

澳門特別行政區政府  
社會文化範疇 2019 年財政年度施政方針

引介發言

2018 年 12 月 3 日

尊敬的立法會主席閣下、各位議員：

首先，請讓我為各位簡報 2018 年社會文化範疇已完成的重點工作，然後再簡介 2019 年的施政重點。

2018 年，社會文化司依循行政長官“務實進取、共享發展”的施政理念，致力提升醫療服務素質，強化養老保障機制，實施高等教育新制度，加強愛國主義教育，並透過跨部門協作，努力建設“創意城市-美食之都”，促進文化、旅遊和體育事業的發展進步。

在衛生領域，貫徹“預防優先、妥善醫療”的施政理念，積極強化大型災難和突發危機的應對能力，完善公共衛生的應急系統和預案，啟動世界衛生組織緊急醫療救援隊的認證申請。新生兒、孕產婦死亡率處於極低水平，乳癌、子宮頸癌、大腸癌五年相對存活率排在世界前列，居民平均預期壽命達到 83.4 歲，處於世界先進水平。

重視長者、婦女和兒童等特定群體，以及殘障人士等弱勢社群的醫療服務。近年積極增加早療服務供應及推動家長支援工作，評估、治療的平均輪候時間大幅縮短九成至 1 個月，情況嚴重者更獲立即治療。推出專科外展醫療服務試點、長者健康評估服務等新措施。增加產前診斷和新生兒遺傳病的檢查項目，推廣母乳餵哺政策，進一步保障孕產婦和兒童的健康。

公共衛生服務水平不斷提升。截至 9 月，衛生中心的門診和護理服務量接近 286.7 萬人次，比去年同期增加約 10%；衛生中心向市民提供健康促進講座，近 58.6 萬人次參加，比去年同期增加 30%。仁伯爵綜合醫院的服務量亦增加 2%。

積極落實“智慧醫療”，推出電子醫療券，並延長使用期至兩年。醫學專科學院投入運作，並加緊跟進《醫療人員專業資格及執業註冊制度》的立法工作，促進醫療人員專業制度與國際接軌。青洲衛生中心落成啟用，完善了北區基層醫療服務網絡。

特區政府持續改善公立醫院、衛生中心服務，增聘醫療人員，延長服務時段，增加服務項目，提高醫療水平。經過近四年的醫療改革，在各級醫療人員的努力下，居民的健康福祉得以全面提升，公共醫療衛生服務屢獲世界衛生組織的肯定和國際認證，也得到了居民的認同。近年，特區政府更致力倡導“健康澳門、幸福家園”的理念，並在政府團隊帶動下，鼓勵社會各界、全澳居民共同參與。在全民健康覆蓋方面，澳門已走在世界前列。

積極貫徹“教育興澳”、“人才建澳”的方針。在高等教育方面，《高等教育制度》法律及相關配套法規已同步生效，高等教育基金投入運作，為高教的新發展提供了制度保障。

鼓勵高校創造更多科研成果，加大科技創新力度；推動國家重點實驗室的建設，努力培養科技人才。

繼續支持學生升學，2018 年共有 951 名學生成功獲保送至內地 69 所高等院校就讀。正規教育高三畢業生的升學率保持在九成四以上。

在非高等教育方面，積極拓展大灣區的教育合作，在粵就讀澳門學生學費津貼的覆蓋範圍已成功擴展至廣東全省，2012/2013 學年至 2016/2017 學年共有 5,840 人次受惠。

優先發展免費教育學校系統，並着力推行融合教育。2014/2015 至 2018/2019 學年，免費教育覆蓋的校部數由 88.1% 提升至 93.8%，學生的覆蓋率從 84% 提高到 91%。澳門被認為是世界上既有高教育質量又兼備教育公平的教育系統之一。

