

# 廉政公署

## 第一部份

### 二零零八年度施政方針執行情況

2008 年，廉政公署秉承“肅貪、防範、立法、教育”四管齊下的工作方針，依法履行職責。一方面加強對中高級公務員的監察，推動部門和廉署間的合作機制，推廣行政申訴職能，維護市民合法權益；另一方面，深化公共行政內的廉潔宣傳，積極拓展社區關係，加強市民的廉潔意識；以及展開青少年德育工作，宣揚誠信價值觀。並在情報分析、資訊科技、以及社區推廣工作配置方面都作了更大的資源投入，也正著手在組織架構上作出調整，以提升廉政建設的綜合力量。

此外，為配合特區政府 2008 年財政年度的施政方針，切實履行《聯合國反腐敗公約》所定的目標，廉政公署的監察範圍將延伸至私人領域。為此，廉政公署參考了不同先進地區的相關經驗，並結合澳門特區的現實狀況，擬定了相關法律草案，並已於 2008 年中旬提交行政長官。而一系列相關宣傳和交流工作亦已順利鋪開。

截至 2008 年 9 月，廉政公署接到舉報投訴個案 602 宗，較去年同期略增。而在 602 宗收案中，具備條件跟進的案件有 261 宗，當中刑事性質 71 宗，行政申訴 190 宗，總數較去年同期減少。2008 年首九個月內，廉署立案 28 宗，加上由上年度轉入的 84 宗及重開卷宗 1 宗，共須處理立案案卷 113 宗。目前，廉政公署已結案 39 宗，其中 10 宗移送給檢察院處理。初級法院已審理了 5 宗由廉署移送的案件，其中 2 宗屬歐文龍的巨額貪污案，另 3 宗分別為汽車會詐騙案、民署人員詐騙案及財政局人員偽造技術註記案，終審法院亦已對歐文龍的巨額貪污案作出判決。此外，首八個月共須處理的協查案件共 32 宗。

2008年初至今，歐文龍以及相關人士貪污案件的多個法院判決普遍激起社會巨大的反響。年初，歐文龍被終審法院判決57項貪污及清洗黑錢等罪名成立，判刑27年，隨後，相關涉案犯人亦先後被判處7至25年不等的刑期。這是澳門廉政史上首次有如此眾多的人士因貪污罪同時被判處重刑。歐文龍一案所引發的其他相關案件部分已經排期審理，今年以來另有4宗與其有關的案件移送司法機關處理。

除上述案件之外，廉政公署2008年上半年還偵破了兩宗獄警收受賄賂案，兩宗公務員詐騙案，一宗公務上之侵占使用案。這些案件的偵破，顯示公務員隊伍中的貪污現象仍然存在，廉政風氣仍需努力加強。

在行政申訴領域，至9月廉署收到190宗個案，加上去年轉入的個案55宗，共須處理個案245宗。行政申訴個案的內容大部份涉及公職制度和政府運作等方面。為迅速有效地幫助市民解決問題，大多數行政申訴個案以非正式和轉介方式跟進，一些涉及問題重大的個案，才以立案方式跟進。此外，廉署也收到諮詢個案489宗，較去年同期略減。

審查工作方面，2008年廉署一方面繼續跟進因應與多個政府部門展開審查的運作而提出的改善措施的落實情況。尤其關於土地批給和工程外判兩項制度審查的後續工作。而2008年上旬則就身份證明局旅遊證件廳作出運作審查，審查工作已於4月完成。與此同時，為勞工局勞動監察廳所作的運作審查亦正加緊進行中。

廉政公署自 2007 年下半年推出“廉潔管理計劃”以來，已與 60 個部門簽定廉潔管理計劃合作協議書，協助部門完善內部管理，尤其是針對一些貪污舞弊風險的運作環節，以及加強人員對廉潔和利益衝突的意識方面。

同時，為配合廉政監察範圍延伸至私人領域，廉署於 2008 年 3 月舉辦了以圍繞私營領域貪污為題的大型專題講座，邀請來自香港、葡萄牙及本地的多位專家學者分享相關經驗。並於 4 月起與多個團體合辦座談會，如建築業、金融業、飲食業、中小企業、旅遊業等，聽取業界就其範疇內對防範私營領域貪污的意見，反應熱烈。

《政經風險評估》2008 年發表的亞洲貪污趨勢年報對十三個亞洲國家及地區進行評估，澳門以 3.3 分於十三個國家地區中排行第四，廉潔水平僅次於新加坡、香港及日本。與去年相比，今年首四位的排名並沒變動，而以分數論，則為歷年最佳(以 10 分為貪污情況最嚴重、分數越低越廉潔來排名，2007 年是 5.18 分)，顯示澳門廉潔程度較過去有所提高。

