar a saúde e segurança da população e para cortar as vias de transmissão do vírus em questão, estão a ser implementadas nos diversos territórios medidas de encerramento de mercados de aves de capoeira (adiante designadas por “aves”) vivas e de abate centralizado das mesmas, em ordem a reduzir os riscos de transmissão desse vírus ao ser humano.

Segundo as informações disponíveis, a maioria dos casos de transmissão ao ser humano do vírus da gripe aviária do tipo A tem a ver com o contacto com as aves doentes ou mortas por doenças. Tendo em conta que as bancas de venda a retalho de aves vivas de Macau se localizam geralmente nos mercados com maior afluxo de pessoas, é provável que haja contacto das aves vivas com o público nos processos de transporte, de venda por grosso e de venda a retalho, constituindo um risco potencial não só para os cidadãos como também para os operadores do sector. Em 2014, foi detectado, sucessivamente, o vírus do subtipo da gripe aviária H7 nas amostras recolhidas de galinhas vivas retidas no mercado abastecedor e nas bancas de venda a retalho das aves dos mercados. Assim, não se devem descurar os riscos potenciais do vírus da gripe aviária para a saúde da população e a salubridade pública de Macau.

Tendo em vista melhorar a salubridade pública dos mercados e para salvaguardar a saúde da população, o Governo da RAEM está a planear a cessação do modelo caracterizado pela venda de aves nas bancas dos mercados e nas lojas de venda a retalho fora dos mercados, substituindo completamente o abastecimento de aves vivas por aves refrigeradas. Para auscultar de forma ampla a voz dos cidadãos e chegar a um consenso a nível da sociedade, o Instituto para os Assuntos Cívicos e Municipais elaborou o texto para consulta que ora se apresenta. Face ao exposto, temos a honra de convidar individualidades dos diversos sectores da RAEM a apresentarem, durante o período de auscultação, as suas opiniões sobre o conteúdo do documento posto a consulta. Findo este período, iremos divulgar o relatório final da auscultação com base nas opiniões e sugestões recolhidas. Agradecemos que nos seja expressamente mencionada a sua eventual pretensão de manter o anonimato ou a confidencialidade total ou parcial das opiniões formuladas.

**Locais para a obtenção do documento:**

Centro de Informações ao Público: Rua do Campo, n.ºs 188-198, Vicky Plaza, Macau

Centro de Serviços da RAEM: Rua Nova da Areia Preta n.º 52

Instituto para os Assuntos Cívicos e Municipais: Avenida de Almeida Ribeiro n.º 163, Edif. Sede do IACM

Centro Polivalente do IACM: Avenida da Praia Grande n.ºs 762-804, Edifício China Plaza, 2.º andar

Centro de Prestação de Serviços ao Público da Zona Central: Rotunda de Carlos da Maia, n.ºs 5 e 7, Complexo da Rotunda de Carlos da Maia, 3.º andar

Centro de Prestação de Serviços ao Público das Ilhas: Rua da Ponte Negra, Bairro Social da Taipa, n.º 75K, Taipa

Posto de Atendimento e Informação Central do IACM: Avenida da Praia Grande n.ºs 762-804, Edifício China Plaza, 2.º andar

Posto de Atendimento e Informação de S. Lourenço do IACM: Rua de João Lecaros, Complexo Municipal do Mercado de S. Lourenço, 4.º andar

Posto de Atendimento e Informação de T'oi Sán do IACM: Avenida de Artur Tamagnini Barbosa n.º 127, Edif. D. Julieta Nobre de Carvalho, Bloco “B”, r/c

**Consulta e descarregamento do documento de consulta**

IACM : <http://www.iacm.gov.mo/poultry>

**Apresentação de opiniões e sugestões:**

Email: [info-poultry@iacm.gov.mo](mailto:info-poultry@iacm.gov.mo)

Tel: 2833 7676

Endereço postal: Avenida de Almeida Ribeiro n.º 163, Edif. Sede do IACM

**Período de auscultação:**

1 de Novembro a 30 de Dezembro de 2015

## **Capítulo II As ameaças que Macau enfrenta e análise das estratégias a adoptar**

### **I. Ameaça potencial que a gripe aviária constitui para Macau**

A gripe aviária é uma doença que tem como causa o vírus influenza do tipo A, afectando principalmente as aves. Alguns subtipos, como, por exemplo, o H5N1 e o H7N9, podem, eventualmente, contagiar o ser humano.

Até à Primavera de 2013, ou seja, antes da descoberta do vírus da gripe aviária H7N9, o ser humano era principalmente afectado pelo vírus da gripe H5N1 do tipo A. Para as aves, o H5N1 é um vírus altamente patogénico, já que lhes pode causar sintomas visíveis e grande mortalidade, mas é fácil de identificar e controlar. E é também devido a estas características, que a taxa de mortalidade no ser humano é muito elevada quando eventualmente exista esse contágio pelo vírus H5N1 (em média, superior a 50%). Apesar disso, ocorreram ainda poucos casos de contaminação pelo vírus. Em Hong Kong, com a adopção de medidas, desde 1997, tendo em conta a transmissão da gripe aviária H5N1 ao ser humano, a ocorrência dessa gripe deixou de se verificar no ser humano. No interior da China, entre 2003 e 2013, registaram-se anualmente, em média, apenas quatro casos de contaminação de humanos, pela gripe aviária H5N1, o que mostra haverem surtido efeitos positivos as medidas de prevenção e controlo, tomadas no passado contra a contaminação humana pela gripe aviária H5N1.

Contudo, o vírus do subtipo H7N9 da gripe aviária descoberto, pela primeira vez, na Primavera de 2013, muito embora transmissível ao ser humano e causa de doenças graves, é para as aves um vírus fracamente patogénico, visto não lhes causar sintomas visíveis ou a morte, não sendo, por conseguinte, fácil de identificar e controlar. Não obstante, é capaz de provocar doenças graves nos humanos. Isto justifica a razão por que foram registados na China, até Julho de 2015, 675 casos, pelo menos, dos quais 235 mortais, com uma taxa de mortalidade que se situa nos 35%.

