

澳門特區政府經濟財政司梁維特司長

在立法會引介 2016 年度經濟財政施政方針

2015 年 11 月 26 日

立法會主席，

各位議員：

現在，我謹向各位引介 2016 年度經濟財政範疇的施政方針。

經歷前一階段的非常態高速發展，近年本澳經濟進入了深度調整。經濟下行帶來了發展的壓力，但亦使非常態發展帶來的問題有所緩解，尤其為推動產業適度多元發展，產業結構優化創造了新的條件。

2015 年，我們一方面集中力量，與各界一道鞏固發展基礎，致力維持本地勞動市場及營商環境的穩定；另一方面，堅持提升自身發展素質能力和加強區域合作“兩條腿”走路，積極謀劃長遠，務求為下一階段的發展儲積動力和基礎。

過去一段時間，我和同事們在與團體、企業、居民的交流中，深深體會到澳門社會共渡時艱、自強不息的優良傳統。目前，本澳經濟基調得以保持相對穩定，失業率維持在百分之二以下的較低水平，財政金融保持穩健，一些領域更嶄露出新的發展活力，正是廣大居民和業界共同努力的成果。

展望 2016 年，內外環境仍然複雜多變，區域競爭更趨激烈，影響澳門經濟發展的因素仍然存在。我們非常認同社會朋友提出的，社會要繼續穩步前行，必須在鞏固基礎的同時，改革創新，並在應對競爭之中保持戰略定力，審時度勢，積極作為，以有質量、有效益的發展，克服困難。我們深信，憑藉十六年來特區各界共同積累的產業基礎、財政基礎、競爭能力、抗逆能力，定能抓緊祖國和時代賦予的機遇，從挑戰中發掘機會、從機會中尋求發展、從發展中實現穩定。

持續改善居民生活素質，是發展經濟的根本目的；不斷優化營商環境，依法保障居民就業權益，是我們不懈努力的工作目標。未來一年，我們將繼續全力落實習主席在特區成立十五周年大會上講話的精神，根據行政長官的施政理念，圍繞建設“世界旅遊休閒中心”、“中國與葡語國家商貿合作服務平台”的定位，加強頂層設計、統籌謀劃，按照“鞏固基礎、穩定發展；促進就業、力保民生；調整結構、加快多元；創新發展、增強活力”的方針，與各界共同把握國家全面深化改革、“十三五”規劃、“一帶一路”倡議、中央明確澳門習慣水域管理範圍等重大機遇，推動經濟適度多元有實質進展，努力實現與內地共同發展，為祖國的發展貢獻力量。

下面我將對經濟財政範疇的施政重點作簡要介紹和說明。

一. 助力創新，激發活力。

創新是引領發展的第一動力。創新驅動的模式，是澳門經濟可持續發展的關鍵。我們將與各界，在保持穩定的基礎上，以務實的態度，弘揚創新觀念和文化，並以互聯網+作為推動創新的引擎，讓新業態萌芽成長，激發市場活力。

經濟財政部門將從自身做起，革新和優化公共服務，營造更有利於創新的環境。在繼續透過電子政務、跨部門合作等，優化服務模式，營造持續學習、積極創新的團隊氛圍的同時，推行“送服務上門升級版”，加強與團體及機構合作提供服務，優勢互補，以及善用原有及新增的境外經貿辦事處，突破地域限制，提供更便捷服務，走好最後一公里，致力提供更“優質、規範、便民、便商”的公共服務。

中小微企業是社會的重要組成部分和支撐。我們除透過經濟發展委員會下設的社區經濟發展政策研究組發揮跨司跨局功能，以更好地推動社區經濟發展外，還將繼續透過優化營商環境、提供諮詢培訓、

落實財務支援、協助業務對接等措施，支持包括特色老店、社區商戶等中小微企業，創新經營模式，尤其結合科技手段，“線上線下、境內境外”拓展業務，並助力社區經濟發展，使中小微企業向“小而專”、“小而優”發展。

青年是創新改革的主力軍之一。我們將圍繞“授人以漁”，加強與社團、企業、高校合作，培育青年的創新能力、專業能力和企業家精神，支持青年以創新創意思維創業營商和就業發展。“青年創業孵化中心”將深度追蹤成效，提升孵化器功能，加強創業教育，並從財務、法律、營商諮詢、業務配對、天使基金對接等方面提供更優質的服務。

互聯網+是推動創新的重要工具之一。我們正致力構建有利於電子商貿發展的法制和市場環境，推動第三方支付等支付模式的多樣發展，並加強與外地在跨境電商領域的合作，包括與內地大型電商平台探討合作推廣澳門製造及文創產品的可行性，為各界創新提供支撐。

