

廉政公署

目 錄

前言.....	234
第一部分 二〇二二年財政年度施政方針執行情況.....	235
一、反貪範疇.....	235
二、行政申訴範疇.....	236
三、宣傳教育及社區推廣範疇.....	238
四、對外事務範疇.....	241
五、優化公署運作及內部管理.....	242
第二部分 二〇二三年財政年度施政方針.....	243
一、反貪範疇.....	243
二、行政申訴範疇.....	244
三、宣傳教育及社區推廣範疇.....	246
四、對外事務範疇.....	249
五、優化公署運作及內部管理.....	249
結語.....	251

前言

2022年，廉政公署務實履職，迎難而上，在打擊貪腐方面，對內偵破涉及前土地工務運輸局前領導的貪腐大案；對外則與香港廉政公署合作，首次克服了澳港兩地對於私企賄賂相關罪行的不同法律要求，成功跨法域聯手反貪。

在行政申訴工作方面，積極履行監察職能，保障市民合法權益；透過適時整合程序，對相關行政部門特定範圍事宜或制度開展全面審查，以及利用再度審查制度，持續促進特區政府完善施政，如在經屋公共位置牆身磁磚剝落的個案中，推動了當局解決民困。

在依職查處貪污案件及處理行政申訴個案的同時，廉政公署遵循年度施政計劃，以“納新傳承 官民倡廉”為方向，籌備和舉行不同的倡廉教育活動，爭取大眾繼續支持並且參與到澳門的廉政建設之中，當中包括宣傳關於行政申訴範疇的職能，鞏固市民正確及負責任的檢舉意識，利用行政申訴制度更好、更準確地行使其個人權利；亦藉氹仔社區辦事處重啟之機，深化與學界、社團及地區的關係，讓社會從另一個角度認識廉政公署。

此外，廉政公署按施政方針及“二五”規劃，有序推進廉潔管理計劃，優化廉政制度建設。其中，廉政公署就修改《澳門特別行政區廉政公署組織法》及相關行政法規的前期技術性預備工作已幾近完成，期望從制度完善、人員配置到機構設置上作出的前瞻性考量，能更好配合澳門特區融入國家發展大局的政策方向。

雖然全球性的新冠肺炎疫情令對外交流工作受到限制，但廉政公署在疫情最嚴峻期間仍一直堅持以線上方式，與不同地區的同業機構保持暢順交流，務求及時掌握國際的廉政動態及趨勢，讓澳門的廉政發展能夠繼續與時並進。

反覆及一度嚴峻的疫情，讓澳門社會面對極大的衝擊，也令經濟恢復發展增添壓力及挑戰。面對困難，廉政公署義不容辭，決心與社會一同積極應對疫情，不僅參與前線的抗疫工作，亦從廉政的視野為全民參與的抗疫工作保駕護航。至疫情緩和後，廉政公署把握時間推進各項工作計劃，致力完成各方面的工作任務並且取得成效。

第一部分

二〇二二年財政年度施政方針執行情況

一、反貪範疇

2022年，廉政公署偵破了涉及前土地工務運輸局前領導的貪腐大案，同時未有因疫情的原因而放慢調查其他案件的速度。截至2022年9月30日，廉政公署反貪範疇共偵結60宗案件，其中涉及公營範疇有40宗、私營範疇有20宗，切實地按照施政目標全力維護澳門的廉潔環境。具體執行工作情況如下：

（一）個案調查工作方面：2022年，廉政公署揭發前土地工務運輸局前領導涉嫌貪污受賄及清洗黑錢案件。雖然案件跨越年代久遠，當事人已退休數年，但廉政公署依然不放棄並成功破案，完全展示出廉政公署不屈不撓、鍥而不捨的精神。

廉政公署還查處了與特區政府防控疫情相關案件，從廉政的視野為全民參與的抗疫工作保駕護航。此外，亦偵破了數宗涉及公務員不法查閱電腦資料的案件，案情顯示，有不同部門的公務人員或為他人謀利，或為自己的不法目的，利用職務上的便利，非法查閱其能接觸到的電腦資料或工作秘密，因而觸犯刑律。結合過往類似的案件，特區政府有必要加強宣傳教育，既要健全制度性的防火牆，也要建設好技術性的防火牆，以保障公共資料和個人信息的安全。可喜的是，經過廉政公署多年的不懈打擊，2022年涉及公務人員詐騙的案件顯著減少。