A taxa de mortalidade humana, causada pelos subtipos H5N1 e H7N9, é muito mais elevada do que a da gripe sazonal, o que constitui uma ameaça para a saúde pública. A Organização Mundial de Saúde refere que o factor primordial de perigo de contágio pela gripe aviária (como por exemplo, os subtipos H5N1 e H7N9) reside no contacto directo ou indirecto com as aves contaminadas vivas ou mortas ou na exposição ao ambiente poluído (como, por exemplo, mercados de venda por grosso e

de venda a retalho de aves vivas).

Actualmente, as aves vivas importadas em Macau, do interior da China, são sujeitas à inspecção sanitária no mercado abastecedor. Aprovadas nesta inspecção sanitária realizada pelo IACM, as aves são transportadas no dia seguinte à importação para as bancas de venda a retalho nos mercados de Macau e lojas de venda fora dos mercados. As aves vivas são expostas à venda em gaiolas. Uma vez compradas, as aves vivas são levadas imediatamente pelos operadores do sector de venda de aves para a sala de abate isolada da banca/loja de venda, para abate, para depois serem entregues aos respectivos cidadãos consumidores. Não obstante as medidas profilácticas, de fiscalização e de controlo vigentes em Macau que reduziram substancialmente o risco de ocorrência de um grande surto de gripe aviária, a inspecção sanitária das aves vivas realizada aleatoriamente, de acordo com este método estatístico, não possibilita a inspecção sanitária da totalidade das aves vivas importadas, i.e., não há hipótese de assegurar que as todas as aves vivas importadas estejam livres de contaminação do vírus da gripe viária. Tal facto, aliado à inevitabilidade do contacto entre as aves vivas e o público sob o modelo vigente de comercialização de aves vivas, não permite excluir a possibilidade de ocorrência de um surto epidémico da gripe aviária na comunidade de Macau. Com a ocorrência ininterrupta de surtos da gripe aviária nos territórios vizinhos de Macau, esta epidemia constituiu uma ameaça potencial para a saúde dos cidadãos desta cidade. Torna-se, pois, necessário cessar o modelo vigente da comercialização de aves vivas, em ordem a reduzir os riscos de transmissão da gripe aviária.

## **II. Análise das estratégias a adoptar**

Ouvidas as opiniões científicas dos especialistas da saúde pública do interior da China, de Taiwan e de Macau, e mediante análise, a gripe aviária já causou grandes danos pessoais e económicos, não existindo ainda uma solução eficaz para a sua extinção completa. Por conseguinte, recomendamos a “separação entre humanos e aves”, como objectivo de política, com vista a reduzir eficazmente os contactos do público com as aves vivas e os riscos de transmissão do vírus. O Governo da RAEM está ciente de que, para esse objectivo de política, a longo prazo, os cidadãos e o sector de aves vivas precisam de suportar alguns custos a nível social e económico. No entanto, estamos convictos de que o objectivo de política proposto pelo governo pode limitar substancialmente os contactos do público com as aves vivas e ainda os potenciais riscos de transmissão do vírus, o que corresponde mais ao interesse da saúde pública.

Nestes termos, para que o objectivo de política de “separação entre humanos e aves” tenha plena realização, o Instituto para os Assuntos Cívicos e Municipais vem agora apresentar a política de “substituição de abastecimento de aves de capoeira vivas por aves refrigeradas”, recomendando a cessação de importação de aves vivas do interior da China, substituindo completamente o abastecimento do mercado local de aves vivas por aves refrigeradas importadas.

### **Capítulo III Apresentação da política de “substituição de abastecimento de aves de capoeira vivas por aves refrigeradas”**

#### **I. Situação geral da proibição de venda de aves vivas em territórios vizinhos**

Em alguns países e territórios, como, por exemplo, em Singapura e Taiwan, que tinham por hábito consumir aves acabadas de abater<sup>1</sup>, já se encontra proibida a venda de aves vivas e foi implementado o abate centralizado de aves<sup>2</sup>. Em Singapura, a proibição de abate de aves vivas nos mercados já vem da década 90 do século passado, devendo ter lugar, nos matadouros qualificados, todas as actividades de abate das aves para consumo humano; em Taiwan, a política de proibição de exibição, exposição e venda de aves vivas nos mercados tradicionais entrou em vigor a 17 de Maio de 2013, podendo essas aves apenas ser vendidas após seu abate nos matadouros legalmente autorizados. Com a aplicação dessas medidas, não se registou até à data a ocorrência nos dois territórios de nenhum caso de contágio humano por gripe aviária, salvo casos importados.

Algumas cidades do interior da China começaram também a mudar o seu modelo de comercialização de aves vivas. Em 2013, a Cidade de Xangai foi a primeira a aplicar o encerramento completo dos entrepostos de aves vivas e, com a entrada em vigor desta medida, verificou-se, no espaço de 10 dias, uma descida rápida da ocorrência de novos casos de doença. Posteriormente, várias zonas da Região Oriental da China, como Nanjing e Hangzhou, aplicaram também elas medidas, visando o encerramento dos entrepostos de aves vivas, o que aliviou a situação epidémica da gripe aviária H7N9. Tendo em vista o controlo, a longo prazo, dos entrepostos de aves vivas, em ordem a reduzir os riscos de contaminação pela gripe aviária, em resultado do contacto do público com as aves vivas, a Província de Guangdong implementou as medidas de “abate centralizado, distribuição por cadeia de frio e venda de aves refrigeradas”, a partir de Maio deste ano, em Guangzhou, Shenzhen e Foshan, como pontos pilotos, tencionando expandir, de forma progressiva, essas medidas a outras cidades. Ao abrigo do “Método de Gestão de Exploração de Aves de Capoeira da Província de Guangdong”, publicado pelo Governo da Província de Guangdong, a 15 de Dezembro de 2014, a Província de Guangdong irá estabelecer zonas restritas à exploração de actividades das aves vivas nos centros urbanos com nível

---

<sup>1</sup> Consideram-se genericamente **aves acabadas de abater** as aves de capoeira vivas que os cidadãos podem comprar dentro dos mercados/pontos de venda a retalho fora dos mesmos destinadas ao abate imediato nos próprios locais e cujas carcaças não são sujeitas ao processamento a baixa temperatura.

