

《2025 年財政年度經濟財政範疇施政方針》引介

經濟財政司司長 戴建業

2025 年 4 月 23 日

尊敬的立法會主席，各位議員：

現在，我謹向立法會全體議員引介 2025 年財政年度經濟財政範疇的施政方針。

今年以來，在中央的關心和支持下，特區政府與社會各界攜手奮進，澳門的經濟形勢總體保持穩定，金融體系及公共財政保持穩健，居民失業率維持在較低水平，物價保持平穩。

然而，世界百年變局加速演進，單邊主義、保護主義加劇，衝擊全球經濟發展及供應鏈穩定，並對經濟活動、通脹走勢及主要央行的貨幣政策路徑造成影響，全球經濟前景面臨諸多不穩定、不確定因素，澳門作為高度開放的外向型微型經濟體，難以獨善其身。

受到國際形勢複雜多變的影響，加上旅客和居民的消費模式和觀念發生了較大轉變，澳門綜合旅遊業的疫後復甦勢頭漸見放慢。今年首季的幸運博彩毛收入按年基本持平，財政收入或未如預期樂觀。同時，國際上與澳門主要行業的競爭正在加劇，產業多元發展的成效未達社會的預期，風險挑戰不容忽視，我們必須認真研判經濟形勢，審慎應對。

在前進的道路上，縱使我們面對一些風險挑戰，但也迎來不少嶄新機遇，我們對未來充滿信心和底氣。祖國始終是

我們的堅強後盾，我國經濟基礎穩、優勢多、韌性強、潛能大，長期向好的支撐條件和基本趨勢沒有改變，“背靠祖國、聯通世界”始終是澳門經濟發展的最大優勢。經濟財政範疇將以習近平主席來澳視察期間的重要講話精神為工作指引，在行政長官的領導下，堅持高質量發展與高水平安全並重，力求做到準確識變、科學應變、主動求變，以更開放的思維、更強的擔當作為意識，全面貫徹落實特區政府提出的施政理念和各項工作部署。

2025年，經濟財政範疇的施政工作主軸是“拼經濟、促多元、惠民生、謀發展”，施政重點包括“推動經濟適度多元發展”、“支持企業及居民提質發展”和“融入國家發展大局”三大部分。

一、推動經濟適度多元發展

推動經濟適度多元發展是經濟財政範疇工作的重中之重。為增強澳門經濟的穩定性和風險抵禦能力，實現長期繁榮穩定，特區政府將加大資源投放，大力優化產業結構，按照“1+4”經濟適度多元發展策略，積極推出政策措施，在促進綜合旅遊休閒業發展的同時，着力推動中醫藥大健康、現代金融、高新技術、會展商貿及文化體育等重點產業發展。

良好的營商環境是推進經濟適度多元發展的必要條件。經濟財政範疇將加強跨部門協作，聯動業界力量，聚焦重點產業、面向多地市場進行招商引資，優化投資者“一站式”服務，提升公共服務的電子化水平，不斷優化澳門的營商環

境。此外，我們將加大財政投入，加快進行政府產業基金和科技成果轉化引導基金的研究，撬動社會資本，共同為產業發展提供支持，吸引項目及企業落戶。

在綜合旅遊休閒業方面，我們將深化“旅遊+”跨界融合發展，通過與鄰近地區合作推出便捷轉乘措施、提供交通優惠、加強海外推廣、豐富“一程多站”旅遊產品等舉措，結合新設澳門特區駐外經濟貿易旅遊文化辦事機構，積極拓展東北亞、東南亞、南亞及南美等國際客源市場。此外，我們將因應遊澳客群年輕化趨勢，針對 Z 世代進行重點推廣。收集旅客出行模式、行為及偏好等數據，助力業界了解旅客特性，推出針對性的旅遊產品和服務，並將聯同業界共同提升旅遊服務質量，優化旅遊環境管理，鞏固提升澳門世界旅遊休閒中心的優勢。