（二）反貪範疇的“回頭看”機制方面：在查處貪污案件的同時，廉政公署亦努力推進廉潔管理計劃、優化廉政制度建設等方面的工作。2022年，廉政公署還對由公署發出的案件通報，以及各部門發出的違紀通報作了跟進處理，以實際行動落實“回頭看”的方針政策。

- (三) **財產及利益申報方面**：廉政公署依據“二五”規劃及施政方針，加強了財產申報存放實體之間的合作，使各自在執行財產申報的工作上更簡便快捷。廉政公署與終審法院院長辦公室經過多次會議交流，已在財產申報領域上就數據共享擬定了具體方案，包括確立透過 API 模式適度共享數據。廉政公署及終審法院院長辦公室已各自展開相關系統之開發工作。
- (四) **對外協查機制方面**：廉政公署排除了疫情引致的重重困難，截至 2022 年 9 月 30 日，共處理了 18 宗來自外地對口部門請求協查的案件。2022 年 5 月，澳門廉政公署與香港廉政公署聯合行動，偵破一宗香港某空調設備供應商人員涉嫌行賄本澳某博企設施部總監的案件，此案還首次克服了兩地對於私企賄賂相關罪行的不同法律要求。查處該案的過程中，澳港廉政公署在交流情報、刑事協查以及聯合行動中合作順暢並表現出高度專業精神，是跨法域聯手反貪的又一成功範例。

二、行政申訴範疇

為執行 2022 年度施政計劃，廉政公署在個案中梳理事實，適時整合程序，對有關行政部門特定範圍事宜或制度開展全面審查，促進特區政府完善施政；同時，積極配合“全民廉潔系列”——市民與公共部門篇的宣傳計劃，加強市民對行政申訴方面的正確認知。

截至 2022 年 9 月 30 日，廉政公署在行政申訴範疇開立的專案調查卷宗合共 134 宗；連同 2021 年轉入的案件，在行政申訴範疇調查及處理的專案調查案件共計 364 宗。具體執行工作情況如下：

- (一) **案件調查職能方面**：2022 年，廉政公署持續關注及跟進市民對特區政府的良好期望及善意指正，在權利、自由、保障及正當利益上備受侵害時，廉政公署依法開展行政申訴的調查工作，尋求公正的處理及解決方法，促進相關行政行為的作出合法、合理、合情，並及時向相關部門反映意見或作出勸喻，督促政府公平、公正地依法用權，在某些具體個案中更成功為市民爭取合法權益，而毋需尋求其他爭議途徑。

截至 2022 年 9 月 30 日，廉政公署在行政申訴範疇完成調查並採取必需措施之後作歸檔處理的卷宗有 154 宗，當中包括於 2022 年 3 月及 5 月先後公開調查報告的、涉及的士車載智能終端系統的專案調查卷宗，以及關於湖畔大廈與業興大廈公共位置牆身磁磚嚴重剝落之全面調查卷宗。

- (二) **發揮全面審查的職能方面**：持續檢視備受市民大眾關注或涉及重大公共利益的行政申訴卷宗，將具備條件的專案調查卷宗適時進行合併或轉成全面調查卷宗，以便統合調查所得的資料證據，從而構建整個事件的宏觀畫面，有利全面分析有關行政問題在制度上的根源所在，更準確地發揮廉政公署的監察職能。

截至 2022 年 9 月 30 日，廉政公署行政申訴範疇已經完成了 17 個專案調查卷宗的合併工作，並持續予以跟進及進行分析，以便確認是否具備轉作全面調查卷宗的條件及可行性。