<sup>2</sup> Entende-se por **abate centralizado de aves de capoeira** a centralização dos processos de abate das aves de capoeira e de seu tratamento numas instalações de abate (como, por exemplo, matadouro de aves de capoeira).

administrativo superior a prefeitura do delta do Rio das Pérolas e outros centros urbanos do mesmo nível administrativo com grande densidade populacional. Nestas zonas, as transacções de aves vivas são restritas, tendo sido implementado as medidas de “abate centralizado, distribuição por cadeia de frio e venda de aves refrigeradas”, no intuito de atingir o objectivo da “separação entre humanos e aves”, o que permite diminuir os riscos de contacto do público e dos operadores do sector de aves com o vírus da gripe aviária, como medida de prevenção. Actualmente, Zhuhai, Shenzhen, Zhongshan, assim como Dongguan, Foshan e Cantão, cidades que circundam Macau, estão a implementar, de forma programada, as medidas de restrição de transacções de aves vivas e relativas ao abate centralizado das mesmas aves (vide Anexo I – Mapa comparativo da proibição de venda de aves vivas nos territórios vizinhos).

## **II. Implementação da política de “substituição de abastecimento de aves de capoeira vivas por aves refrigeradas”**

(vide Anexo II – Mapa comparativo da situação actual do tratamento de aves de capoeira vivas e da implementação da política)

Macau, como uma cidade turística internacional, é uma das cidades mais populosas do mundo. A intensidade dos contactos inter-pessoais favorece muito o desenvolvimento de epidemias. Além do mais, o vírus da gripe aviária é altamente mutável. Apesar de não existir ainda prova que evidencie o risco de transmissão inter-humana do vírus da gripe aviária, é possível que a presença permanente do vírus na comunidade cause a recomposição genética com o vírus da gripe humana ou outro vírus de gripes aviárias (vulgarmente conhecida como “baralho de cartas genéticas”). Se o novo subtipo de gripe aviária recomposto se caracterizar por alta patogenicidade e transmissibilidade, nada impede que possa causar a transmissão inter-humana, o que poderia ter consequências desastrosas.

Assim, no combate à gripe aviária, que se torna cada vez mais severa, a redução de contactos entre o público e as aves constitui uma estratégia importante para a prevenção da transmissão da gripe aviária ao ser humano. O objectivo de política de “separação entre humanos e aves” que reduz eficazmente os contactos do público com as aves vivas só é concretizado plenamente quando se implementa a política de “substituição de abastecimento de aves de capoeira vivas por aves refrigeradas”, cessando as transacções das aves vivas em Macau.

Quando tal ocorrer, Macau cessará a importação das aves vivas do interior da China, sendo os processos de abate e de tratamento de aves vivas realizados nos

matadouros de outros territórios fora de Macau. As carcaças das aves são submetidas ao resfriamento por água com gelo, i.e., à redução da temperatura tanto do interior como do exterior das carcaças até 0 a 4° C, com descida brusca da temperatura por meio da sua imersão em água com gelo ou de correntes de ar frio. No fim, são acomodadas em sacos plásticos rotulados com a data de fabrico, data-limite de consumo, nome do matadouro, origem da ave de capoeira (viveiro), entre outras informações essenciais. Para assegurar a segurança e higiene alimentares, a temperatura dos produtos deve ser controlada entre 0 e 4° C, durante todo o processo de armazenagem, transporte e comercialização.

Para salvaguardar a segurança alimentar e a saúde pública, o IACM não descarta exercer um controlo rigoroso sobre as aves refrigeradas importadas, exigindo que a sua origem enquanto vivas, procedimentos de abate e transformação e condições higiénicas correspondam às respectivas normas. Entretanto, a nível das vendas por grosso e a retalho, continuará a tomar medidas rigorosas de controlo e inspeção dos produtos de aves refrigeradas importados por Macau. O sector pode importar produtos de carnes de aves de diferentes espécies, qualidades e preços, consoante a procura do mercado, com vista a satisfazer o consumo dos cidadãos.

As aves refrigeradas e as congeladas correspondem a situações diferentes. Entende-se por aves congeladas produtos de carne de aves sujeitos ao processo de congelação rápida e conservados, regra geral, a uma temperatura igual ou inferior a 18° C negativos, podendo a conservação prolongar-se por meses ou um ano. Quanto às aves refrigeradas, as mesmas são conservadas a uma temperatura entre 0° C e 4° C, cujo período de conservação é relativamente curto. Regra geral, é aconselhável que sejam consumidas dentro de três a cinco dias. Em comparação com as aves congeladas, as aves refrigeradas correspondem melhor aos hábitos tradicionais de consumo dos cidadãos.

## **Capítulo IV Impacte, resultante da substituição de abastecimento de aves vivas por aves refrigeradas**

### **I. Avaliação do impacte social e económico, causado pela substituição de abastecimento de aves vivas por aves refrigeradas**

#### **1. Breve apresentação**

Com a implementação da política de “substituição de abastecimento de aves vivas por aves refrigeradas”, o modelo de funcionamento em vigor do sector, dedicado à actividade de aves vivas (venda por grosso e venda a retalho) sofrerá certamente uma completa alteração. O Governo da RAEM compreende também que a implementação da política causa inevitavelmente impacte directo aos meios de subsistência dos operadores do sector. Considerando que é relativamente elevada a idade média dos actuais operadores e por terem dedicado ao sector vários anos de trabalho, é-lhes um pouco difícil mudar o ramo de profissão. O Governo elabora e define o respectivo apoio ou assistência financeira tendo em conta a implementação desta política.