在博彩業方面，我們將持續嚴格監督行業依法健康有序發展，加強行業的智能化管理。此外，特區政府將組建由經濟財政範疇牽頭的跨司工作組，監督幸運博彩承批公司落實競投標書承諾，科學調整投資項目結構，引導承批公司將更多資源投放於支持澳門和橫琴的重點產業項目，以及有助提升澳門整體競爭力的品牌項目，大力發展非博彩元素。

在中醫藥大健康產業方面，將用好用足國家重點實驗室等科研平台的力量，結合粵澳合作中醫藥科技產業園的資源，推動更多中醫藥的應用研究及成果轉化。支持藥企取得《藥物生產質量管理規範》(GMP) 認證，推動中醫藥大健康產業與“澳門製造”品牌深度結合，推動更多中醫藥產品開拓海

外市場，助力產業高質量發展。

在現代金融業方面，將推進債券市場、跨境金融、財富管理等業態發展，加快推進《投資基金法》及《證券法》的立法工作，透過健全和完善金融法制和基建，吸引不同類型金融機構和基金等集聚，為實體經濟發展創設更好的金融環境，服務澳門產業發展所需。持續推進“數字澳門元”研發工作，爭取於本年完成核心系統的構建工作。

在高新技術產業方面，將因地制宜發展新質生產力，集中推動集成電路設計、數字科技、航天科技和生物醫藥發展。有計劃地分階段增加政府對科技創新的投入，規劃建設澳門科技研發產業園，爭取吸引更多科技企業、高端人才、技術和資本集聚於澳琴。強化企業的科創主體地位，優化推行“科技企業認證計劃”，跨部門協作從研發資金、市場開拓、人力資源等多方面為科技企業提供配套措施，鼓勵企業加大研發投入，推動產學研融合發展。

在會展商貿產業方面，將招攬和競投更多優質會展項目在澳琴舉辦，鞏固提升澳門會展業在國際的認受性及影響力。進一步發揮好會展活動“以展招商”的作用，在品牌展會中加入新品首發元素，助力澳門“引進來”不同地區的新業態、新服務，以及推動在澳開設首店。透過專題商業配對、專業交流會等，推動澳門及內地的企業“走出去”，推動相關產品進入國際市場。

二、支持企業及居民提質發展

增進民生福祉是經濟發展的根本目的。今年特區政府在秉持量入為出、審慎理財原則的基礎上，落實多項惠及居民和企業的措施，包括現金分享計劃，以及營業稅、多種印花稅、旅遊稅、職業稅、所得補充稅等減免措施，減輕居民和企業的負擔。此外，我們將做好各項民生工作，支持中小企業提質發展，完善就業支持體系，切實增強廣大居民的獲得感、幸福感、安全感。

中小企是澳門經濟的重要組成部分。我們將從財務支援、拓客引流、促進消費、能力建設等多個方面，支持中小企業持續經營、創新發展和提升經營能力，着力優化社區營商環境。今年我們將推出“中小企業銀行貸款利息補貼計劃”，為每一合資格的商業企業主提供上限貸款額 500 萬澳門元、為期 3 年、補貼息率上限為 4 厘的利息補貼，支持銀行業界續推“還息但暫停還本”措施，減輕中小企業的利息負擔，支持企業增強資金流動性及發展業務。

此外，我們將加大力度支持企業數字化、智能化升級轉型，推出“2025 中小企業數字化支援服務”，並將計劃名額由去年的 900 個大幅增加至今年的 1,500 個，希望能協助企業優化經營和創新發展，更好迎合消費者的需求。

社區發展方面，特區政府已於今年 3 月推出“社區消費大獎賞”活動，並將持續與商會及地區社團合作，舉辦多元化的特色社區活動，包括與國際知名卡通人物品牌合作豐富社區的創新打卡元素，並聯動商戶參與，吸引居民和旅客走

進社區遊覽消費。同時，我們將推出“三層式”方案支持社區內具特色的“專精特色店”、“特色老店”和“百年傳承店”發展，更好地發掘及提升商戶的品牌價值，推廣澳門獨特的社區魅力。此外，今年起經濟財政範疇將牽頭推進片區活化工作，優化片區的總體營商環境。

