

司法警察局 2020 年

刑事立案、執法工作及社區警務工作簡況

2020年是充滿挑戰的一年。本局在上級領導下,全力配合特區政府的防疫部署,運用專業技巧和經驗,高效追蹤確診者及高風險人士的行動軌跡,協力阻截疫病蔓延,查找澄清不實訊息,竭力打擊由疫情衍生的犯罪,有效保障社會和民心穩定。在兼顧防疫工作的同時,維護國家和特區安全的制度建設和執法部署長足進步,預防及打擊犯罪的成效不斷上升,社會治安繼續保持穩定向好局面。

去年全年,本局開立各類刑事案件合共 9,291 宗,其中刑事專案調查 及檢舉共 3,978 宗,較 2019 年減少 2,374 宗,減幅約 37.4%;年內開立精簡調查 2,018 宗;同期,遵照司法機關指示或應其他部門要求進行的調查 (要求調查)有 3,295 宗。去年完成的各類調查卷宗合共 11,427 宗,同比減少約 25.5%。年內將 1,719 人移送檢察院處理(包括拘留犯、非拘留犯及未達刑事歸責年齡人士),同比減少 59%。

嚴重犯罪依然維持低案發,年內發生兩宗殺人案,分別由感情及家庭 糾紛引致;另有兩宗嚴重傷人案及一宗綁架案(經查實為涉及詐騙的假綁 架案);勒索案則錄得 90 宗,同比增加 38.5%,主要由網上裸聊勒索急增 所致。

2020 年共發生 45 宗縱火案,較 2019 年減少 12 宗;其中 33 宗由未熄煙蒂引致。鑑於近年屢現由不當處理煙頭、火種引致的縱火案,本局高度重視,除一貫的社區宣傳工作外,去年 6 月起派員到案件高發區域的住宅大廈合共進行了 38 次登門防罪宣傳工作,共接觸 5,400 多戶;數據顯示,6月至 12 月因過失引致的火警共有 20 宗,較 2019 年同期減少了7 宗,顯



司 法 警 察 局 POLÍCIA JUDICIÁRIA

示相關預防犯罪宣傳工作初見成效。

去年全年,本局開立與博彩相關犯罪的專案調查及檢舉共 413 宗,同比下降 80.9%;其中,為賭博的高利貸案有 72 宗,由此衍生的剝奪他人行動自由案件有 32 宗,按年分別減少 88%及 90.7%。博彩犯罪案件顯著下跌與入境旅客大幅減少有關,雖然相關案件大減,本局依然保持高度警惕,刑值人員駐場機制及博彩罪案協調中心保持 24 小時運作模式,持續開展常規巡查及突擊巡查,以確保娛樂場治安穩定。同時,本局與博彩監察協調局、博企保持密切協調,繼續為博彩及酒店從業員舉辦"預防博彩犯罪工作坊";制定安保預案,如去年 11 月僅兩小時速破酒店房間搶劫一案,顯示本局已做好準備應對各類突發案件。值得留意的是,自旅遊業逐漸回溫,在娛樂場及周邊區域發生的練功券詐騙案顯著增加,本局將持續進行偵查打擊,並與內地警方聯合偵查幕後跨境犯罪團伙。

毒品犯罪案件呈遞減趨勢,去年本局開立販毒案 57 宗、吸毒案 13 宗,按年分別減少 36%及 69.1%;以販毒罪或吸毒罪移送檢察院處理的嫌犯均少於 2019 年,分別為 104 人及 15 人。在疫情之下,販毒集團更多採取 "人貨分離"的方式販毒,本局採取針對性部署加強打擊,去年開立 18 宗郵包販毒案,同比增加 15 宗,另有一宗藉水路偷運毒品的案件。為防控跨境販毒,本局繼續與國際及鄰近地區警方保持情報互通,與澳門海關、郵電局,以及本澳快遞、代收等業界強化合作,預防和打擊跨境郵包販毒。

黑社會案件於 2020 年繼續保持零案發,本局繼續密切注視及開展相關情報工作。另外,犯罪集團立案共 31 宗,較 2019 年下降 22.5%,其中涉及協助非法入境的相關案件有 15 宗,同比增加 7 宗,不排除與逃避檢疫措施有關。針對以上情況,為打擊偷渡活動,消除治安隱患及公共衛生風險,本局續與"反偷渡工作聯防機制"各方及內地警務部門保持密切協作,去