#### **2. Impactes sobre o sector de aves (abastecimento/venda por grosso/venda a retalho)**

- A cessação de importação das aves vivas afecta tanto os grossistas como os distribuidores.
- O sector terá um ambiente de trabalho melhorado e melhores condições hígio-sanitárias.
- A cessação de comercialização das aves vivas diminui os processos repulsivos do abate de aves vivas.
- Diferentes do modelo tradicional de exploração, caso os pontos de venda a retalho, dentro e fora dos mercados, mudem a exploração, os operadores terão que investir o seu capital na aquisição e manutenção dos equipamentos de armazenagem a frio, enquanto outros mercados de venda a retalho, como por exemplo, os supermercados, já possuem a capacidade e estes equipamentos de venda.
- A diminuição dos processos próprios da actual forma de exploração pode criar ansiedade e preocupação nos empregados, em relação à manutenção do seu emprego.
- No início de 2015, o sector de aves (abastecimento/venda por grosso/retalho) contava com 252 operadores.

### **3. Impactes sobre os cidadãos**

- Com a eliminação do contacto directo ou indirecto com as aves vivas, fica reduzido o risco de transmissão da gripe aviária.
- Não sendo preciso esperar pelo abate, é mais conveniente a compra e com melhores condições higiénicas.
- A adaptação à compra e hábitos de consumo de produtos de carne refrigerada levará algum tempo.

### **4. Impactes sobre o Governo**

- O Governo pode diminuir as despesas correntes com a inspecção sanitária e a monitorização do ambiente dos mercados, em relação à gripe aviária, assim como reduzir o investimento nos respectivos recursos humanos.
- O Governo elabora e define o respectivo apoio e assistência financeira aos operadores do sector de aves, tendo em conta a implementação da política.

## **Capítulo V Opiniões recolhidas dos diversos sectores**

### **I. Síntese das opiniões dos especialistas e académicos e dos serviços da Administração Pública**

Relativamente à auscultação da política de “substituição de abastecimento de aves de capoeira vivas por aves refrigeradas”, foram ouvidos sobre a política, há pouco tempo atrás, os especialistas e académicos do interior da China, de Taiwan e de Macau, assim como foi realizada a auscultação ou entrevista junto dos serviços da Administração Pública. As opiniões são sintetizadas a seguir:

#### **1. Opiniões sobre a implementação da política**

- Tendo em conta a possibilidade de recomposição genética do vírus da gripe aviária com o da gripe humana ou outro vírus de gripes (vulgarmente conhecida como “baralho de cartas genéticas”), se o novo subtipo de gripe aviária recomposto se caracterizar por alta patogenicidade e transmissibilidade, nada impede que possa causar o contágio inter-humano, o que poderia provocar consequências desastrosas.
- A gripe aviária causou já grandes danos pessoais e económicos e a do subtipo H7N9 enraizou-se nas aves, não havendo, por enquanto, solução eficaz para sua completa exterminação.
- Da observação da forma de venda a retalho através do abate de aves vivas nos mercados tradicionais de Macau, nota-se que isto constitui uma via de transmissão do vírus da gripe aviária ao ser humano, o que aumenta o risco da sua propagação na comunidade e abre uma brecha na prevenção contra essa transmissão.
- Caso o vírus da gripe aviária seja transmitido a alguns cidadãos ou se verifique a sua presença nas aves vivas importadas e no ambiente de venda a retalho das mesmas, a solução que se adopta actualmente reside na suspensão da venda a retalho das aves vivas. O recurso sistemático à suspensão da venda como prevenção, a longo prazo, não será a melhor opção para a população nem para o sector de aves de Macau.
- Consideram que a política pode prevenir e reduzir, ao máximo, o risco de transmissão da gripe aviária ao ser humano, diminuindo eficazmente a probabilidade dos cidadãos entrarem em contacto com aves vivas, em ordem a salvaguardar a saúde e vida da população, o que justifica a necessidade da sua aplicação.

## **2. Sugestões sobre a aplicação da política pelo Governo**

- Em termos de risco na segurança alimentar, o controlo da contaminação por microrganismos nas aves refrigeradas é mais eficaz.
- Visando a política, principalmente, a saúde pública e a prevenção de epidemias, torna-se necessário discutir e conciliar os impactes causados aos interessados ou cidadãos, para que a mesma política equilibre os interesses das diversas partes, enquanto salvaguarda a saúde pública de Macau.

## **II. Síntese das opiniões do sector de aves**

A respeito da auscultação da política de “substituição de abastecimento de aves de capoeira vivas por aves refrigeradas”, foram ouvidos sobre a política, há pouco tempo atrás, os representantes do sector de aves, para abordar os eventuais impactes causados pela política no sector. As opiniões são resumidas seguidamente:

### **1. Opiniões sobre a implementação da política**

- Sendo relativamente rigoroso o mecanismo de inspecção sanitária das aves vivas provenientes da China, estão asseguradas a segurança e a estabilidade do abastecimento das aves vivas em Macau.
- Não se tendo verificado em Macau, até à data, qualquer ocorrência de transmissão da gripe aviária ao ser humano, consideram que não há necessidade de implementar a política e esperam que se possa manter o actual modelo de exploração.
- Depois da implementação da política de “abate centralizado, distribuição por cadeia de frio e venda de aves refrigeradas”, por Cantão, a venda de aves refrigeradas tem sido aí pouco satisfatória, o que significa a baixa aceitabilidade dos cidadãos.
- A melhor qualidade do ambiente dos supermercados afecta a sobrevivência das bancas de venda dos mercados.
- Preocupam-se com a comercialização de galinhas refrigeradas que pode afectar o mercado de venda a retalho de aves, desencorajando a manutenção da exploração, o que causa desemprego no sector.