- (三) **對實名檢舉之回應**：廉政公署自 2022 年全面推行網上投訴平台後，實名投訴或舉報人士已能順暢地在廉政公署網頁上查詢有關行政申訴案件的基本進度。市民如欲進一步獲得更詳細的信息，可直接聯絡廉政公署人員，以便安排親身會面及通知，加強廉政公署與市民的良好溝通之餘，亦能平衡保密原則的嚴格要求。
- (四) **行政申訴範疇“回頭看”機制的落實**：再度審查制度是廉政公署履行監察職能的方式之一，亦是行政申訴範疇於“二五”規劃中不可或缺的工作之一。截至 2022 年 9 月 30 日，被列入行政申訴範疇“回頭看”清單的個案共 12 宗，其中 3 宗經再度審查後，因所涉及的公共部門被認為已採取了有效的改善措施，切實回應到社會的需要，故被剔出“回頭看”清單。
- (五) **配合宣傳鼓勵負責任投訴的工作**：為配合廉政公署於 2022 年所擬定有關“全民廉潔系列”——市民與公共部門篇的宣傳計劃，行政申訴局參與有關宣傳物品或活動的設計與指導工作，將關於行政申訴範疇的概念與內容準確傳遞給市民大眾，同時協助鞏固市民正確及負責任的檢舉意識，進一步增加大眾對廉政公署工作的信心。

必須指出，2022年中，澳門特區新冠肺炎疫情一度嚴峻，影響了整個特區政府的正常運作，亦令廉政公署行政申訴範疇工作有部分未能順利按原定施政方針開展，尤其在合理性及可操作性的層面上，確實阻礙了廉政公署透過不同形式更全面地發揮監察職能的進展。

三、宣傳教育及社區推廣範疇

2022年，廉政公署主要按照在“二五”規劃，以及年度施政方針中提出的“納新傳承 官民倡廉”方向，在宣傳教育和社區關係方面有序地開展工作，包括按“全民廉潔”計劃不斷加強公、私營領域的廉潔意識宣傳，持續開展誠信教育工作；因應線上學習的趨勢及大眾接收資訊的習慣，推出了多項網上教學資源及宣傳內容；並且藉2022年廉政建設30周年之際，籌備和舉行多項倡廉活動，繼續努力建設澳門的廉潔文化。

在恆常的宣教工作方面，截至2022年9月30日，廉政公署共舉辦各種不同類型的講座、座談會及活動共300場，計有17,506人次參加，主要對象為公務人員、商業機構僱員、青少年、大專及中小幼學生和市民大眾。與此同時，還開展了以下重點工作：

- (一) 貫徹執行“全民廉潔系列”的長期宣傳計劃：廉政公署按“全民廉潔系列”計劃，在2022年將宣傳教育對象聚焦在市民與公共部門。除了推動以公共部門為對象的“廉潔管理計劃——納新傳承”外，還加強向市民宣傳廉政公署行政申訴職能的目的與適用範圍，先後推出以“有理申訴 完善制度”為主題的行政申訴宣傳推廣，透過海報、宣傳單張、影音廣播等重點向市民介紹如何善用申訴機制為其排難解紛之餘，亦應準確認識廉政公署在行政申訴範疇內作為監察者的實際功能。
- (二) 推動“廉潔管理計劃——納新傳承”：為推動及鼓勵公共部門廉潔施政，建立預防及教育機制，廉政公署在“廉潔管理計劃”基礎上推出“廉潔管理計劃——納新傳承”。在2022年上半年，廉政公署開展了“廉潔管理計劃——納新傳承”前期籌備工作，包括構建“廉潔管理計劃——納新傳承”資訊平台、專題網頁等，為推行計劃作準備。

(三) 氹仔社區辦事處新定位，深化廉潔教育推廣：氹仔社區辦事處完成翻新工程，於3月1日重新對外開放，並致力打造成以服務青年及社團為主的廉潔教育基地。截至2022年9月30日，氹仔社區辦事處已接待了33場參觀活動，參與者包括多間大專院校的領導層、學校、團體代表等。教育界代表均認同氹仔社區辦事處的設計及各項多媒體互動設備，有助加深參觀者對廉政工作的認識，拉近市民、尤其是青年與廉政公署的距離。此外，截至2022年9月30日，氹仔社區辦事處與黑沙環社區辦事處共接獲投訴／舉報、求助諮詢及簡單查詢合共336宗。自2022年3月開始，廉政公署更推出網上預約投訴平台，方便市民合理規劃日程。