司 法 警 察 局 POLÍCIA JUDICIÁRIA

年共採取11次打擊行動,成功瓦解10個跨境犯罪團伙,拘獲16名"蛇頭", 截獲42名非法入境者。

去年,本局開立涉及家庭成員之間傷害行為的專案調查共 116 宗,同 比上升 8.4%;經周密調查後,符合"家庭暴力罪"法定要件的案件共 11 宗,同比減少 35.3%;其餘 70 宗以傷人處理,9 宗查明不涉刑事成分,26 宗仍在調查當中。去年家庭衝突事件有所上升,不排除是因疫情使家庭成 員留家時間增加,加上受到經濟或其他負面因素影響,摩擦增多所致;不 少相關案件源於一時衝動,且情節較輕,大部份案件從證言或客觀證據上, 均未能發現涉及對身體、精神或性方面的虐待情節。

性犯罪案件方面,強姦、性騷擾案件按年分別減少 32.6%及 27.8%,但對兒童的性侵犯、與未成年人有關的色情物品案則錄得顯著增幅。去年發生 19 宗對兒童的性侵犯案,同比增加 8 宗,當中多發生於教育場所或家庭環境中,部份案件屬被害人自願發生性行為;不少案件是由學校或家長及時發現並透過"學校安全聯絡網"舉報,顯示在師長不斷提升察覺相關跡象的能力、家校警合作越趨完善下,更有效保護青少年免受侵害。本局近年大力開展相關防罪教育工作,近三年共舉行 110 場 "預防性侵及求助方法"專題講座,接觸逾 1 萬 7 千名學生、家長及教職員;去年 10 月起,聯同教育暨青年局舉辦了 10 場 "網絡安全及預防性侵犯"和 "預防校園欺凌"講座,向近 1,400 名學生、家長和教職員推廣網絡安全及防範性侵害、欺凌的知識;除講座外,本局去年組織青少年拍攝多輯防罪短片,其中包括提防性侵、偷拍、裸聊勒索、援交陷阱、欺凌等主題,冀藉青少年的同儕影響力,加強年輕群體的自我保護意識,以減低他們蒙受侵害的風險。

另一在去年飆升的性犯罪為與未成年人有關的色情物品案件,年內錄 得 129 宗。為打擊涉未成年人色情資訊,本局不斷加強與國際刑警組織的



司 法 警 察 局 POLÍCIA JUDICIÁRIA

情報交流,去年與外地警方建立了新的交流機制和情報平台,一旦發現涉及本地的犯罪訊息,主動介入調查和打擊。根據案情,絕大部分案中色情製品均不涉及本澳居民,而嫌犯主要為外地僱員,大多供稱並不知道傳送相關資訊會觸犯刑法;為此,本局在去年推出多語防罪宣傳,以加強外籍人士對本澳相關刑法的認識。惟須注意的是,去年至今共發生兩宗被害人是本澳未成年人的相關案件,雖然,在教育界的配合下,本局短時間接觸有關涉案青少年並依法處理,將其負面影響減至最低,然而,相關案件背後反映的問題值得各界深思。

在侵犯財產罪方面,盜搶案件去年均呈大幅下跌。其中,搶劫案有22宗,按年大減70.7%;盜竊案則有419宗,同比亦大減63.6%,其中入屋盜竊案有29宗,下降39.6%。為防因經濟下滑而衍生盜搶案件,本局持續加強警惕,分析案件特性並作針對性部署,並聯同社團坊會、物管業界做好相關防罪滅罪工作,保障居民財產安全。

詐騙案有 921 宗,同比下降 32.2%。其中,電話詐騙案件自 2017 年起持續下跌,2020 年錄得 31 宗,同比減少 74%,約三分之二屬假冒政府機關人員手法。案件續跌,相信與居民防騙意識大幅提高有關;與此同時,本局繼續與鄰近地區警方合力偵查該類案件,去年先後搗破兩個詐騙團伙的在澳窩點,並拘獲集團骨幹成員。