### **2. Sugestões sobre a aplicação da política pelo Governo**

- Se o Governo vier a decidir implementar esta política, o sector espera que o Governo possa retomar a licença dos operadores que não estejam interessados em continuar a sua exploração, assim como prestar-lhes apoio adequado e assistência financeira.

### **III. Síntese das opiniões das associações e organizações**

No que se refere à auscultação da política de “substituição de abastecimento de aves de capoeira vivas por aves refrigeradas”, foram recolhidas opiniões sobre esta política, há pouco tempo atrás, das associações e organizações. As opiniões são resumidas a seguir:

#### **1. Opiniões sobre a implementação da política**

- Do ponto de vista da tendência do desenvolvimento da sociedade e dos cidadãos, a implementação desta política é a solução mais segura para os cidadãos, reduzindo o risco de transmissão da gripe aviária ao ser humano. Há quem diga que a gripe aviária não é grave, podendo considerar-se a implementação da política só quando se agrava a epidemia.
- Consideram que a política é benéfica para os retalhistas de aves, podendo ser reduzido o número de profissionais de abate.
- Preocupam-se que seja difícil mudar os hábitos tradicionais de consumo de galinhas acabadas de abater.
- Entendem que, na fase inicial da implementação da política, se deve manter um número diminuto de galinhas acabadas de abater para serem vendidas nos mercados, as quais seriam reduzidas progressivamente, para não influenciar os meios de subsistência dos vendedores de galinhas.

#### **2. Sugestões sobre a aplicação da política pelo Governo**

- Deve-se manter uma boa comunicação com o sector.
- Sendo as bancas de venda de galinhas vivas dos mercados isentas da renda, se o Governo vier a implementar esta política, não lhe é necessário prestar indemnizações.
- É de reforçar a divulgação junto dos cidadãos para que estes estejam esclarecidos e aceitem a implementação da política.
- Propõem a obrigatoriedade de serem acompanhados de rótulo, com referência à data e hora de abate, para permitir aos cidadãos distinguir as espécies de carnes de aves, em ordem a evitar que os vendedores pouco honestos vendam gato por lebre.

## **Capítulo VI Auscultação de opiniões**

### **I. Abordagem e definição do conteúdo da auscultação**

#### **1. Breve apresentação**

Assegurar a saúde da população é factor de primordial importância que o governo da RAEM toma em consideração na implementação da política de “substituição de abastecimento de aves de capoeira vivas por aves refrigeradas”. Não se havendo chegado ainda a um consenso nos sectores sociais quanto à implementação desta política e à orientação do seu desenvolvimento, merecem uma abordagem mais ponderada alguns problemas, relacionados com a vida quotidiana dos cidadãos, com a exploração do sector, com o impacte que lhe possa causar a política em causa, com a prestação de apoio ou assistência financeira pelo Governo ao implementar esta política, assim como com a aceitabilidade pela população do novo modelo de venda a retalho e com a alteração dos hábitos alimentares dos cidadãos, que passam a consumir aves não acabadas de abater. Para tudo isto, é necessário à sociedade efectuar uma ampla discussão, para que apresente as suas opiniões, de modo a permitir ao Governo a definição de medidas políticas mais adequadas à sociedade de Macau, tendo em conta a necessidade de assegurar a saúde pública e estabelecer um equilíbrio entre os direitos do sector e o interesse público.

#### **2. Conteúdo da auscultação**

- Implementação da política de “substituição de abastecimento de aves de capoeira vivas por aves refrigeradas”.
- O Governo presta apoio e assistência financeira aos operadores do sector de aves afectados, tendo em conta a implementação da política.

### **II. Destinatários da auscultação**

Os sectores sociais e a população em geral de Macau

# Conclusão

A política de “substituição de abastecimento de aves de capoeira vivas por aves refrigeradas” que o Governo da RAEM implementa tem em vista estabelecer uma “separação entre humanos e aves”, em ordem a evitar os contactos do público com aves vivas, para reduzir o risco de ocorrência de surtos epidémicos em Macau.

Pelo exposto, temos a honra de convidar individualidades dos diversos sectores e a população em geral a apresentar as suas valiosas opiniões sobre o conteúdo do texto proposto para consulta.

Aproveitamos para expressar os nossos agradecimentos aos leitores pela atenção que possam dedicar ao presente texto de consulta e às individualidades dos diversos sectores as valiosas opiniões que se dignarem expressar.

# **Anexos**

**Anexo I Mapa comparativo da situação dos territórios vizinhos onde está proibida a venda de aves vivas**

	<b>Macau</b>	<b>Hong Kong</b>	<b>Província de Guangdong</b>	<b>Taiwan</b>	<b>Singapura</b>
<b>Historial e situação actual da política</b>	<p>♦ Actualmente, vendem-se nos mercados principalmente aves acabadas de abater, i.e., uma vez compradas pelos cidadãos, as aves vivas são levadas imediatamente para abate, para depois serem entregues aos respectivos cidadãos consumidores. Nos mercados de venda a retalho, vendem-se também aves refrigeradas e</p>	<p>♦ O governo avançou, em Abril de 2004, com o objectivo de política de “separação entre humanos e galinhas” e publicou o “Documento de consulta sobre as linhas de orientação a longo prazo para a prevenção contra a gripe aviária; redução dos riscos de transmissão da gripe aviária aos humanos”, no qual apresentou duas</p>	<p>♦ A cidade de Cantão começou a implementar a título experimental, a partir de 5 de Maio de 2014, em quatro zonas (designadamente, zona Yuexiu, parte da zona Li Wan, novas zonas urbanas Zhujiang da zona Tianhe e Cidade Universitária da Zona Panyu) a medida de “abate centralizado, distribuição por cadeia de frio e</p>	<p>♦ Começou a promover a inspecção sanitária de galinhas, patos e gansos no âmbito do abate.</p> <p>♦ Aplicou definitivamente, a 17 de Maio de 2013, a proibição de exibição, exposição e venda de aves vivas nos mercados tradicionais.</p>	<p>♦ Já no início da década de 90 do século passado, promoveu progressivamente a política de proibição do abate de aves vivas nos mercados.</p> <p>♦ A partir de Março de 1993, todas as aves devem ser processadas nos matadouros de aves autorizados pela Autoridade de Produtos Agrícolas e Medicina Veterinária.</p>