(四) 與學界結伴同行，使廉潔教育更符合青年需要：廉政公署重視與教育界的合作，在2022年再次舉辦“誠信教案設計徵集活動”，收到來自46間學校和高等院校合共122份公開組及學生組作品，較上屆活動多出近一倍。廉政公署會將部分獲獎教案輯錄並上載至“誠信教育資源庫”，以豐富相關教學資源。

與此同時，廉政公署積極推進“誠信教材顧問小組”工作，包括安排成員為廉政公署所編寫的教案進行試教，以及陸續為“誠信教育資源庫”提供教學資源，使誠信教學內容更符合學生及教育工作者需要。此外，廉政公署吸納了“誠信教案設計徵集活動2022”的得獎老師加入教材顧問小組，目前小組成員有近100人，遍及本澳36間學校的中、小、幼及特殊教育範疇，令小組更具規模及代表性。

(五) 推出“廉政同行30年”活動：2022年是澳門廉政建設30周年。廉政公署在上半年特別舉辦了“廉潔正能量”微信問答遊戲，讓大眾透過參與遊戲進一步認識和支持廉政公署工作。問答遊戲廣受居民歡迎，共錄得27,441人次參與，達到預期的宣傳效果。廉政公署在疫情可控及穩定的情況下，配合氹仔社區辦事處的廉潔教育基地定位，舉辦“廉政同行30年”——廉政公署氹仔社區辦事處開放日，讓市民透過參觀和親身體驗辦事處內各項設施，多角度深入了解廉政公署的職能及工作，接觸不一樣的廉政公署。

(六) 迎合大眾習慣，線上線下結合推宣教內容：廉政公署積極善用新媒體推廣廉潔教育，向市民大眾傳達反貪、行政申訴和相關法例的資訊。截至2022年9月30日，瀏覽及分享廉政公署圖文包的人數，以及微信關注人數均有錄得增幅，其中微信關注人數已超過11,900人。廉政公署將會迎合現時市民接收資訊的習慣，繼續加強相關宣傳，進一步將誠信守法意識融入大眾生活當中。與此同時，因應社會的線上學習需求，於“公務員廉潔資訊網”及《預防及遏止私營部門賄賂》法律專題網頁定期推出不同主題的學習內容，繼續與行政公職局合作開辦“廉潔自持”網上學習課程，以及持續創作及上載以小學生為對象的誠信故事供教師及家長使用。

廉政公署下半年則舉辦以青少年為對象的誠信微電影創作比賽、與社區團體合作舉辦“2022廉潔社區共‘誠’長”活動、推出聯合國國際反貪日系列活動等，藉此將誠信廉潔的價值觀融入社會各階層。

(七) 廉潔教材故事化，助育少兒廉潔品德：廉政公署一直致力與家長、教育工作者攜手培育誠信、正直的澳門新一代。2022年，廉政公署開展了以幼稚園至初小學生為對象的“威廉同你講故事”計劃，將部分廉政公署原創的布偶劇教材和故事重新編輯並結集成有聲有畫的閱讀教材，於下半年正式推出，主題包括廉潔不貪、誠實正直、負責任等。

與此同時，廉政公署編製了一套以初小學生為對象的誠信教材——《星球無小事》，並於2022/2023學年推出使用，連同原有的高小教材，使誠信教材覆蓋整個小學學習階段。初小教材以6個誠信主題動畫故事為主軸，並配有桌遊教具，帶出不貪心、不說謊、信守承諾、公平、負責任、自律等核心品德素養價值觀。

此外，於國際兒童節期間，廉政公署安排兒童劇場《星遊記》入校啟發學生思考誠信，並特別創作活動主題曲《誠實的約定》，引導小朋友樹立正確的價值觀。上述校園戲劇巡演於2022年5至6月期間進行，惟受新冠肺炎疫情影響，最後在21間學校演出共31場，但仍有超過3,700名幼稚園及初小學生參與。