加強《憲法》和《基本法》以及國情、區情的宣傳教育。配合國家及本地的相關立法，推進國旗、國徽和國歌的教育工作，升掛國旗的活動在全澳學校基本實現了全覆蓋。

重視政府人員與青年的互動交流，推出各項有助於增進青年參與社會、發掘個人潛能以及促進身心健康的工作，進一步發揮義工培訓及獎勵計劃的作用。

在社會工作領域，頒佈並實施《長者權益保障法律制度》，關懷失智症患者，推出戶外緊急呼援服務。在九澳新設一間護養院，為有高度照護需要的長者提供 200 多個住宿名額。至 2018 年底，安老院舍宿位達 2,300 個，較 2015 年增加了 36%；失智症日間服務名額增至 170 個，較 2015 年增加了 183%。

持續優化各項社會援助和福利措施，申領援助金的家庭由 2015 年的 4,637 個下降至 2017 年的 4,118 個，減幅約 11%；平均每年約有 500 個家庭脫貧。

全力實施《預防及打擊家庭暴力法》。推出弱勢家庭幼兒優先入托制度，2018 年托兒服務名額增至 11,000 個，比上一年增長了 10%。各類康復服務設施名額 2018 年合共增加約 780 個，總名額較 2015 年增加了超過 46%。

推行《澳門特區無障礙通用設計建築指引》，由社會文化司各部門帶頭致力無障礙環境建設，倡導傷健共融。

配合民防架構，統籌跨部門避險工作小組，設立了 16 個避險

中心、4 個避險集合點和緊急疏散停留點，相關設施在今年 9 月颱風“山竹”期間發揮了重要作用。

**在社會保障領域**，推出特別資助計劃及系列措施，鼓勵受資助社會服務設施及個人參與《非強制性中央公積金制度》。目前已有 7 間基金管理實體、85 個僱主及超過 3 萬人參與中央公積金計劃。

**在旅遊領域**，2018 年澳門旅遊業發展良好，1-10 月訪澳旅客持續增加，達 2,896.8 萬人次，較去年同期上升 8.4%。

全力推行《澳門旅遊業發展總體規劃》，積極參與“一帶一路”和粵港澳大灣區旅遊目的地的建設；實施“2018 澳門美食年”計劃，着力發展海上旅遊產品。

**在文化領域**，從文遺保護、文化展演、文創發展等多個領域積極開展工作。成功舉辦第一屆“相約澳門——中葡文化藝術節”和“故宮博物院青年實習計劃”；完成《澳門歷史城區保護及管理計劃》第二階段公開諮詢，荔枝碗船廠片區的評定工作亦已接近完成。

文化產業基金新增“社區文創專項資助計劃”與“品牌塑造專項資助計劃”，鼓勵打造具競爭力的文創品牌。

**在體育領域**，持續落實大眾體育及競技體育雙軌並行的政策，積極拓展體育設施及空間。推進集訓隊梯隊建設，優化運動員培訓工作。澳門運動員在第 18 屆亞洲運動會上取得了 1 金、2 銀、2 銅，在亞洲殘疾人運動會上獲得了 2 銀、1 銅的優異成績。

近年，社會文化司發揮旅遊、文化、體育等多部門的聯動協同效應，2015 年至 2018 年舉辦的系列大型節慶、藝文和體育盛事，每年吸引超過 60 萬人次參與及觀賞。

主席閣下、各位議員：

2019年，社會文化司將以落實《五年發展規劃》的相關政策目標為施政主軸，遵循行政長官“把握機遇、均衡發展”的施政綱領，聚焦民生工程，打造創意澳門，務實推進各項工作。

### 一、持續提升醫療服務素質，共同建設幸福家園

加強長者的眼科和口腔保健服務。按輕重緩急原則，為白內障較嚴重的長者提早進行手術；將以先導計劃分階段津貼有需要且經濟困難的長者安裝活動假牙，以提高其生活質量。

強化大腸癌、肺癌及子宮頸癌的篩查力度，“大腸癌篩查計劃”的覆蓋年齡層，由現時的60至69歲提前到55至69歲；有序推動器官移植；加強精神衛生的診治能力。

嚴格執行新控煙法，落實娛樂場室內範圍禁止吸煙，只許可設立符合法律規範的吸煙室。開展居民酒精使用的數據監測和進行立法規管青少年酒精使用的研究。

積極應對社會老齡化，即將啟用的九澳康復醫院將分別提供60張康復病床和紓緩病床，以及物理治療區，康復病床未來計劃增至100張。同時，籌備設立氹仔松樹尾長者書院分校，擴大長者教育。