	<b>Macau</b>	<b>Hong Kong</b>	<b>Província de Guangdong</b>	<b>Taiwan</b>	<b>Singapura</b>
	<p>congeladas. Por outro lado, há em Macau uma empresa privada que fornece aos estabelecimentos de comidas galinhas abatidas, sendo sua linha de abate, transformação e produção instalada num edifício industrial. Depois de chegar ao local, as aves vivas, as mesmas são imediatamente abatidas centralizadamente e transportadas em veículo isotérmico</p>	<p>propostas alternativas, i.e., “cadeia refrigerada” ou “galinha acabada de abater”, para ouvir o público.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>◆ Em 2008, lançou a política de restituição voluntária de licenças, com o objectivo de reduzir a dimensão do sector de aves vivas e controlar o número dessas aves vivas.</li> <li>◆ Em 2010, o governo de Hong Kong referiu que a procura dos cidadãos por galinhas vivas baixou</li> </ul>	<p>venda de aves refrigeradas”.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>◆ A cidade de Foshan lançou o “Projecto de promoção do abate centralizado experimental de aves vivas da Cidade de Foshan”, desenvolvendo a mesma cidade, de forma faseada, a partir de 1 de Junho de 2014, o “abate centralizado, distribuição unificada e venda de aves refrigeradas”, proibindo a exploração de aves</li> </ul>		

	<b>Macau</b>	<b>Hong Kong</b>	<b>Província de Guangdong</b>	<b>Taiwan</b>	<b>Singapura</b>
	<p>para os estabelecimentos de comidas.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>♦ Até à data, não são aplicadas medidas de proibição de venda de aves vivas.</li> </ul>	<p>até um nível relativamente baixo, sendo aconselhável suspender o plano de abate centralizado.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>♦ Não estão ainda a ser aplicadas as medidas de proibição de venda de aves vivas.</li> </ul>	<p>vivas nas zonas piloto.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>♦ Ao abrigo do “Método de Gestão de Exploração de Aves de Capoeira da Província de Guangdong”, publicado pelo Governo da Província de Guangdong, a 15 de Dezembro de 2014, a Província de Guangdong irá estabelecer, em 2015, zonas restritas à exploração de actividades das aves vivas nos centros </li></ul>		

	<b>Macau</b>	<b>Hong Kong</b>	<b>Província de Guangdong</b>	<b>Taiwan</b>	<b>Singapura</b>
			<p>urbanos com nível administrativo superior no território do delta do Rio das Pérolas e outros centros urbanos do mesmo nível administrativo com grande densidade populacional. Nestas zonas, as transacções de aves vivas são restritas, implementando “o abate centralizado, a distribuição por cadeia de frio e venda de aves refrigeradas”. Os governos populares</p>		

	<b>Macau</b>	<b>Hong Kong</b>	<b>Província de Guangdong</b>	<b>Taiwan</b>	<b>Singapura</b>
			<p>de nível administrativo territorial podem estabelecer, nas zonas restritas à exploração, de 1 a 3 mercados de venda a retalho de aves vivas, conforme a realidade local. As aves vivas postas à venda nos mercados de venda a retalho das aves vivas só podem ser levadas para fora dos mercados, depois de serem abatidas dentro dos mercados.</p> <p>♦ A partir de 1 de Junho de 2015, na</p>		

	<b>Macau</b>	<b>Hong Kong</b>	<b>Província de Guangdong</b>	<b>Taiwan</b>	<b>Singapura</b>
			<p>nova zona urbana central de Changui (com exceção da Vila Nanzhuang), assim como nas zonas urbanas centrais de Shunde, Gaoming e Sanshui, é completamente proibida a transacção de aves vivas nos mercados de agricultores, centros comerciais e supermercados, estabelecimentos de restauração, “O abate centralizado, a distribuição por cadeia de frio e</p>		

	<b>Macau</b>	<b>Hong Kong</b>	<b>Província de Guangdong</b>	<b>Taiwan</b>	<b>Singapura</b>
			<p>venda de aves refrigeradas”, implementando “o abate centralizado, a distribuição unificada e a venda de aves refrigeradas”.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>♦ A cidade de Zhuhai implementa definitivamente, a partir de 23 de Junho de 2015, “o abate centralizado, a distribuição por cadeia de frio e venda de aves refrigeradas”. De acordo com o “Método de Gestão de Exploração de </li></ul>		

	<b>Macau</b>	<b>Hong Kong</b>	<b>Província de Guangdong</b>	<b>Taiwan</b>	<b>Singapura</b>
			<p>Aves de Capoeira da Província de Guangdong”, aplicado em Zhuhai, a nova zona urbana de Hengqin, zona central de Xiangzhou, zona urbana central e de alta tecnologia da Vila Jingan da zona Doumen, são consideradas as primeiras zonas restritas à exploração de aves vivas, sendo as zonas restritas expandidas no futuro.</p>		

