

## 2022年財政年度社會文化範疇施政方針引介 社會文化司司長 歐陽瑜

尊敬的立法會主席閣下、各位議員：

現在，本人向立法會介紹社會文化範疇2021年施政方針的執行情況，以及2022年的重點工作計劃，並將分四部份向大家介紹。

### 第一部份：細化完善疫情防控措施

特區政府在抗疫常態化下，堅持“外防輸入，內防反彈”的策略，採取與國家一致的疫情防控政策，聯防聯控，密切監測疫情變化，及時啟動既定的應急機制和預案，實施分區分級精準防控，先後開展三次全民核酸檢測，遏止疫情蔓延。同時，推動疫苗接種，加強對市民的保護，並透過啟用青茂口岸衛生檢疫站、按序興建公共衛生專科大樓、推出配備行程記錄功能的健康碼應用程式等，完善疫情防控的軟硬件建設。

截至2021年11月30日，本澳累計確診病例77例，其中60例為境外輸入病例，17例為輸入相關病例，治愈77例，死亡0例，無醫務人員受到感染；已接種新冠疫苗約92萬劑，累計已接種人數超過48萬人，佔總人口的70.8%。

2022年，預料全球新冠肺炎疫情仍然反覆，新變種病毒的出現將會為防疫工作帶更多不確定因素及挑戰。因此，特區政府將全力做好充足準備，包括：持續檢視及完善現有預案及機制，汲取教訓，總結經驗，堵塞漏洞；結合區域聯防聯控機制，科學部署和動態調整各項防控措施；善

用資訊科技的優勢，提升口岸衛生檢疫和社區流行病學調查能力；推進疫苗接種，確保核酸檢測能力，儲備充足的防疫物資，引入新的治療藥物，切實保障居民健康和城市安全。

## 第二部份：精準優化民生保障工作

特區政府一直以來採取多項措施提升醫療服務水平，包括：持續關顧特定人群的醫療需要、優化社區和專科醫療衛生服務、加強與非牟利和私營醫療機構的合作，發放醫療券，以及透過智慧醫療的構建，保障病人安全，提升運作效率，便利市民。隨著醫療服務水平不斷完善，本澳平均預期壽命近年持續上升，2020年達84.1歲，按年上升0.3歲，位居全球前列。

在醫療設施方面，離島醫療綜合體將於2022年落成，2023年分階段啟用。為籌備啟用的相關工作，今年，特區政府明確了綜合體的定位和運營模式，邀請內地排名第一的權威機構“北京協和醫院”協助運營，以新管理模式運作離島醫療綜合體，除了提供現有的公立醫院服務外，亦將引入新服務和高端醫療，為市民提供更優質的醫療服務和更多就醫選擇，並藉此加強培訓本地醫療人員，提升專科醫療水平；此外，2022年亦將啟用石排灣衛生中心，持續完善醫療設施。

對社會特定群體的支援方面，今年，在疫情的影響下，特區政府重點關顧老、弱、婦、兒等群體對於照護、托管及學習等方面的需要，進行上門核酸檢測服務、對紅黃碼區有特殊需要居民提供支援、為學生提供

線上授課及返校的友善措施、為滯留澳門的跨境學生提供照顧支援等，並加強關注尤其青少年的心理健康情況，進一步深化政府部門與民間機構的聯動合作，提供更具滲透力和及時的情緒紓緩及心理輔導服務。

因應人口老化，為回應社會對長者服務的需求，今年設立首間失智症綜合服務中心，明年將因應體弱長者和家庭照顧者的需要，增設一間支援照顧者的服務中心，並於現存的日間護理服務中心推行日間暫托先導計劃。另一方面，積極推進長者公寓各項籌設工作，開展長者公寓的社會服務設施裝修設計及設備購置工作，研究管理制度及草擬有關行政法規。