廉政公署透過上述廉潔教材及活動，為老師及家長提供多元化的德育活動資源，支援家校的品德教育工作。

- (八) **廉潔義工專業化發展**：廉政公署廉潔義工隊成員總人數目前有近400人。為提升團隊精神和專業能力，廉政公署特別為義工安排參觀及專業培訓活動，讓義工發揮所長，運用專業知識協助廉政公署的宣傳工作。

四、對外事務範疇

2022年，廉政公署對外事務工作仍受全球新冠肺炎疫情的影響。為配合特區政府的防疫政策，故未有組織代表團外出訪問或接待外地的來訪團。然而，廉政公署一如既往，積極履行作為國際性及區域性組織成員的義務，以視像形式參與各組織舉辦的會議和培訓課程等，促進與其他國家及地區人員交流，亦加強對廉政公署人員的業務培訓。此外，持續與內地、香港，以及國外各同業機構保持良好溝通，共同為廉政建設工作作出貢獻。

廉政公署以線上方式參與了多個由不同國際性及區域性組織舉辦的會議，當中包括國際反貪局聯合會（IAACA）會員代表大會、全球反腐敗執法機構行動網絡（GlobE Network）全體代表大會及指導委員會的工作會議等，同時參與了由經濟合作與發展組織（OECD）等多個國際組織所舉辦的研討會和工作坊，探討在預防和打擊腐敗方面的國際合作，以及了解其他國家及地區的廉潔改革工作及成效等內容。

2022年6月，廉政公署應國家外交部駐澳門特別行政區特派員公署邀請派員隨國家代表團，以線上方式參加在維也納舉行的《聯合國反腐敗公約》履約審議工作組第十三次會議。會議主要報告《聯合國反腐敗公約》實施情況審議機制的執行情況等，同時針對《聯合國反腐敗公約》的實施情況進行交流。

廉政公署還先後參與國際申訴專員協會（IOI）、國際反貪局聯合會（IAACA）、亞洲申訴專員協會（AOA）、全球反腐敗執法機構行動網絡（GlobE Network）等工作，切實履行作為相關國際組織成員的義務。此外，

廉政公署亦應邀參與了《公民權利和政治權利國際公約》實施情況報告的審議準備工作，就廉政公署職責範圍內的問題提供意見。

五、優化公署運作及內部管理

為落實施政方針中廉政公署配合澳門特區融入國家發展大局的政策方向，完善廉政制度和建設，以及落實在特區廉政建設中的駐場和巡查監察制度，廉政公署提出了修改《澳門特別行政區廉政公署組織法》及《廉政公署部門的組織及運作》行政法規的意見和建議，以便在人員配置到機構設置上，作出前瞻性的安排。有關法案和行政法規草案的前期技術性預備工作幾近完成，將適時向權限機關提交，以正式開展有關修法程序。

第二部分

二〇二三年財政年度施政方針

2023年是落實“二五”規劃的第三個施政年度，廉政公署將繼續以落實規劃內容為重點，結合施政方針擬定的目標，推進廉政範疇內的各項工作。

一、反貪範疇

2023年廉政公署將積極提升調查水平，擴闊反貪視野，全力以赴在職能範圍內務實做好反腐及監督工作；同時會因應過去所辦案件的特性，進一步加大對同類案件的查處力度，如涉及詐騙公帑資助、侵害公共利益等的情況，達致“二五”規劃及特區政府施政方針的廉政建設目標。

