

# 保安範疇 2017 年施政方針

## 引介發言

2016 年 11 月 28 日

## **尊敬的立法會主席閣下**

### **各位議員**

過去一年，保安司及轄下部隊和部門在行政長官的領導下，按照特別行政區政府的施政理念和施政方針，在 2015 年良好執法的基礎上，進一步推進各項執法工作，成效明顯。

未來一年，保安當局將按照《澳門特別行政區五年發展規劃（2016—2020 年）》所確定的建設安全城市的施政目標和施政要求，因應社會發展的需要及面臨的挑戰，努力實踐現代警務理念，構建新型警務模式，為澳門特別行政區的安全和發展作出更重要的承擔。

## **第一篇 前瞻及部署篇**

保安當局將進一步強化憂患意識和危機意識，前瞻決策，持續完善執法、管理、制度、人員及技術支援配套上的系統部署，建立新的溝通機制，做好行動協調，不斷提高執法效率，確保保安政策的有效實施。

為此，保安司司長將帶領各部門，運用各種情報分析工具進行安全評估，清楚了解安全隱患，適時調整防範措施和應變部署，加強與鄰近地區進行交流和工作協調，並透過定期演習檢視行動能力，強化應對恐怖主義、黑社會等嚴重犯罪的行動部署。

警方將加強對統計資料及數據科學的應用，訂立各項與治安情勢相關的統計指標，整合社區警務情報信息，針對具體治安問題或潛在隱患進行評估，以便制定更前瞻的預防和打擊策略，更準確預防犯罪活動和維護公共安全。

在警務決策和行動部署方面，將強化保安司和警察總局的整體協調和指揮功能，使部門之間的執法力量在具體行動中能夠最大程度形成合力，鼓勵部門之間的聯合行動和互助互補；重組後的警察總局擬增加民防及應急協調處理職能，加強民防行動協調；明年將完成民防行動中心新址的建設，提升聯動應急能力。

消防局繼續主動或配合權限部門，對本澳不同類型建築物及場所進行防火安全巡查，加強安全評估，並持續檢視及完善各類消防預案，不斷完善危險化學物品的緊急預案及應變措施，適時調整巡查計劃，盡力排除安全隱患；亦將繼續與主辦部門或機構密切配合，協調行動，確保大型活動的安全，協助牽頭部門制定本澳公共建設及粵港澳跨界基建的行動救援方案；將繼續部署消防力量及其他專業支援，配合文化局強化對歷史文物建築的消防安全措施。

警方將繼續協助勞工事務局或自主打擊非法勞工，全力配合旅遊局對非法旅館的巡查和執法工作，並與海事及水務局聯手對危險品起卸實施更嚴格的安全監管，協同保障本澳安全。

## 第二篇 能力及執法篇

只有與時俱進、持續提升執法能力，才能有效應對瞬息萬變的安全形勢，使各項工作更有效率。

在預防和打擊恐怖主義犯罪、毒品犯罪和與博彩相關的嚴重犯罪方面，警方將繼續參與區域聯合行動、工作會晤和交流合作，積極搜集各類嚴重犯罪的情報，做好執法部署。因應明年立法會選舉的舉行，警方將採取相應的行動和戒備，藉以淨化治安，防範選舉受到滋擾。

司法警察局將通過各種更具針對性的專業技能培訓，提升應對高智能犯罪的執法能力，並繼續研究或引進更多先進軟、硬件，同時完善電腦法證工作流程和技術偵查工作部署，更高效偵查智能犯罪。

在預防輕微犯罪方面，警方將繼續通過情報分析、社區巡查和社區警務策略，適時與業界、學校和各區居民加強接觸，採取各種有效措施，動員社區力量，強化警民合力，全面做好針對各類輕微犯罪的全面預防工作，持續減少及控制輕微犯罪，維持社會的整體穩定。

治安警察局將繼續調整執法模式，主動或參與聯合行動，監控各區的士違規行為，並強化對的士站、酒店的巡邏，以及有針對性開展夜間監察，檢控違規的士司機；將持續不定時監察和檢控“白牌車”以及透過叫車程式提供非法載客活動，保障市民和旅客的出行安全；將加強打擊交通違規

行為，加派警力，實時疏導主要道路和交通樞紐的堵塞情況，做好人潮管制及公交專道實施期間的交通管制，維持交通秩序。

治安警察局將組建離島區的旅遊警察，安排到離島區主要景點執勤，並將於本澳重要旅遊點設置“移動警務室”，為遊客提供便利。

在推進科技強警方面，警察總局、治安警察局和保安部隊事務局將持續配合有關部門跟進“全澳城市電子監察系統”第二和第三階段的安裝工作，並對第四階段工程開展前期的設計和招標工作。