二. 鼓勵提質，弘揚誠信，共建“優質澳門”、“誠信澳門”。

優質的人力資源，是支撐產業持續發展、提供優質產品和服務的關鍵，我們將在加強和完善外僱管理及進場退場機制、優先保障本地居民就業權益的基礎上，結合本澳產業發展方向及就業市場情況，與企業、團體等充分合作，以需求導向鼓勵各行各業的僱員參與具針對性的職業培訓、專業考證等，增強僱員的競爭能力，實現向上或橫向流動。同時，繼續透過顧問諮詢、培訓、考證等方式，支持中小微企業提升產品和服務質量、管理水平、技術水平，提升企業競爭力。

誠信是澳門營商和從業的傳統美德，是澳門品牌的核心競爭力。我們將“鼓勵、監管並重”，弘揚誠信的理念，促進各行各業誠信經營，僱員誠信服務。我們尤其重視博彩業及周邊行業、會展業、金融業等企業的誠信合規經營，同時將與業界加強合作推廣“誠信店”等機

制，積極跟進《消費者權益保護法律制度》立法，讓旅客和居民安心消費。

三. 依法、以法促進博彩業“做精做強”。

博彩業的適度、健康、有序發展，有利於澳門整體經濟的穩健發展，而非博彩元素的增加，將有助促進“世界旅遊休閒中心”的建設。我們將在博彩業中期檢討研究的基礎上，全面檢視現行博彩業法律法規，並結合行業狀況及博彩中介人行業內部指引的執行情況，逐步完善博彩業的法制建設和監管機制，提升本澳博彩業的誠信依法形象及國際競爭力。我們將繼續嚴格落實從 2013 年起之後十年賭枱總量年均增幅不超過 3% 的原則，調控行業發展規模，鼓勵企業由“做大”向“做精做強”方向發展。

進一步開拓和創新非博彩元素，是居民和業界的共識。我們將繼續督促博彩企業增加非博彩元素，並透過大型綜合渡假旅遊項目等，豐富旅遊博彩業的內涵，實現博彩業與非博彩行業、博彩元素與非博彩元素的聯動發展。此外，承接 2015 年的工作成果，繼續督促博企“以大帶小”，帶動本地中小微企進駐轄下項目，開展本地採購，協助更多本地僱員向上或橫向流動，並透過監測機制，檢視其工作成效。

四. 推動更多支柱產業發育成長。

產業的適度多元發展，有助促進營商多元、擇業多元，為居民和企業提供更多發展空間。結合國家的發展機遇和本地實際情況，未來我們將在促進博彩業和旅遊業兩個支柱產業繼續有序發展的同時，重點推動會展業及金融業的提質發展，逐步形成支撐澳門經濟發展的支柱產業。

第一，推動以“會議為先”的會展業從量到質的發展。會展項目的營運及客商消費，有助拉動各行業的發展。目前澳門會展業已具備了一定數量的優質綜合設施和專業人才，多年的實踐經驗等優勢，成績亦獲得國際專業機構的肯定。透過綜合發展經驗和業界的意見，因應會議業的規模、形式、惠及面等更切合本澳市場狀況，2016年將以“會議為先”的策略，精準發展會展業。

貿易投資促進局將統籌會展業發展的工作，完善各項扶助計劃，並結合“澳門會展業發展藍圖研究”，為行業發展提出科學的政策建議。同時，將有效落實中央支持澳門會展業發展的政策，加強與業界合作吸引更多優質會議落戶澳門，為現有的境內外品牌會展項目注入新元素，追蹤及提升活動成效，進一步提升本澳會展項目的吸引力。

第二，把握區域機遇，發展特色金融產業。我們將積極協助金融業界把握“中國與葡語國家商貿合作服務平台”、“一帶一路”倡議、CEPA、內地自由貿易試驗區等的區域發展機遇，拓展業務，尤其發揮好澳門作為中國與葡語國家人民幣清算平台的功能，推動發展澳門特色金融產業，並結合其知識密集型、資本密集型等特點，為專業人士及青年提供更多高端職位和發展空間。

為優化金融業的經營環境，我們將致力構建包括澳門人民幣即時支付結算系統、票據清算電子化系統、中央信貸資料庫等基礎設施，與時俱進地完善各項金融相關的法制建設。為鼓勵本地註冊銀行強化資本基礎，增強發展業務的實力及防範風險的能力，正研究減少或取消資本增加的印花稅及其他稅費的可行性。此外，充分發揮金融學會及其他培訓機構的積極性，培養及儲備更多金融業人才。