2023年，廉政公署在反貪範疇將從以下方面推進相關工作：

- (一) **加強與防疫相關的廉潔監察**：因應防控疫情中出現的案件作專門的部署，以保障特區政府抗擊疫情的政策能更順利推行，使防疫過程中的各項措施，例如抗疫基金的發放等，得到更好落實。
- (二) **為完善《澳門特別行政區立法會選舉法》提出意見**：將認真總結2021年第七屆立法會選舉監察的寶貴經驗，結合過往多屆選舉中發現的問題，研究《澳門特別行政區立法會選舉法》中存在的可改進之處，並向特區政府提出相關修法意見。
- (三) **持續打貪並檢討相關法律**：繼續打擊公共部門和私營領域的貪污犯罪，不偏不倚，毫不懈怠。同時，因應打擊私營領域賄賂的法律運作十多年中出現的問題，進行初步分析和研究，總結經驗。
- (四) **加大查處以保公共利益**：隨着《澳門特別行政區公共財政資助制度》行政法規頒佈及《公共資本企業法律制度》法律的即將出台，廉政公署將在職能範圍內與其他監督實體各司其職，以確保公帑的合法使用。廉政公署會繼續大力查處有關詐騙公帑、損害公共利益的案件，倘在案中發

現有任何公帑資助上的漏洞，會及時向相關法規的監督實體反映，以便政府完善公帑的資助制度。

- (五) **積極展開對外交流與培訓**：2023年，廉政公署將在疫情緩和時，邀請本澳的資深刑事調查專家或司法官為調查員作專門的培訓。與此同時，積極推進與國家監察機構及鄰近地區各項務實的反貪交流活動，亦將會在條件許可之下派出調查員參加周邊反貪執法機構或專業院校開設的針對性培訓課程，以保持廉政公署調查員的專業素質。
- (六) **強化配置提升調查水平**：廉政公署將加強科技調查手段的配置，計劃自行開發調查分析軟件，並更新電子法證的軟硬件設備，使廉政公署的科技調查水平能與時並進，在案件調查及案件的管理上邁向新的台階。

二、行政申訴範疇

2023年，廉政公署除了在具體個案中履行行政申訴職能外，亦着力研究並爭取在法制上強化廉潔監察的力度。

眾所周知，廉政公署一向秉持合法性原則，在執行與適用法律的過程中依法辦事，同時亦必須配合適當原則及適度原則的考慮，方能達到不僅“做到事情”，還要“做好事情”的施政目標，為此，廉政公署不斷自我要求，細心調整及改善施政政策與工作計劃的方向。

近年，廉政公署投放大量人力和物力資源在資訊系統的開發工作上，所收集及統計出的數據逐步應用在行政申訴範疇的施政工作計劃上，把經整理的數據及反映出的現象與事實進行分析與歸納後，有助廉政公署規劃未來的發展方向與具體施政措施更能有的放矢。

2023年，為進一步全面落實《澳門特別行政區廉政公署組織法》所賦予行政申訴職能所擬達到的目的，尤其是基於有利持續改善特區政府施政的考慮，廉政公署將在不違反保密原則的前提下，適時、適當、適度地將行政申訴案件的調查結果，對內向政府部門、對外向社會大眾作出通知與公佈，適度增加行政申訴工作的透明度。

在客觀的數據支持與現實需要的前提下，廉政公署 2023 年行政申訴範疇的工作計劃，擬定如下：

- (一) **適度增加透明度**：廉政公署每年履行《澳門特別行政區廉政公署組織法》的規定，依法對外公佈工作報告，然而，受報告篇幅所限，不少未受廣泛關注卻與民生息息相關的行政申訴個案，未能載錄，或影響市民對行政申訴工作更全面的認知。此外，廉政公署行政申訴局每年跟進的案件，並不僅僅源自新投訴或新舉報，亦有不少是由同一投訴／舉報人、就同一件事或針對同一部門作出舊案重提，甚至重啟的請求。據統計，截至 2022 年 9 月 30 日，歸檔後跟進和重開的案件佔全部立案數字的 14.93%；當中，有屬不同意廉政公署調查結果而反覆堅持己見的情況，亦有部分是基於欠缺可供直接聯絡溝通而提出的質疑。

有見及此，廉政公署擬在平衡保密原則的前提下，適度增加透明度。藉着上一施政年度優化資訊網站時特意設計及預留的發佈空間，適時將部分行政申訴個案的調查過程及結果，不定期向社會大眾作簡單報告，以便適度滿足社會期望的透明公開，同時擬達到“有理申訴、完善制度”的宣傳教育效果，這亦是“全民廉潔系列”——市民與公共部門篇宣傳計劃的延伸。

