

澳門特別行政區政府
社會文化司 2021 年財政年度施政方針

立法會引介發言

歐陽瑜 司長

2020 年 12 月 2 日

尊敬的立法會主席閣下、尊敬的各位議員：

午安！

首先感謝立法會就社會文化範疇2021年財政年度的施政方針進行討論。現在，我先向各位簡要介紹2020年施政方針的執行情況，以及2021年的工作思路和重點。

一、 2020年施政方針的執行情況

2020年是第五屆澳門特區政府的開局之年，也是充滿挑戰的一年，新型冠狀病毒肺炎在全球爆發，改變了澳門和周邊地區經濟的基本面及社會的運作環境。社會文化範疇積極應對挑戰，努力關顧民生、保障居民的健康，同時謀求澳門的穩定和發展。

（一）已完成和將於年內完成的主要工作

2020年雖然遇到新型冠狀病毒肺炎疫情的影響，但總體而言，社會文化範疇的重點工作基本按計劃進行，大多數已完成，或可以在年內完成。

在醫療衛生領域，今年最大的挑戰是應對新型冠狀病毒肺炎。在國家的支持下，特區政府結合社會各界力量，及時採取一系列綜合、有效的防控措施應對不斷變化的疫情，最大限度地遏

止疫情擴散，取得零死亡、零社區感染、零院內感染、低重症率和高治癒率的成績，在多方的共同努力下，讓澳門在不足半年內進入抗疫常態化的階段。此外，推出了澳門健康碼，並實現與粵康碼互認互換，恢復兩地人員正常流動，同時成功爭取開放自由行，助力本地疫後復甦。與此同時，衛生局努力推動本澳醫療事業的持續進步，今年啟用了下環衛生中心，新增中醫和牙醫門診；亦持續完善特定人群的醫療服務，長者假牙先導計劃擴展至75歲以上，大腸癌篩查計劃覆蓋到55至69歲市民；居住於內地的澳門居民醫療保險津貼計劃的覆蓋面擴大至珠海全市。

在教育和青年工作方面，高等教育局和教育暨青年局合併的法規已經公佈，明年2月1日起正式實施；第四階段“持續進修發展計劃”已推出；新設立的石排灣公立學校已進行招生，青少年愛國愛澳教育基地將於本月中旬啟用；智慧校園建設取得新進展。今年推出了非高等教育私立學校通則、學生評核制度以及新的特殊教育制度，有關葡萄牙學位及文憑認可的法規已經生效。

在社會服務及保障方面，如期推出了“照顧者津貼先導計劃”，在東北大馬路和氹仔松樹尾增設兩間長者日間中心，全面落實長者十年行動計劃和康復服務十年規劃的全部中期措施。同時，調升了養老金、殘疾金及其他津貼的金額。

在文化和體育工作方面，推出一系列線上“文化抗疫”措施，達致“停館不停演”的效果；完成文化產業發展定位研究，並公佈《文化產業發展政策框架（2020 - 2024）》；新增55個項目列入非物質文化遺產清單，開展第三批不動產評定的程序；公

共圖書館推出全新流動應用程式，豐富線上資源。體育局完成新一輪市民體質監測數據的收集工作，並積極應對新型冠狀病毒肺炎疫情，適時開放體育場地，舉辦格蘭披治大賽車和澳門國際乒乓球賽等特色體育盛事，營造積極的社會氛圍。

在疫情進入穩定的情況下，推出電子優惠平台及“心出發·遊澳門”本地遊項目，積極與內地相關部門溝通開放自由行，舉辦“北京澳門周”大型路演，向內地居民宣傳澳門安全宜遊的形象，推動旅遊業逐步復甦。

另外，部份工作目前正在推進中，高等教育局將於近期發佈《澳門高等教育中長期發展綱要（2021-2030）》。

（二）因疫情及其他原因而延後或取消的工作

旅遊局上半年暫緩海外的線下推廣工作，在新加坡籌設駐外代表處的相關工作也擱置；大賽車博物館因技術人員無法來澳門而延後開幕；國際青年舞蹈節延至明年舉行；原本準備派運動員參加的第14屆全國冬季運動會、第14屆全國學生運動會、第6屆亞洲沙灘運動會延期舉行；第31屆澳門藝術節也延至2021年舉辦。