	<b>Macau</b>	<b>Hong Kong</b>	<b>Província de Guangdong</b>	<b>Taiwan</b>	<b>Singapura</b>
<b>Objectivo de política</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>♦ Tendo em vista a “separação entre humanos e aves”, no sentido de diminuir a oportunidade de contactos entre humanos e aves vivas, cortando a cadeia de transmissão da gripe aviária a humanos, para reduzir a probabilidade de surto de ocorrência da epidemia na comunidade e salvaguardar a saúde da população de Macau.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>♦ Diminuir a oportunidade de contacto do público com as aves vivas, adoptando a política de “separação entre humanos e galinhas”, em ordem a reduzir os riscos de transmissão da gripe aviária a humanos.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>♦ Para reforçar a gestão da exploração das aves, assim como a prevenção e controlo da ocorrência e transmissão de doenças contagiosas, em ordem a salvaguardar a saúde do público e a salubridade e segurança públicas.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>♦ A fim de reforçar a gestão da inspecção sanitária no âmbito de abate de aves, salvaguardando as condições higiénicas, segurança e qualidade de carne de aves para consumo humano, diminuindo os riscos de transmissão da gripe aviária a humanos.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>♦ A fim de reforçar a gestão da inspecção sanitária no âmbito do abate de aves, salvaguardando as condições higiénicas, segurança e qualidade de carne de aves para consumo humano, e melhorar as condições higiénicas dos estabelecimentos de venda a retalho das aves de capoeira vivas.</li> </ul>

	<b>Macau</b>	<b>Hong Kong</b>	<b>Província de Guangdong</b>	<b>Taiwan</b>	<b>Singapura</b>
<b>Espécies de carnes de aves disponíveis para abastecimento</b>	Aves acabadas de abater, aves refrigeradas e aves congeladas	Aves acabadas de abater, aves refrigeradas e aves congeladas	Aves acabadas de abater, aves refrigeradas e aves congeladas (Os governos populares de nível prefetorial podem estabelecer, nas zonas restritas à exploração, de 1 a 3 mercados de venda a retalho de aves vivas, para vender estas aves acabadas de abater, conforme a realidade local)	Aves refrigeradas e aves congeladas	Aves refrigeradas e aves congeladas
<b>Situação da venda depois de proibida a venda das aves vivas</b>			Normal	Boa	Boa

	<b>Macao</b>	<b>Hong Kong</b>	<b>Província de Guangdong</b>	<b>Taiwan</b>	<b>Singapura</b>
<b>Situação da transmissão da gripe aviária a humanos depois de proibida a venda das aves vivas</b>	/	/	Durante o período de aplicação experimental das medidas, registou-se uma diminuição substancial do número de casos de transmissão da gripe aviária a humanos, não obstante a ocorrência de casos esporádicos.	Para além dos casos importados, não se registou a ocorrência local de casos de gripe aviária a humanos.	Não se registou a ocorrência local de casos de transmissão da gripe aviária a humanos.

**Anexo II Comparação entre a situação actual do tratamento das aves vivas e a implementação da política em Macau**

<p align="center"><b>Risco de transmissão da gripe aviária a humanos</b></p>	<p><b>Situação actual: as aves vivas importadas são abatidas nos mercados/pontos de venda a retalho</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>♦ A inspecção sanitária das aves vivas importadas realizada aleatoriamente, de acordo com este método estatístico, não possibilita a inspecção sanitária da totalidade das aves vivas importadas, i.e., não há hipótese de assegurar que as todas as aves vivas importadas estejam livres de contaminação do vírus da gripe viária. Tal facto aliado à inevitabilidade do contacto entre as aves vivas e o público sob o modelo vigente de comercialização das mesmas aves vivas, não permite excluir a possibilidade de ocorrência de um surto epidémico da gripe aviária na comunidade de Macau.</li> </ul>	<p><b>Política: substituição total de abastecimento de aves vivas por aves refrigeradas</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>♦ A cessação de importação de aves vivas permite atingir plenamente o objectivo de política de “separação entre humanos e aves”, ficando reduzido o risco de transmissão da gripe aviária aos cidadãos.</li> </ul>
--	--	---

	<p><b>Situação actual: as aves vivas importadas são abatidas nos mercados/pontos de venda a retalho</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>♦ Os excrementos das aves vivas, despejos resultante do abate e águas residuais causam problemas higiénicos, acarretando impacto negativo para o ambiente dos pontos de venda a retalho de aves vivas dentro e fora dos mercados.</li> <li>♦ As aves acabadas de abater são vendidas logo depois do abate, tendo um período de conservação mais curto do que o das aves refrigeradas ou congeladas.</li> </ul>	<p><b>Política: substituição total de abastecimento de aves vivas por aves refrigeradas</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>♦ Melhoria da salubridade pública dos pontos de venda a retalho de aves dentro e fora dos mercados.</li> </ul>
<p><b>Salubridade pública</b></p>		<ul style="list-style-type: none"> <li>♦ Em comparação com as aves acabadas de abater, as aves refrigeradas apresentam um nível de segurança alimentar mais elevado.</li> <li>♦ As aves refrigeradas são conservadas e transportadas a uma temperatura entre 0° C e 4° C, cujo período de conservação é mais prolongado do que o das aves acabadas de abater, mas é mais curto do que o das aves congeladas.</li> <li>♦ O IACM exerce um controlo rigoroso sobre as aves refrigeradas importadas, exigindo que a sua origem enquanto vivas, procedimentos de abate e transformação e condições higiénicas correspondam às respectivas normas. Entretanto, a nível das vendas por grosso e a retalho, continua a tomar medidas rigorosas de controlo e inspeção dos produtos de aves refrigerados</li> </ul>
<p><b>Qualidade de produtos</b></p>		

