

## 2021年行政法務範疇施政方針引介

尊敬的立法會主席，各位議員：

現在，本人向立法會介紹行政法務範疇 2020 年施政方針的執行情況及 2021 年施政方針的主要工作計劃。

行政法務範疇今年的工作重點，主要圍繞公共行政改革、完善法律制度建設及市政服務便民利民三個方面。

公共行政改革是特區政府的施政重點。今年我們收集公共部門的組織架構、人員配置、服務流程等資料，分析現存的公共行政問題及成因，以問題為導向確立公共行政改革的方向並訂定工作方案，有序推進各項改革措施。

經分析公共部門的組織架構，我們在今年初步制訂了部門架構重組及人員配置的原則和標準，並按計劃完成政府發言人辦公室併入新聞局、旅遊危機處理辦公室併入旅遊局、能源業發展辦公室併入環境保護局、政府總部輔助部門和禮賓公關外事辦公室合併為政府總部事務局、高等教育局和教育暨青年局合併為教育及青年發展局，以及將經濟局重組為科技及經濟發展局的部門重組工作。

為明確各級官員的權責，理順權責脫節的問題，我們對職權定位及授權制度進行深入分析和檢討，並提出分階段進

行修法的建議。為完善官員問責的法律制度，我們對完善領導及主管人員的權利義務及紀律責任的規定進行了分析研究，以便為下一階段修改相關法律打下基礎。

為完善公職人員職程制度及公職招聘制度，我們向立法會提交了修改第 14/2009 號法律《公務人員職程制度》法案，簡化公職職程設置及公職招聘程序，以促進公共部門人員的內部流動，合理運用人力資源。

在跨部門合作方面，我們重點跟進了公共道路重複開挖及樓宇滲漏水兩個項目。經過分析現行法律的規定及解決問題的難點，我們建議透過創設新的法律機制，避免同路段的公共道路在非緊急情況下三年內重複開挖，以及解決樓宇滲漏水“入屋難”及相關業主不配合檢修的問題。

在電子政務工作方面，隨著《電子政務》法律及《電子政務施行細則》行政法規在 9 月 27 日生效，我們具備條件簡化“一戶通”帳戶的開立手續，並相繼推出多項透過“一戶通”獲取的公共部門的服務，推行公共部門間非審批性公函的電子化往來。此外，配合《網絡安全法》的實施，我們支援各公共部門進行網絡安全評估，有序建立網絡安全管理制

度。

在立法規劃方面，我們檢討過往立法規劃所存在的規劃內項目未能全部完成、規劃外項目數量較多的問題，本着實事求是的態度訂定立法規劃，確保今年立法規劃的 7 個項目

全部完成並遞交立法會審議。

在立法統籌方面，我們透過同立法會的定期溝通機制，及時溝通反饋審議法案的工作進程，協調公共部門按期處理法案審議中出現的立法政策及立法技術問題，積極配合立法會提升法案的審議效率。立法會在 2020 年 9 月休會前通過了 21 項法案，其中包括多項立法政策涉及面廣、立法技術比較複雜的法案。

我們在今年嚴格統一各公共部門法規草擬的技術標準，制定新的法律草擬流程指引，減省部門間不必要和形式化的跟進步驟，明確提案部門及法務部門在立法工作中的職責和分工，透過法規進度恆常通報機制，準確掌控部門立法項目的進度，確保法案能夠按期完成草擬。

在法律宣傳推廣方面，我們同政府部門、民間社團合作舉辦《基本法》及《憲法》的系列宣傳活動，為學校舉辦了 170 場法律講座，約 12,000 多名學生參與。特區政府同內地和香港的兩項民事司法協助協議正式生效，提升了區際司法協助的效率。在中央政府的支持下，我們持續推進對外司法互助協定的商簽工作，按時提交澳門特區落實國際人權公約的報告。