另外，原定2020年將文化產業基金納入文化局，經研究，改為把文化局內運作的文化基金與文化產業基金合併成為一個文化範疇的具法律人格的自治基金，計劃2021年完成。

（三）法律、法規的進展情況

今年完成了《醫療人員專業資格及執業註冊制度》、《非高等教育私立學校通則》兩項法律；《中藥藥事活動及中成藥註

冊法》法案和修訂《教育及青年發展局教學人員通則》法案已送立法會審議，並獲一般性通過。

行政法規方面，除常規性的津貼調整一類的法規¹和部門組織法規²外，今年完成較為重要的行政法規包括：《特殊教育制度》、《本地學制正規教育學生評核制度》、《葡萄牙學位及文憑的自動認可》和《二零二零年至二零二三年持續進修發展計劃》。

目前仍在推進的行政法規有兩項：《澳門歷史城區保護及管理計劃》以及修訂《衛生局組織法》。

二、 2021年施政方針的思路與重點

2021年，在澳門經濟和周邊環境有很多不確定性的情況下，社會文化範疇以民生和社會穩定為先，重視“強基固本”；同時堅持“迎難而進”，齊心協力謀求發展，主要工作構想如下：

（一）切實做好常態化疫情防控工作

新型冠狀病毒肺炎嚴重威脅全球的公共衛生安全，當前形勢依然嚴峻複雜，特區政府絕不鬆懈，將努力做好長時間的防疫部署，完善常態化的抗疫機制。我們將籌建青茂口岸的衛生檢疫站，加強區域間的聯防聯控，制訂分區分級精準防控和設置方艙醫院的方案，善用電子化防疫措施，做好應對緊急情況的規劃和準備，鞏固重大公共衛生事件的應對機制，在疫苗上市後力求盡早供應，全力守護居民的生命和健康。

¹ 《2020年度醫療補貼計劃》、《醫療補貼特別計劃》、《2019/2020學年大專學生學習用品津貼》、《二零一九/二零二零學校年度廣東省學校就讀學生學費津貼及學習用品津貼》和《居住於內地的澳門特別行政區居民醫療保險津貼計劃》。

² 《教育及青年發展局的組織及運作》、修訂《旅遊局的組織及運作》。

(二) 完善各項法律法規

在法案方面，將優先起草《非高等教育私立補充教學輔助中心通則》。補充性行政法規方面，制定多項有關《醫療人員專業資格及執業註冊制度》法律的補充性法規，如醫療專業委員會、醫療人員紀律程序等。同時，會制定《社會工作者專業資格制度》的補充性行政法規。

其他行政法規也有多項，涉及醫療補貼計劃、各類學生學習用品津貼及學費津貼、防疫接種制度、職業技術教育、澳門旅遊學院及澳門理工學院人員通則等。³

(三) 推動醫療、社福、文化及體育等公共設施建設

無論是教育、文化和體育，還是衛生及社會服務工作，公共設施都是服務好市民的基礎。2021年，我們將加強設施的建設，首間失智症綜合服務中心將投入服務，同時做好離島醫院營運的前期籌備，推進路環石排灣衛生中心工程。逐步落實長者公寓計劃，推進利用舊愛都酒店地段建設新中央圖書館的方案，完成澳門文化中心黑盒子劇場的設計，推進“澳門故宮文化遺產保護傳承中心”的建設。同時，會為望廈體育中心落成後的使用制定管理模式。

³ 《2021 年度醫療補貼計劃》、《二零二零/二零二一學年大專學生學習用品津貼》、《二零二零/二零二一學校年度廣東省學校就讀學生學費津貼及學習用品津貼》、《修改防疫接種制度》、《職業技術教育制度》、《第三批不動產的評定》行政法規草案、基於文化產業委員會及文化諮詢委員會合併而制定的《文化發展諮詢委員會》行政法規、《澳門旅遊學院人員通則》、《澳門理工學院人員通則》。

(四) 其他重點工作

1. 運用科技手段，提升服務效益

在兒童語言治療上引進人工智能輔助系統，規劃長者公寓的智慧養老方案，推行智慧校園建設；引入先進技術，通過手機應用程式辦理在生證明；優化非強制中央公積金電子系統，使僱主可於網上辦理申報及供款手續；推進文博資源數碼化工作。