	<p><b>Situação actual: as aves vivas importadas são abatidas nos mercados/pontos de venda a retalho</b></p>	<p><b>Política: substituição total de abastecimento de aves vivas por aves refrigeradas</b></p>
		<p>importados por Macau.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>♦ A venda de aves refrigeradas abatidas no mesmo dia depende da logística e da cadeia de distribuição.</li> <li>♦ O sector pode importar aves refrigeradas de diferentes espécies, qualidade e preço, consoante a procura do mercado, com vista a satisfazer o consumo dos cidadãos.</li> </ul>
<p><b>Preço de produtos</b></p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>♦ Devido à baixa eficiência produtiva, assim como aos custos de exploração e aos recursos humanos, o preço médio das aves acabadas de abater é, regra geral, mais elevado do que o das aves refrigeradas.</li> <li>♦ A título de referência (13/5/2015), o peso médio das galinhas acabadas de abater nos mercados (galinhas vivas com vísceras) é de 3,2 cates (um cate equivale 604,8 g) e o preço médio é de 29 patacas por cate. Se o peso médio das galinhas for de 3,2 cates, isto quer dizer que o preço médio é de 92 patacas.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>♦ A maioria da produção de aves refrigeradas é em larga escala. Perante o fornecimento relativamente estável, o preço das aves refrigeradas importadas é, regra geral, mais baixo do que o das aves acabadas de abater.</li> <li>♦ A título de referência (13/5/2015), as galinhas refrigeradas (sem vísceras) pesam em média 1,9 cates e têm um preço médio de 53 patacas, i.e., 27 patacas/cate.</li> </ul>

	<p><b>Situação actual: as aves vivas importadas são abatidas nos mercados/pontos de venda a retalho</b></p>	<p><b>Política: substituição total de abastecimento de aves vivas por aves refrigeradas</b></p>
<p><b>Estabilidade do abastecimento</b></p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>♦ O abastecimento de aves vivas é susceptível de ser comprometido pela epidemia (suspensão da importação das aves vivas).</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>♦ Os comerciantes podem escolher os fornecedores de aves refrigeradas dos diversos territórios, sendo o abastecimento relativamente estável.</li> </ul>
<p><b>Impacte sobre os actuais operadores do sector de aves de capoeira</b></p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>♦ Os meios de subsistência dos operadores de todo o sector de aves de capoeira são passíveis de serem prejudicados (suspensão da importação das aves vivas).</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>♦ É amplo o impacte no sector de aves, incluindo a importação, a venda por grosso e a retalho. No início de 2015, o sector de aves contava com 252 operadores.</li> <li>♦ Caso os pontos de venda a retalho, dentro e fora dos mercados, mudem a exploração, os operadores terão que investir o seu capital na aquisição e manutenção dos equipamentos de armazenagem, enquanto outros mercados de venda a retalho, como por exemplo, os supermercados, já possuem a capacidade e estes equipamentos de venda.</li> </ul>

	<p><b>Situação actual: as aves vivas importadas são abatidas nos mercados/pontos de venda a retalho</b></p>	<p><b>Política: substituição total de abastecimento de aves vivas por aves refrigeradas</b></p>
<p><b>Sustentabilidade do ramo de actividade</b></p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>♦ Tratando-se o sector de abate de um sector de alto risco e repulsivo, merece preocupação a falta de recursos humanos no futuro, que pode fazer surgir uma ruptura na cadeia do sector.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>♦ O sector de venda a retalho de aves refrigeradas tem um limiar de acesso relativamente baixo e menor procura quanto aos recursos humanos.</li> </ul>
<p><b>Investimento de recursos</b></p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>♦ O risco de transmissão da gripe aviária aos humanos é ainda alto, sendo necessário reservar um orçamento relativamente elevado para fazer face à ocorrência de epidemia e às elevadas despesas correntes anuais com a inspeção sanitária e monitorização em relação à gripe aviária.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>♦ Podem ser diminuídas as despesas correntes anuais com a inspeção sanitária e a monitorização do ambiente dos mercados em relação à gripe aviária, com a redução do investimento nos recursos humanos.</li> <li>♦ Caso os pontos de venda a retalho de aves vivas, dentro e fora dos mercados, mudem a forma de exploração, é necessário investir o respectivo capital na aquisição e manutenção dos equipamentos de armazenagem.</li> </ul>

**Síntese comparativa da situação actual do tratamento das aves de capoeira vivas com a implementação da política em Macau**

	<b>Situação actual: as aves vivas importadas são abatidas nos mercados/pontos de venda a retalho</b>	<b>Política: substituição total de abastecimento de aves vivas por aves refrigeradas</b>
<b>Risco de transmissão da gripe aviária ao ser humano</b>	Alto (com risco de proliferação na comunidade)	Baixo (Completa “separação entre humanos e aves”)
<b>Salubridade pública (mercados/pontos de venda a retalho)</b>	Susceptíveis de contaminação	Melhoria
<b>Qualidade de produtos</b>	Variável Período de conservação curto	Normalizada Período de conservação mais prolongado
<b>Preço de produtos</b>	Mais elevado	Mais baixo

	<b>Situação actual: as aves vivas importadas são abatidas nos mercados/pontos de venda a retalho</b>	<b>Política: substituição total de abastecimento de aves vivas por aves refrigeradas</b>
<b>Estabilidade do abastecimento</b>	Menos estável (o abastecimento das aves vivas é susceptível de ser comprometido pela epidemia)	Mais estável
<b>Impacte da implementação da política sobre os actuais operadores do sector de aves</b>		Implica um impacte de âmbito alargado (sectores de importação, de venda por grosso e de venda a retalho)
<b>Sustentabilidade do sector</b>	Mais baixa (Alto risco do sector e preocupação com falta dos recursos humanos)	Mais elevada (Menor procura quanto aos recursos humanos)
<b>Investimento de recursos</b>	Mais elevado (Maior orçamento para o controlo de epidemia)	Mais baixo (O orçamento para o controlo de epidemia pode ser reduzido)