司法警察局將繼續引進各類先進儀器、檢測物料和測試系統，以及建立適合實際工作需要的檢測方法，加強提取犯罪痕跡的成功率和準確率；還將繼續籌建、更新和完善各類刑事偵查和刑事技術系統資料庫，優化警務訊息、刑事情報和物證的管理，實現資源有效共享，以利案件串併分析。

治安警察局將為巡邏警員引進隨身攝錄機輔助執法，以更好地保障警員和公眾安全。

保安司屬下各部門將透過與周邊警務教育單位的合作，繼續開辦各類更具針對性的課程、研討會或講座，強化本澳警務理論基礎，提升執法水平。

保安當局將繼續推進與廣東應急部門簽訂合作協議，建立包括核安全在內的緊急通報機制，以便澳門能夠根據通報

訊息更好地部署應對措施。

### 第三篇

## 制度及革新篇

執法和管理制度的持續完善和不斷創新是保安當局高效執法的必要前提，是維護澳門安全穩定的重要保障。

在網絡安全方面，保安當局將繼續積極參與由行政長官辦公室及行政法務、保安和運輸工務範疇相關部門組成的聯合工作小組，並協調推動建立網絡安全體系及其相關的組織建設和制度配套等工作，爭取早日將網絡安全框架法律草案提請進入立法程序，從而推動網絡安全中心的構建、軟硬件配置、運作指引的制定和專業技術人員的招聘，以便更好地維護網絡安全，保障網絡使用者的合法權益，確保公共服務、關鍵基礎設施及社會的正常運作。

為建立新型晉升制度，在今年九月初開始為期三個月的講解和諮詢階段結束後，《澳門保安部隊人員通則》專門工作小組將根據所收集的意見和建議的分析結果，進一步完善法案的條文，爭取 2017 年提請進入立法程序。

在推動法律改革方面，保安當局已經與相關部門進行積極研究，就本澳現行出入境管理法律法規進行檢討，預料今年內將理清修法方向、定出修改方案，以及完成相關法律法規的草擬工作，爭取在 2017 年提請進入立法程序。司法警察局將繼續推進《打擊電腦犯罪法》修法的前期研究工作。

為完善安全管理制度，保安當局將繼續開展跨司合作，消防局將配合工務部門推進修改《防火安全技術規章》的工作，並因應修法進度，做好規劃人力和組織資源，以及加強內部培訓等事宜。透過行政長官的批示及制定行政法規，保安當局將推動相關政府部門及業界執行常用主要危險品的通報機制，設立資料庫，建立危險品跨部門聯合巡查機制及建立危險品事故現場指揮協調機制，以最大程度減少涉及危險品的安全隱患，並根據執行效果，研究建立統一的管理和監管法律制度。

## **第四篇**

### **紀律及管理篇**

我們將進一步完善內外運作機制和內外監督機制，嚴格管束人員紀律，嚴肅處理違法違紀問題，對害群之馬保持有效的震懾力，使法律和紀律觀念植根在每一位人員的頭腦之中，維護執法隊伍的廉潔和公信力。亦將繼續完善各項管理制度，暢通溝通渠道，進一步推動人文關懷，增強全體人員的向心力和凝聚力。

警察總局將繼續協調治安警察局和司法警察局，定期檢討報案程序，研究進一步優化報案程序的便民措施，提升處理案件的效率，並達到簡捷便民的目的。

將繼續培養人員的公關能力，不斷提高工作透明度及警務訊息的發佈效率，爭取社會大眾對警方工作的支持。持續優化各項內部工作指引、指令，簡化程序，致力提升服務質素。

將持續督促各部隊及部門嚴肅警隊紀律，強化人員道德操守和廉潔守法意識，對違法違紀行為絕不容忍、絕不姑息，嚴格監督轄下部門對每一個違法違紀個案的處理，時刻警鐘長鳴，不斷吸取教訓，評估不足，切實採取改善措施。深化與紀監會的合作，完善彼此之間就人員違法違紀事件的通報機制，認真聽取其建議及意見。

將繼續要求和監督各部隊及部門提升對各項剛性管理制度的執行效率，檢討現行工作程序，適時制定統一的流程和指引，促進執法工作更加規範，以維持警隊的良好運作和對外形象。

各部隊及部門將繼續建立和完善體現人文關懷的柔性組織管理制度，關注、重視和回應各部門人員在執法需要和職業發展方面的訴求，營造上下順暢溝通、互相理解和互相支持的和諧工作環境，建立積極向上、健康有為的現代警隊文化。持續深化警隊文化建設工作，推動警學研究和出版活動，提升理論研究與教學水平。