與此同時，為優化對有特殊需要兒童的支援，今年年底完成人工智能語言治療輔助系統的前期籌備和試行，明年將整合特殊教育學校及相關評估和輔導設施。為支援殘疾人士無障礙生活及更好融入社區，今年推出了“支持殘疾人士購置輔具及特殊家居設備先導計劃”，明年將籌建殘疾人士綜合服務中心。此外，將檢討“照顧者津貼先導計劃”，制訂相關政策發展方向。因應當前社會發展情況下家庭對社會服務的需要，引導家庭朝健康方向發展，持續開展家庭生活教育，推廣“共親職”理念，推出“負責任博彩執行指標”，並制訂下一階段的托兒服務發展方案。持續為居民提供社會保障，落實社會保障制度給付恆常調整機制，繼續推動社會各界參與非強制性中央公積金制度，公佈《非強制性中央公積金制度》審視報告，為日後制度的構建提供參考。

增進居民身心健康福祉方面，持續推進控煙、控酒等健康促進工作。今年，完成了《2020年澳門市民體質監測報告》初稿，為推動增強市民體質的工作提供決策參考數據。此外，分階段開放望廈體育中心，2022年將跟進逸園跑狗場原址有關體育設施用地的規劃工作，回應市民對運動空間的需求，並持續舉辦多元化的大眾體育和文化普及活動，促進居民身心健康發展。

### **第三部份：支持提升全民素質及地區競爭力**

特區政府持續落實“教育興澳、人才建澳”的政策理念。今年完善多項教育和青年政策，包括頒佈並實施未來十年非高等教育中長期規劃和青年政策、完成《教育及青年發展局教學人員通則》和《非高等教育職業技術教育制度》的修改，《非高等教育私立補充教學輔助中心業務法》亦已送立法會審議。今年2月1日完成了教育暨青年局與高等教育局的合併，更好統籌教育範疇工作，並推進教育發展基金、學生福利基金、高等教育基金的合併，以整合教育範疇的資助計劃，2021/2022學年已整合各類大專獎、助學金，優化教育資源分配。

今年，高等教育取得了積極的進展，澳門大學在泰晤士高等教育世界大學排名，由去年的第301-350位提升到第201-250位，表明澳門多年來對高等教育的持續投入取得成效。各高校持續與其他地區的優秀院校合作，提升教育水平，澳門理工學院與北京大學合作成立“北京大學醫學部—澳門理工學院護理書院”，澳門旅遊學院成為亞洲首間與聯合國

世界旅遊組織學院聯合教授旅遊範疇研究生課程的高等教育機構。

2022年，將加大力度推進基礎教育的多元發展，了解學生在不同方面的表現與學習需要，提供合適的支持。透過向學校發出“學生家課和評核指引”，關注功課的設計、佈置及總量控制情況。編製“綜合應用技能教育”課程指引，啟動首階段多元評核專項評鑑。同時，推出“智慧教學”先導計劃，推進個性化教學工作。此外，透過協助學生升學、為學生及青年提供更多交流及實習機會，拓展視野。

另一方面，持續強化本澳高等院校的旅遊、博彩、葡語及翻譯等特色優勢學科的發展，建構高水平及具認受性的學術研究、專業培訓及考證平台。鼓勵高等院校與其他地區的知名高校開展更多合作，促進本澳高等教育朝市場化和高品質方向發展。為培養應用型人才，澳門理工學院將更名為澳門理工大學，以辦成一所在亞太地區領先的應用型大學為目標；澳門大學積極籌辦全球公共衛生、物聯網碩士、藥物科學學士學位等應用型課程；澳門旅遊學院將進一步擴大“澳門職業技能認可基準”在大灣區的認受性。

在扶助本地人才持續提升競爭力方面，今年《醫療人員專業資格及執業註冊制度》和相關配套法規生效，統一了全澳15類公、私營醫療人員的資格認可標準，建立專業資格考試、實習、持續專業發展等機制，促進與國際接軌。在教學人員培訓方面，繼續開展“千名教師精英培訓計劃”，並充分利用高等院校的培訓資源，提供更多、更適切的教師培

訓課程。在促進社會工作專業發展方面，配合《社會工作者專業資格制度》法律的實施，支持社工參與持續進修，提升社服人員專業素質。今年，本澳運動員在多項比賽中取得優異的成績，文化及文產領域人才亦透過項目資助及培訓，累積實踐經驗，提升專業技能，特區政府將持續支持文化、文創產業及體育人才的培養。此外，持續監管“持續進修發展計劃”的實施，鼓勵市民善用政府資源終生學習，自我提升。