2. 做好各項規劃工作

2021年，教育及青年工作方面將積極實施《澳門高等教育中長期發展綱要(2021-2030)》，並推出《非高等教育中長期規劃(2021-2030)》，頒佈《澳門青年政策(2021-2030)》。社工和社保領域將設立“負責任博彩執行指標”(2021-2023年)，開展“澳門婦女發展目標”短期措施餘下的8項，完成《非強制性中央公積金制度》執行情況的審視報告。

3. 持續優化教育及人才培養工作

在醫療人才培養方面，開辦首屆中醫培訓課程。教育方面，加強澳門大學在橫琴的產學研示範基地的建設，在澳門理工學院設立港澳地區首個國家翻譯專業資格考試點；定期發佈博彩與旅遊跨領域的研究報告，為大灣區提供線上免費導遊培訓課程，推廣區內線上就業配對平台。另外，將協調各高校在不影響本地學生就讀的前提下擴大招收外地學生的比例，促進科技成果的應用和轉化。推出青年領袖人才培訓計劃，編寫《憲法》補充教材，修訂《基本法》補充教材。參與“全球學生閱讀能力進展研究”正式測試。繼續推行第四階段“持續進修發展計

劃”，並強化巡查和監察工作。

4. 持續推行各項社會福利和惠及低收入人士的支援措施

保障敬老金、養老金、經濟援助金、殘疾津貼的發放，並且維持最低維生指數。同時，繼續推動照顧者津貼，持續跟進長者公寓的建設及相關的配套規劃，推行長者和康復十年規劃的長期措施。

5. 加強文化遺產保護

推進《澳門歷史城區保護及管理計劃》行政法規的立法工作，規範及優化“澳門歷史城區”日常管理工作，啟動“世遺監測中心”的建設工程。積極活化歷史建築空間，將益隆炮竹廠舊址打造為以本澳炮竹業展示為主題的特色休閒活動園區，逐步活化荔枝碗船廠片區較具條件的部分地段，分階段開放永福圍建築群、九澳聖母村建築群。完成全澳第三批不動產的評定，提高社會對文化遺產的共同保護意識。

6. 引導文化產業發展

2021年將按《文化產業發展政策框架（2020－2024）》，更新文化產業的發展方向，完善文化產業生態鏈，利用澳門世遺和歷史文化的核心元素，透過大灣區、中國與葡語國家以及“一帶一路”的文化交流合作，增強本地文創產業的優勢，助力澳門經濟適度多元發展。2021年將頒發首屆“優秀文產企業獎”及“優秀文產項目獎”，鼓勵業界增強競爭力；同時，推出支持本澳影視業措施，促進本澳影視製作水平提升。

7. 支持澳門運動員參與國際性賽事

增強青年體育人才培養的力度，支持澳門運動員參加第31屆世界大學生運動會、第16屆殘疾人奧林匹克運動會、第3屆亞洲青年運動會及第14屆全國運動會等大型綜合性運動會；為2022年亞洲運動會作好準備。

8. 舉辦大型盛事

文化部門將積極打造國際視覺藝術盛會，舉辦“藝文薈澳：澳門國際藝術雙年展2021”、相約澳門——中葡文化藝術節，以及澳門國際音樂節，進一步落實澳門作為“以中華文化為主流，多元文化共存的交流合作基地”的發展定位。

在堅守抗疫常態化的各項衛生檢疫措施下，體育局視乎實際情況，爭取舉辦大型體育品牌賽事，助力旅遊業復甦。持續與民間團體合作，提供多元化的大眾體育活動選擇，並邀請第32屆東京奧林匹克運動會國家金牌運動員訪澳。同時，跟進《2020年澳門市民體質監測報告》編寫工作，為未來特區制定相關政策提供科學依據。

主席閣下、各位議員：

社會文化範疇的各方面工作，都與每一位居民的個人福祉和本澳的長遠發展有關。2021年，社會文化範疇將按照施政為民的宗旨，發揮團隊協作精神，增強服務意識，努力為澳門的長遠發展打造堅實基礎。

以上是本人就2021年社會文化範疇施政工作的扼要介紹，接下來希望聽取各位議員的寶貴意見。

謝謝主席！多謝各位議員！