今年的新冠疫情對鮮活食品供應帶來一定的影響。我們與供應商及業界保持密切溝通，積極組織貨源，確保本澳市場活豬、蔬菜等鮮活食品的充裕供應，並每天公佈供澳鮮活

食品的數量和零售均價，釋除社會憂慮，穩定市場秩序。對於自年初便高企的豬肉零售價，透過平抑生豬來貨價、嚴格執行市場稽查、增加價格透明度等措施，確保豬肉的零售價有較大幅度的下調。

為嚴防新冠病毒通過進口冷鏈食品傳入本澳，我們自8月起便採取新的防疫措施，對進口冷鏈貨物進行消毒，對冷鏈食品及包裝進行新冠病毒核酸檢測，建立進口冷鏈食品溯源追蹤系統，持續安排冷鏈食品從業員進行新冠病毒核酸檢測。我們全年巡查各類食品生產經營場所超過6,000次，對有食品安全風險的個案依法作出處理。

為改善街區的環境衛生狀況，今年共改建70個公廁，並新建了8個壓縮式垃圾桶。為保持渠網的暢通，加強巡查檢視各街道的沙井及下水道狀況，持續對渠道進行疏通清理及保養，加強對建築地盤及食肆非法排污的監察及處罰力度，全力推進內港北雨水泵站箱涵渠建設工程，儘量紓緩暴雨或天文潮出現時的水浸情況。

澳門半島南岸海濱綠廊的建設，首期工程將在今年年底基本完工，明年初將會向市民開放。在閒置土地的利用方面，黑沙環公園及林茂塘海邊大馬路附近的5幅閒置地在今年陸續開展工程設計和招標工作。氹仔蓮花單車徑朝百老匯方向的延伸工程今年基本完成，單車徑總長將增加至2,100米。

在城市綠化方面，今年重點加強城市主幹道、節點圓型地及輕軌沿線的綠化，全年完成種植約1,800株樹。在山林復育方面，已進行5公頃山林修復工作，全年合共種植約7,000株樹苗。繼續開展“澳門城市園林綠化系統總體規劃”的內部研究及資料收集工作。

在2020年，我們將就公共行政改革工作方案進行公開諮詢，在充分吸收社會各界意見的基礎上，按照方案所訂定的方向和目標，從公共部門的架構、人員、服務等方面，穩步推進公共行政改革的各項工作。

我們將持續理順部門架構設置和分工，重點檢討公共基金的職能及所適用的法律法規，提出切實可行的重組或合併方案，完善公共基金的管理，規範資助的申請、審批及監督程序，提升公共基金的運作效率，確保公帑合理有效使用。

我們將跟進修改與授權原則相關的法律規定，並在部門重組過程中對相關局級部門的法定職權作出梳理和檢討。我們將在今年就官員問責法律制度研究的基礎上，就完善領導及主管人員的權利義務及紀律責任提出具體的方案。

我們將緊密配合立法會有關修改《公務人員職程制度》法案的審議，並著手展開下一階段職程優化的研究工作，檢討現行公務人員調動制度，促進人員的橫向流動。訂定公共部門人員配置的原則，控制人員總量的增加。

公務員是特區政府最寶貴的資源。我們將採取措施，加強公共部門內部的上下溝通，調動公務員的積極性和凝聚力，對前線公務員的工作提供更好的支援，繼續向有需要的公務人員發放經濟補助，透過舉辦各類文娛康體活動，緩解公務員生活及工作上的壓力。

明年我們將以電子政務為手段及切入點，簡化、優化公共服務流程。擴大“一戶通”應用範圍，分析梳理同市民及企業密切相關、使用量大的高頻服務項目，增加圖書證、頤老卡、金卡等電子卡包功能。優化公共部門內部管理系統，在公共部門公函電子化的基礎上，增加人員出勤記錄、超時工作、缺勤年假、晉升續約、退休和公積金結算等人事資料的管理、申請及審批等功能。