支持本地居民就業和發展，一直是特區政府高度重視的工作。特區政府將多措並舉優化就業支援服務，尤其重點加強統籌人力資源的培訓工作，積極研究設立綜合的職業培訓平台，加大資源投放，協調不同機構持續開辦及優化產業發展所需的培訓課程及考證項目，鼓勵居民考取國家及國際認可的專業及職業資格，支持居民提升就業競爭力，協助居民向上流動或跨行業轉職，實現高質量及多元就業。

其中，在支持青年發展方面，特區政府推出措施支持青年在本地以至大灣區就業發展，並加強與本地和內地機構及企業合作，針對性推出不同產業的專項實習及見習計劃，並組織青年參加就業博覽活動，加強協助青年做好就業前準備工作，拓展就業多元發展空間。

為加強對僱員勞動權益的保障，我們將持續完善勞動範疇法律法規，開展增加《勞動關係法》所訂定產假及年假日數的研究，並廣泛聽取社會各界的意見。

三、融入國家發展大局

融入國家發展大局，是確保澳門特區“一國兩制”實踐行穩致遠、實現長期繁榮穩定的關鍵。

在橫琴粵澳深度合作區建設方面，我們將全力配合“促進橫琴粵澳深度合作區建設領導小組”，主動對接合作區第二階段目標，合力做好合作區建設的各項工作。我們將充分用好橫琴作為促進澳門經濟適度多元發展的新平台，緊扣“澳門+橫琴”的定位，結合各自的資源稟賦，推動澳琴產業實現更深層次的融合發展，促進兩地規則銜接，加強聯合對外招商和宣傳推廣，推動澳琴在中醫藥大健康、現代金融、高新技術、會展商貿及文化體育產業的協同發展。

此外，我們將持續推出政策，便利澳門居民在橫琴生活和就業，包括提供與澳門趨同的金融服務，支持澳門青年創業就業，推進澳琴在消費維權領域的聯動，為居民在合作區生活發展提供保障。

我們將積極參與粵港澳大灣區建設，深化與其他內地省市的交流合作，透過政策協調，提升大灣區內人流、物流、資金流和信息流的流動便利化水平，深化旅遊、經貿、金融、科技、知識產權、人才培養等領域合作，促進規則銜接，支持符合資格的澳門專業人才在大灣區展業。

為進一步助力打造更高水平的對外開放平台，我們將致力深化國際交往，“引進來、走出去”並行，引進國際優質資源，攜手內地企業抱團出海，進一步擴大國際聯繫。

我們將着力做好中國與葡語國家合作的“精準聯繫人”角色，發揮中葡平台的作用，推動中葡論壇第六屆部長級會議各項成果落地，促進貿易、文化、金融、科技、人才和稅務等方面合作，豐富和提升中葡平台的內涵，進一步發掘與

葡語、西語國家的合作空間。同時，積極加強與國際組織的聯繫，深化多個領域的交流合作，致力在國家對外開放中更好發揮澳門的獨特作用，以實際行動和發展成果，向國際社會講好“中國故事”的“澳門篇章”。

主席，各位議員：

當前，澳門經濟形勢雖然總體保持穩定，但亦面對一些老問題、新挑戰，我們必須居安思危，抓緊新機遇，同時敢於直面經濟發展進程中的困難，立足當下、謀劃長遠，以事不避難和改革創新的精神，推進澳門經濟高質量可持續發展。

澳門社會經濟的發展離不開廣大居民和業界的支持和參與，我們將持續聆聽社會的聲音，以更開放的思維、更強的擔當作為意識，結合有為政府與有效市場，積極推動公私營機構等各持份者共同參與經濟建設，攜手推動澳門的繁榮與進步，共同譜寫具澳門特色“一國兩制”成功實踐的嶄新篇章。

我的引介到此，多謝各位！