去年,由於受疫情影響,居民正常社交活動受限,網絡消費、社交等活動隨之大增,不法份子亦改變手法,在網上物色目標,致使去年涉及電腦或互聯網的案件急增,本局去年共錄得 1,247 宗資訊罪案專案調查,同比增加 85%,升幅是近年之最,對此,本局已全面加強相關執法工作,同時不斷提醒公眾加緊防範該類犯罪。



司 法 警 察 局 POLÍCIA JUDICIÁRIA

其中,利用電腦或互聯網實施的詐騙持續高發,去年本局開立該類案件共 431 宗,同比增加 37.7%。去年,透過各式藉口索款的傳統網戀案件有 43 宗,較 2019 年有所減少;然而,不法份子改以新手法實施詐騙,透過網絡情緣或利用社交平台結識被害人,熟絡後遊說被害人進行網絡賭博或投資的新型案件(俗稱"殺豬盤")卻有 94 宗,並造成逾千萬澳門幣損失。各類網購詐騙案有 114 宗,增幅達 96.6%,其中包括 29 宗涉及口罩及 10 宗涉演唱會門票的網購騙案。另外,色情服務陷阱(俗稱"假援交")詐騙大減逾七成,電郵詐騙亦同比減少。針對各式網絡詐騙,本局大力推行防罪宣傳,藉互聯網平台廣泛傳播防罪資訊,冀提高居民防罪意識,尤其令被害人及早醒覺,減少損失;在打擊此類跨境詐騙犯罪上,本局不斷深化區域合作,去年 5 月及 8 月先後瓦解兩個網絡詐騙團伙,亦偵破一宗涉款逾千萬元的假援交詐騙案;此外,去年本局通報外地警方成功止付 8 宗詐騙案件,涉款 167 萬元,另在本澳銀行業界的積極配合下,成功勸阻 36 名懷疑遭受網絡詐騙的人士進行匯款,涉款逾 956 萬元。

去年,本局開立裸聊勒索案 68 宗,是 2019 年的 13.6 倍。該類案件曾在 2014 至 2016 年間呈高發態勢,後經廣泛宣傳後回落至單位數,去年捲土重來。究其成因,與網上社交活動急增、色情資訊泛濫,以及受害者畏懼事件曝光選擇啞忍而助長犯罪等有關。該類案件中,未成年被害人有 9 名,相關情況及成因需要社會關注。

盗用信用卡資料進行網上消費的電腦犯罪案件亦呈急增趨勢,去年錄得411 宗,是2019年117宗的3.5倍。本局高度重視並成立專案組進行排查分析,查找卡資料外泄源頭,同時與鄰近地區警方交流相關情報,在去年10月及11月接連偵破多宗相關案件。

"穩定壓倒一切",國家安全乃社會穩定有序、民眾安居樂業之最根



司 法 警 察 局 POLÍCIA JUDICIÁRIA

本保障。去年,特區政府修改了司警局的職權和組織法,維護國家安全明確列為本局法定職責,並設立專責國家安全執法工作的保安廳,使維護國家安全的執行機制更加健全。面對複雜多變的內外環境,在後疫情時期,可料外部遏制將更劇烈、更猖獗,本局將在澳門特區維護國家安全委員會及上級的領導下,堅持底線思維,強化責任擔當,前瞻部署,充分準備,切實防範外部勢力滲透干預,打擊一切企圖利用本澳進行危害國家安全的活動。

網絡安全是國家安全的前沿領域,為有效維護網安,本局增設網絡安全處,專責執行相關工作。本局聯同行政公職局、郵電局全力完善網絡安全事故預警及應急中心的運作,去年全年,網安中心日均發現 1,600 次初步警報,深入分析排查以辨析網安威脅;年內共向關鍵基礎設施營運者發出預警 38 次,接收事故通報 23 宗,並為其中 15 宗提供支援,有效履行職責。為完善本澳網安管理體系,網安中心去年先後制定《網絡安全——管理基準規範》及《網絡安全——事故預警、應對及通報規範》兩份通用規範,推出網安事故電子通報平台,年底舉行首次網絡安全事故演習,多舉並行提升監管實體及關鍵基礎設施營運者的網絡安全管理水平,以及應對突發網安事故的綜合能力。