2008 年，廉政公署繼續積極拓展社區關係，提升廉潔教育的成效，同時針對近年社會的急速發展，加強向青少年學生宣傳誠實守法的觀念，提升青少年德育素質。面向中學生為對象的教材亦正加緊編製。此外，總結近年貪污問題多發、行政違法和行政失當較多的領域，向廣大市民進行針對性的廉政宣傳工作。

## 第二部份

### 二零零九年度施政方針

展望 2009 年，廉政公署將會繼續按照法律賦予的權力，全力打擊貪污舞弊及積極處理行政申訴，切實有力地履行職責。繼續深化部門和廉署間的合作，推動政府部門的廉潔管理；推廣行政申訴職能，維護市民合法權益；通過運作審查和制度審查，減少貪污舞弊的漏洞；持續對青少年的德育工作，宣揚誠信價值觀；積極拓展社區關係，深化廉潔宣傳，加強市民的廉潔意識。

2009 年，澳門特別行政區將舉行第三屆行政長官選舉和第四屆立法會選舉。維護選舉活動的廉潔，捍衛特區選舉的公信性，將是廉政公署在 2009 年的重點工作。當中，又以立法會選舉的相關工作所面對的挑戰較大。為此，廉政公署已於 2008 年逐步開展了相關的前期部署工作，並隨著選舉活動的接近而逐漸加強。廉署人員將以嚴陣以待的態度，全力維護選舉活動的廉潔。

隨著社會發展的急速變化，廉政監察範圍延伸及私營領域的訴求日高。自特區政府於 2008 年提出廉政公署監察範圍延伸及私營領域的施政方針後，廉政公署已就此目標，從資源調整、人員培訓、以至宣傳推廣的部署方面開展了相關的預備工作。預計 2009 年，這方面的工作將更趨具體和深入，一俟相關法案通過，廉署將全面向社會作廣泛宣傳。

具體反貪工作方面，廉署一方面將繼續加強對人員的培訓，以應付擴大職能和選舉工作的需要；另一方面，將加強相關情報的收集和分析工作，優化技術設備及配套設施，務求在人力、物力和技術層面上均有更大的提升。並繼續強化各部門和廉署間的廉政合作機制，加強在通報義務、統一法律見解和內部監督方面的合作。

廉署也會在職責範圍內，繼續全力推動和配合《聯合國反腐敗公約》在澳門的實施。並加強與內地、香港及國際的情報交流和合作，強化協查機制，以期更有效地打擊跨境犯罪活動。

在行政申訴領域，維護市民的合法權益，促進公共行政的廉潔公正，是廉政公署的重要工作目標。近年廉署諮詢個案有上升趨勢，對於市民的訴求，廉署會堅持獨立公正地對投訴個案進行調查，採用多種處理方法糾正行政違法和失當行為，協助市民盡快解決問題。廉署並會加強相關的溝通協調工作，提升市民對行政程序和法律的認識，推動政府行政程序的透明度，減少市民和政府的誤會和糾紛。

運作審查方面，廉署會繼續和不同部門以合作夥伴方式審查部門運作，在達成共識基礎上優化行政程序。制度審查方面，廉署會根據社會發展和市民關注的範疇，也針對個案調查未能有效處理的問題，進行制度研究和分析，提出改進意見和建議。

廉政公署也會透過「廉潔管理計劃合作議定書」的相關規定，繼續協助部門完善內部廉潔管理，加強雙方的廉政合作，減少貪污舞弊的可能性。並加強人員培訓，以及與鄰近地區廉政機關的交流，提升預防貪污舞弊的能力。

2009年，廉政公署會在普及宣傳的基礎上，有系統地展開廉潔宣傳活動。公職方面，廉署會總結近年公共行政的貪瀆問題，通過專題講座，進行針對性的廉政宣傳，鼓勵公職人員建立廉潔的行政文化。私營機構和社團方面，廉署會通過各類專題講座和交流活動，共同推動業界的廉潔風尚。青少年德育方面，廉署會持續和學校合作，拓展「廉潔新一代」和「中學生誠信教育」計劃，以及推廣中學德育教材。

廉潔選舉宣傳是2009年廉署宣傳教育的重點工作。廉署將有系統地推出系列宣傳活動，以多元化和多渠道方式向參選組別、選民和社團機構宣傳廉潔選舉的訊息，以及推動全民對廉潔選舉的關注，提高社會的反賄選意識，共同維護選舉活動的公信力。

廉署社區辦事處也會加強與區內社群的聯繫，擴大市民對廉政工作的瞭解，合作開展廉政教育，為市民提供更方便的諮詢、投訴及舉報渠道。預計2009年初，廉署氹仔社區辦事處將正式投入運作，廉署和路氹居民的溝通將更為方便。

廉政工作任重道遠。總括而言，未來一年廉政公署將積極履行法律賦予的職權，根據社會的發展和市民的期望，調整工作策略，全力打擊貪污舞弊，和全澳市民一起，共同建設廉潔社會。