建立一支愛國愛澳的公務人員隊伍，是確保“一國兩制”行穩致遠的重要基礎。明年我們將開設國情專題培訓項目，強化國家認同感，鞏固愛國愛澳核心價值。重新設計公務人員培訓課程，完善課程評估機制和學員評估管理，提升培訓成效。

在法務工作方面，明年我們秉持實事求是的原則訂定了立法規劃，9個立法項目皆同經濟民生息息相關。我們將鞏固並提升現行立法統籌協調機制的成效，進一步改善法規草擬的流程，嚴格法案草擬的時間控制，確保各立法項目按照既定計劃依時完成。我們將會同時配合立法會的換屆，做好

法案提交的時間鋪排。

我們將會借助本地及外地的專家力量，重點推進有關金融業發展的立法工作；透過同本地具有豐富司法訴訟實務經驗的律師等專業人士的合作，以便民便商及提升效率為方向，檢視與司法訴訟有關的法規，持續推動修法工作。

明年將繼續深化推廣《憲法》、《基本法》以及維護國家安全的法律，讓市民了解法律的原則及立法精神，推出新的普法模式，擴大互聯網宣傳推廣，使法律宣傳更“接地氣”，更易被各年齡層的市民所接受。

在區際法律事務領域，將進一步發揮粵港澳大灣區法律部門聯席會議的功能，在設立粵港澳大灣區調解平台以及統一調解員資格工作的基礎上，推動建立粵港澳公共法律服務協調機制，做好灣區內的公共法律服務。在對外交往領域，將持續拓展對外合作交流，有序推進司法合作協定的商簽工作。

在市政服務方面，明年將持續優化垃圾收集工作，升級封閉式垃圾房投入口的開啟感應系統，把具條件的街道垃圾站優化為壓縮式垃圾桶，開展優化垃圾收集系統的專項研究，全面檢視目前垃圾收集設施和運作模式，提出優化方案。

為保持下水道的暢通，除恆常疏通、維護渠網工作外，明年將重點加強對水浸黑點的排查、清淤及疏通。同時，為

更好掌握下水道情況，將加大使用影像監控系統排查渠網，增加清理公共渠道和沙井的頻率。內港北雨水泵站及箱涵渠明年將投入使用，待內港南雨水泵站及箱涵渠工程完成後，將有助提升內港區整體的防滯效果。

因應新冠肺炎疫情的變化，明年將積極調整食安防疫措施，嚴防新冠病毒經進口冷鏈食品及包裝傳入本澳，加強入口至零售各環節的溯源追蹤、監察控制，以及貨品抽檢、留置待檢、清潔消毒等各項措施，同時制定冷鏈食品或包裝檢測出現陽性的緊急預案，最大限度降低疫情傳播的風險。

因應各類食品外賣店和網購店的增加，為加強食品安全的預防和監控，降低食源性疾病的風險，明年將建立強制性登記制度，加強對加工及處理食品而又未納入現有准照制度規範店鋪的監管。

配合《公共街市管理制度》立法進程，明年將訂定街市攤位清潔和營運指引，有序引入電子秤、電子支付系統等新的資訊及管理系統，在街市推行統一度量衡和十進制，以雀仔園街市作為試點，重新規劃及設計現有檔位的排列及佈局，優化傳統街市的經營及購物環境。

明年將在新馬路口至媽閣、北區馬場東、望廈山等社區展開前期優化工作，重整破損的行人路路面，優化無障礙設施，加強燈飾照明；分階段在路環主要道路建設安全、舒適的休閒步道，創設條件讓市民以步行方式暢遊路環。



明年將持續推動城市綠化，開展山林復育。以“填空白、提質量”作為城市綠化策略，提升社區綠化密度和品質，建設綠色休閒城市。將會採取措施強化山體保護，打擊非法破壞山地。

以上是本人就行政法務範疇今年工作情況及明年工作計劃的簡介，敬請主席及各位議員提出意見和建議。