另一方面,雖然澳門特區打擊清洗黑錢的制度和成效獲國際高度認可,惟本局毫不鬆懈,繼續完善跨部門合作以防範清洗黑錢和恐怖主義融資活動。在上級統籌下,去年本局加強與金融情報辦公室、博彩監察協調局的交流合作,舉辦多場相關分享會和培訓,著力提升執法人員專業水平;與金融管理局保持緊密溝通,年底為網購代充業界舉辦防罪講座,免使業界被不法份子用作轉移犯罪資金;繼續與內地警方合作打擊跨境經濟犯罪,包括在12月聯手瓦解一個自2016年起運作、涉款逾百億人民幣的從事非



司 法 警 察 局 POLÍCIA JUDICIÁRIA

法刷卡套現活動的犯罪集團。本局將持續強化預防和打擊經濟犯罪的能力, 消除清洗黑錢風險,維護國家和本澳的經濟和金融安全,並為本澳未來發 展金融及證券市場提供有利條件。

司警局遵循保安範疇 "聽民意,解民憂,保民安"的社區警務工作理念,不斷優化既有機制並探尋創新,深化警民間的互信互助互動,令預防和打擊犯罪取得更大成效。 "司警局大廈防罪之友" 會員人數持續攀升,防罪網絡佈及各社區,去年,藉會員提供之治安訊息,本局進行深入偵查,成功破獲毒品、電話及網絡詐騙、不法賭博等案件,亦多次掃蕩懷疑賣淫活動,淨化社區治安。另外, "學校安全聯絡網"機制為本局與教育界間搭建溝通橋梁,本局即時介入和迅速偵破多宗涉及青少年的案件,亦在教育界積極配合下大幅加強青少年防罪教育力度。既有社區警務機制帶來充足啟發和經驗,為進一步強化警民合力,本局在去年12月正式啟動"司警局婦女防罪之友"計劃,聯動更強大的社會力量,尤其藉着女性群體,令社會上更多女性關注家庭暴力、性犯罪等相關防罪滅罪資訊,更有效保護自己和保障自身權益。

隨着大眾接收資訊的方式改變,本局近年採取線上線下相結合的防罪宣傳手法,除維持傳統的防罪講座外,先後在多個本澳居民、青少年常用的社交平台開設官方帳號,使社區警務和公關警務工作更趨創新多元。去年初,線上宣傳警務資訊的形式有效兼顧防疫和防罪需要;同時,本局將防罪訊息融入流行網絡文化和資訊,推出多個以防範網戀詐騙、性犯罪等為主題的帖文,廣獲關注和轉發,大大增強了訊息傳播效果。另外,為配合區域合作和促進交流,本局自去年8月開通微博官方帳號,讓內地居民、旅客瞭解本澳警務工作情況及防罪訊息。

本局一貫重視青年培養工作,在確保符合防疫指引下,本局於2020年



司 法 警 察 局 POLÍCIA JUDICIÁRIA

下半年啟動第八屆"減罪小先鋒種子計劃"及第三屆"社區安全青年領袖計劃",共招募 385 名新學員,而兩項計劃創立至今累計已培訓逾 1,400 名青少年。去年,本局增加青少年的國家安全教育工作力度,使其能自覺維護國安,傳承愛國愛澳精神,先後為他們導賞講解"國家安全走進校園"網絡圖片展、組織參加"維護國家安全和涉港國安立法要義"專題講座,近日亦為青少年舉辦"認識國安法"分享會等,成效顯著。另一方面,青年學員具有強烈的責任意識,去年主動參與和配合本局的防疫防罪工作,如協助口罩包裝、創作抗疫歌曲、拍攝防罪短片等,俱為年輕人樹立正面榜樣。

過去一年,新冠肺炎疫情對居民生活、社會經濟以至國際格局帶來了深刻改變。面對機遇與挑戰並存的 2021 年,本局將全力配合上級領導,參與特區政府的抗疫工作;貫徹情報主導的執法策略,評估風險,預判形勢,問詳部署,推進維護國家安全相關專責部門的全面運作,重點保障立法會選舉順利舉行,持續關注疫情對治安形勢的影響,不斷強化跨域警務合作以支持本澳融入國家發展大局,切實防範和打擊各類刑事犯罪,全局上下忠誠履職、勤勉盡責,堅定維護"一國兩制"和澳門繁榮穩定。