而為科學量度產業多元發展狀況，我們正在構建經濟適度多元統計指標體系，預計於2017年第一季完成。此外，於2015年開始前期籌組的澳門產業中長期發展規劃研究，將於2016年進入調研階段，我們誠邀各界繼續為澳門未來產業發展出謀獻策。

五.推動“中葡商貿合作服務平台”的實質進展。

經過各界的努力，“平台”的成效逐漸獲得認同，廣東、福建等多個省區均希望與澳門聯手開發葡語國家市場。2016年，我們將積極配合國家部委籌辦中國—葡語國家經貿合作論壇(澳門)第五屆部長級會議，並從線上、線下推動“三個中心”有序構建，促進內地省區與葡語國家的經貿往來，為本澳中小微企業及青年、專業人士等提供更多發展機會。

貿易投資促進局將增設廳級部門，專責跟進葡語國家經貿事務；明年將設立的葡萄牙和巴西辦事處，可為內地和本澳企業，尤其是中小企業提供在地的法律、會計等諮詢服務；而設於澳門及內地的葡語國家食品實體展示平台，將與網上平台聯動，線上線下為客商提供服務。同時，結合培訓和實踐培育中葡雙語專業人才、籌建進出轉口信用保險制度等工作亦將持續開展。

我們高度重視會展、金融兩個行業與“平台”建設的疊加效應。未來將更廣泛地落實“葡語國家+”的概念，在各領域活動發掘及注入葡語國家元素。“澳門國際貿易投資展覽會”將每年邀請一個葡語國家及一個中國內地省區作為合作夥伴，提升活動成效。同時，推動葡語國家企業透過澳門進行人民幣貿易結算及投融資業務，並研究於2017年在澳舉辦中國—葡語國家金融主題會展活動，搭建中國與葡語國家的金融服務平台。

六.貫徹“澳門+”概念，精準參與區域經濟合作。

我們將致力發揮澳門的“一國兩制”制度優勢、歸僑僑眷融通中外優勢，聯同本澳歸僑及業界，參與及助力“一帶一路”建設，促進內地、本澳及“21世紀海上絲綢之路”沿線國家地區的企業經貿往來，重點

提升“國際基礎設施投資與建設高峰論壇”的成效。此外，把握中央明確澳門習慣水域管理範圍的契機，研究發展海洋經濟，作為參與“一帶一路”倡議的其中一個切入點。

藉著區域合作機制，將全面跟進和落實與多個地區的合作項目，重點推進橫琴粵澳合作產業園的建設。在成功與兩個內地名優企業開展合作的基礎上，從招商引資、人才培養等著手，加緊建設粵澳中醫藥科技產業園，培育中醫藥產業成長。此外，結合澳門的國家重點實驗室、中醫藥科技產業園 GMP 中試大樓等的逐步落成，開展在澳門建立“中醫藥原材料交易平台”的可行性研究。

與此同時，我們繼續為本澳企業、專業人士和青年參與廣東和福建自貿區建設、用好用足《CEPA》優惠政策等提供服務，協助開拓發展空間。重點發揮好“澳門國際環保合作發展論壇及展覽”的功能，推進澳門、泛珠與海外環保產業領域的交流合作，尤其致力把歐盟等國際先進、適用的環保技術轉介予內地省區。

七. 勤儉節約，審慎理財。

“成由勤儉敗由奢”，不論身處順境逆境，勤儉節約、審慎理財、善用每一分公帑，是特區政府的應有之義。我們將重點強化公共財政管理，在培育經濟新增長點的同時，致力提升資源運用的效益。同時，加強預算及稅收的法制建設，全力爭取早日完成新《預算綱要法》立法，並在不影響民生福利的前提下，在職權範圍內嚴格監督公帑使用。

此外，將嚴格按照“安全而有效”的原則管理財政儲備，推動參與國家開發銀行及廣東省、福建省轄下具擔保性質投資項目的落實，跟進設立“澳門特區投資發展基金”研究的後續工作，多管齊下，力求提升財政儲備中長期投資收益。

主席，

各位議員：

“天行健，君子以自強不息”。面對目前的內外經濟環境，經濟財政部門將以敢於承擔的態度，適度有為，我們深信，在中央政府的支持、行政長官的領導、各界的攜手努力下，澳門經濟定能“穩得住、向前行”，譜寫發展的新篇章。

我的介紹到此，謝謝主席，謝謝各位議員！