## **第五篇**

### **合作及關係篇**

保安當局將繼續積極拓展區際國際警務合作，與各地警方共同應對各種安全問題，確保澳門在內外各種複雜因素的影響下始終保持安全穩定。在警民合作方面，將更加關注和及時回應市民對安全方面的訴求，同時，善用多媒體平台和各種資訊科技，不斷創新模式，持續豐富內容，使警民互動



更有效率，最大程度實現警民同心和警民合力。

保安當局將繼續積極參加由行政法務司統籌的區際刑事司法協助協議的磋商工作。針對各種跨境犯罪，保安司將督促、鼓勵轄下部隊及部門，與周邊國家或地區的對口執法部門進行磋商，根據維護區域安全的共同需要，依法創新合作模式，豐富合作內容，不斷完善合作機制，協同預防和打擊犯罪。

保安司司長辦公室將統籌轄下保安部隊及部門對與澳廣視聯合製作的警務訊息綜合節目《警民同心》的形式和內容進行評估，力爭在良好成效的基礎上，持續豐富節目內容，樹立專業形象，開展更多能夠實質推動警民合力的教育宣傳工作，深化警民關係，爭取社會更多的支持和關注，高效凝聚警民合力。

各部隊和部門將持續優化及更新部門網頁資訊，以及透過警務訊息平台，傳播動態消息和警務成果；亦將繼續透過行之有效的社區警務模式，或按實際需要優化互動形式，向市民更好地傳達各類警務訊息，宣傳部門正面形象，密切警民關係。

將繼續聽取傳媒的意見和建議，適時評估和完善與傳媒的溝通機制，在法律允許的範圍內，為傳媒的採訪提供更多便利，從而最大程度地滿足公眾的知情權。

## 第六篇

### 通關及形象篇

因應今年 4 月 30 日口岸出入境系統故障，考慮到未來出入境旅客的可能持續增長，以及第一和第二後備系統的承載能力，保安部隊事務局正在為本澳出入境系統構建第三後備方案，為各邊境站創建獨立出入境系統，以確保萬一終端機出現故障時，各口岸仍能依靠自身系統獨立運作，系統預計在 2017 年內運作。海關亦將積極推進內港、機場、關閘和外港四個海關站點之間資訊網絡的建設工作，以及推進實現海關數據中心“零中斷”方案，確保系統可靠、穩定。

海關將為關閘、路氹新城、珠澳跨境工業區和未來港珠澳大橋澳方口岸區 4 個海關站引進新一代車輛自動過關系統，進一步提升車輛通關效率。治安警察局則將繼續完善口岸車輛通關配置，配合車輛自助通關系統，提高驗放效率。另外，治安警察局將繼續與內地有關方面，就實施“合作查驗，一次放行”的新通關模式進行探索。

治安警察局將繼續與國家外交部相關部門積極合作，跟進外國公民進入澳門申請流程和手續的完善和優化工作，提高本澳審批和簽發“澳門簽證”的效率，並加速處理外籍人士的遣返工作，維護社區治安。

為配合粵澳網絡專線的使用，治安警察局將爭取建議與廣東省有關方面擴展互傳資料的內容，提高兩地辦證效率，有效釋放人力資源。

保安部隊事務局將配合特別行政區政府電子政務規劃，制定網上服務開發計劃，推出多種網上服務；治安警察局將繼續適時安排購買保安服務，以維持口岸一般秩序，從而釋出更多警力到前線提供服務。

海關將逐步開展三個海上運作基地的改善工作，有效配合海上行動指揮中心的指揮調度，實現“半小時反應圈”的執法部署；還將跟進擴充船隊規模及設備升級，以及水域智能監控系統的構建工作，加強隊伍在水域全天候巡航、監測和行動的能力和安全性，有效執行預防和打擊海上犯罪及救援工作。

## **第七篇**

### **感化及重返篇**

獄政壓力和安全風險持續增加，懲教管理局將持續完善看管制度、保安措施和危機應急處理機制，提升對囚倉秩序和不同事態的管控能力，將擴大獄政管理對資訊科技的應用，以及開展人員系統化培訓，進一步推進紀律管理和內外監督制度建設，切實保障有效的獄政管理。

在感化方面，懲教管理局將改革感化輔導課程，加強感化人員培訓，提高少年感化院舍的監管素質；將對未來感化機構進行更合理的規劃，確保少年感化院獨立運作。

### **主席閣下，各位議員**

保安範疇全體人員將時刻保持憂患意識和危機意識，嚴

格遵從行政長官和特別行政區政府的施政理念，有序推進上述施政方針及計劃，貫徹落實執法工作、安全管理和警隊建設等方面的系列部署，推動革新，強化應變，為澳門的穩定和發展提供切實可靠的安全保障。

多謝大家的耐心聆聽。現在，我和各位同事準備聽取各位議員對保安範疇施政的寶貴意見，並回答各位提出的問題。

多謝大家！