在現有8間衛生中心的基礎上，透過興建下環街、路環石排灣的衛生中心，以及規劃新城填海A區內的2間衛生中心，構建更完善的基層醫療服務網絡。

發揮醫學專科學院和《醫療人員專業資格和執業註冊制度》的作用，不斷提升醫療人員的專業水平。

## 二、推動教育發展進步，多點支撐青年成長

積極推動學校和教育界參與“一帶一路”和大灣區建設，努力建設澳門成為“粵港澳大灣區旅遊教育培訓基地”，提升區域旅遊業的人力資源素質和旅遊目的地的競爭力。

發揮高校“培養中葡雙語人才聯盟”的作用，擴大公立中小學“中葡雙語班”的實施範圍，支持學生修讀中葡翻譯及葡語相關課程，打造澳門成為“中葡雙語人才培養基地”。

加快實施“藍天工程”，逸園狗場教育用地，經過研究並與辦學實體商討後，將分配給協同特殊教育學校、勞工子弟學校、新華學校（中學部）及聖瑪大肋納學校建設校舍。

青年是社會的寶貴財富，是澳門的未來希望。行政長官十分重視青年發展，特區政府持續推動教育、就業、提升自我三個階段的系統工作，多點支持澳門青年成長為有國際視野、有家國情懷、有社會擔當、有競爭能力的棟樑之材，緊緊把握“一帶一路”建設和粵港澳大灣區發展等時代所賦予的契機，為國家和澳門的繁榮發展，書寫燦爛的篇章。

## 三、建設“創意澳門”，推行“藝文薈澳”

澳門在去年以美食範疇加入聯合國創意城市網絡，特區政府將全力打造創意澳門，內容涵蓋設計、電影、美食、文學、音樂、媒體藝術、手工藝與民間藝術、創新科技等多元發展的創意城市。

已與澳門大型酒店、度假村達成合作共識，將從明年開始同期舉辦國際藝術展覽，配合特區政府的藝文活動，如澳門國際藝術節、國際音樂節、國際青年舞蹈節等盛事，構成更大規模的“藝文薈澳”國際性藝術活動，打造世界級的文化盛會及國際藝術交流的亞洲新平台。

為推動粵劇這一世界級非物質文化遺產的傳承，將在文化局演藝學院的戲劇學校開設新的粵劇培訓課程，加強粵劇的教育、普及與傳承。

跟進新中央圖書館的建築設計及建設招標工作，推進石排灣圖書館對外開放，推廣閱讀文化。

完成冼星海紀念館、美副將馬路綠屋及九澳聖母村文化片區的建館工程，讓市民感受澳門濃郁的文化藝術氣息。

在旅遊領域，鼓勵業界策劃更多主題路線。配合“中葡文化年”，在葡萄牙舉行大型推廣活動。完成“大賽車主題博物館”的改建工程，推動“智慧旅遊”的發展。

在體育領域，繼續舉辦各類大眾康體活動，推動全民運動風氣；運動員培訓及集訓中心預計於2019年年底落成，將為競技體育專業化發展提供更全面的配套支援。

2019年是中華人民共和國成立七十周年、澳門特區成立二十周年，社會文化司轄下的部門將配合特區政府統一部署，舉辦一系列慶祝活動。

社會文化司施政團隊將一如既往，有效推進各項工作，以回應居民日益增長的需求。

最後，謹向立法會和各位議員一直以來給予本人和我的施政團隊的支持，致以崇高敬意和衷心感謝！

我的介紹完畢。謝謝！