在加強培養和提升本地人才競爭力的同時，根據發展需要，建立新的人才引進制度，以公平、公開、科學的方法引進人才。優先引入大健康、現代金融、高新科技及文化體育四大重點發展產業的領軍人才，為提升地區競爭力、開拓市民的發展空間以及產業多元發展提供動力，在總結澳門、其他國家及地區的人才引進經驗和社會意見的基礎上，推進人才引進制度的立法工作。

與此同時，堅定推行愛國愛澳教育。透過出版中國歷史、《憲法》及《基本法》教材，組織有關活動及培訓課程，強化對國家歷史、國防和國家安全的了解，以及對國家的認同感和責任擔當意識。充分發揮青少年愛國愛澳教育基地等設施的功能，並探索建設“一國兩制”研習基地的可行性。

#### **第四部份：積極融入國家發展大局，為產業多元發展提供動力**

逐步將民生服務延伸至橫琴，為日後在橫琴發展的居民提供生活的支持。按照《橫琴粵澳深度合作區建設總體方案》的政策框架，推動和

落實公共服務和社會保障體系的有序銜接，繼續推進在“澳門新街坊”籌設教育設施、衛生站、家庭社區服務中心及長者服務中心，逐步為區內的澳門居民提供社區醫療、教育和社會服務。

在促進產學研結合發展方面，今年，澳門大學在橫琴設立“珠海澳大科技研究院”開展系列產學研項目，與中國科學院成立五個聯合實驗室，在橫琴與當地企業設立的聯合實驗室首批12個產業化項目正式入駐。2022年，將透過澳門中藥研發中心，推進研發成果轉化。微電子研發中心亦將積極與內地企業合作，助力粵港澳大灣區集成電路產業的發展。

在支持大健康產業發展方面，今年，籌組新的藥物事務監督管理部門，提高藥物行業水平，並完成《中藥藥事活動及中成藥註冊法》的立法，鼓勵更多中藥產品在澳門註冊，為促進中醫藥產業發展創造條件。日後將以離島醫療綜合體的建設為契機，探索引入高端醫療項目，促進大健康產業發展。

另一方面，將進一步配合落實建設“一中心、一平台、一基地”的有關措施，為經濟適度多元發展提供動力。今年，透過舉辦大型文化體育盛事，讓國際化項目及觀賞性強的活動與澳門歷史城區結合，突顯城市特色，不僅為本地市民及遊客帶來精彩的休閒活動，更為本澳經濟復甦產生拉動作用。

2022年，將持續推進新中央圖書館、黑盒子劇場的建設，優化文化硬件設施。開展《澳門通志》的編撰工作及各項文化歷史研究，加大力度

深耕文化資源，為藝文創作及相關產業發展提供養份。推進《澳門歷史城區保護及管理計劃》立法，啟用“澳門歷史城區世界文化遺產監測中心”，推出《非物質文化遺產管理指引》，多方面加強文化遺產保育。在澳門舉辦高水平的國際文化論壇，促進對外文化交流合作。完成文化基金與文化產業基金的合併，透過新成立的文化發展基金，加強推動文化創意產業發展、促進保護文化遺產、支持企業發展文化產業的力度。同時，加緊推進益隆炮竹廠舊址、荔枝碗船廠片區、永福圍建築群的修復及活化工作，以打造文化片區的方式帶動文化事業和文化產業的發展，支持藝文創作及相關產業的拓展。同時，做好第十五屆全國運動會的前期籌備工作，辦好各項體育競賽及體育盛事。積極按照國家賦予的發展定位，全力配合促進經濟適度多元的可持續發展目標。

主席閣下、各位議員：

社會文化範疇的工作與每一位居民的福祉和澳門的長遠發展息息相關。2022年，社會文化範疇將持續做好疫情防控工作，細化完善各項民生建設，同時聚焦提升地區競爭力及可持續發展能力的有關工作，為澳門的長遠發展構建穩固的基礎。感謝各位及社會各界對我們工作的支持，敬請各位提出寶貴意見及建議。謝謝主席！多謝各位議員！