- (二) **鼓勵行政自信**：顧及到廉政公署在行政申訴案件中調查的事宜、分析的過程、理據或結果，均有可能對相關部門或機關已作出或擬作出的措施或決策帶來影響。因此，廉政公署除了會依法對應予改善之處向部門作出勸喻之外，在具體個案中亦會採取適當措施，協助相關部門或機關清晰立場，肯定自身理據，不卑不亢，努力改善不足固然重要，對於合法、合理、合情的做法亦應以信心堅守。

- (三) **加大對紀律程序的監察力度**：隨着“廉潔管理計劃——納新傳承”的落實，重新構建關於紀律程序的資訊化平台，並配合有關法律修改工作的進行，廉政公署將能穩定掌握相關公共部門在法律上的紀律狀況。除了有利更實質地履行有關監察職能之外，透過數據分析及資料整合，廉政公署將嘗試逐步歸納出有利公共部門開展及處理紀律程序的意見或建議。

(四) 繼續開展“統一呼籲”及“回頭看”機制：作為行政申訴範疇的恆常性機制，尤其在全面調查的案件當中，廉政公署將繼續以集中處理相同部門，或者問題屬相同範疇但不同部門的行政申訴案件為方向，以便透過統一呼籲的方式達到行政申訴的目的，並持續藉着“回頭看”制度，督促相關行政部門切實解決有關問題。

三、宣傳教育及社區推廣範疇

2023年，廉政公署按照在“二五”規劃中提出的發展方向，將繼續以“全民廉潔”為目標，秉持以下理念，持續向全澳社會推廣廉潔誠信：

- 推進“廉潔管理計劃——納新傳承”，推動及鼓勵公共部門就廉潔及依法施政，建立預防及教育機制，以降低發生貪腐、違規等不法行為的機會。
- 透過舉辦形式多元化及切合市民、尤其是青年人需要的推廣活動，將誠信廉潔的價值觀融入社會各階層。
- 善用與學界、公共部門及私營機構多年來建立的夥伴關係，合作構建適切的倡廉計劃。
- 更多利用線上與線下、傳統與新媒體結合的宣傳模式，並藉兩個廉潔教育基地的優勢，使廉潔推廣更全面和深入社區，爭取社會支持並參與廉政建設，推動廉政工作的發展。

重點推進工作包括：

(一) 推進“廉潔管理計劃——納新傳承”助部門強化廉潔管理：為進一步優化“廉潔管理計劃”內容及協作模式，2022年，廉政公署開展了“廉潔管理計劃——納新傳承”的工作。在2023年，廉政公署將推進有關工作，透過計劃所設立的“廉潔事務協調員”機制，與部門建立恆常協作，鼓勵部門建立系統性的預防及教育機制，強化部門的廉潔管理，減低貪瀆

等不法行為出現的機會。與此同時，有序推出各項措施，以及因應不同對象舉辦交流會、工作坊、活動等，加強部門人員的廉潔意識培訓，促使部門更主動、更多地着眼於構建持之有效的廉潔管理文化。

- (二)“全民廉潔系列”——青年篇：廉政公署自2021年開始推出“全民廉潔系列”長期宣傳計劃，秉持“以德立品、以廉立身”的理念，持續向社會各階層開展廉潔教育，繼過去兩年分別以公務員、市民和公共部門為重點宣傳對象之後，2023年的宣傳教育將聚焦在青年方面，以推動青年積極參與廉政建設為目標。

青年是構建廉潔社會的重要一環，更是續寫“一國兩制”新篇章的主體。多年來，廉政公署高度重視青少年的誠信教育工作，從小培養誠信守法觀念，並取得一定成效。在2023年，廉政公署除了繼續開展以青少年為對象的恆常誠信教育外，會投放更多資源在青年的宣教延展工作上，包括積極善用氹仔新設以青年為對象的廉潔教育基地，推出更貼合青年成長需要的教育活動；亦計劃針對大、中學生舉辦宣導誠信廉潔、肅貪倡廉意識的活動，進一步向青年推廣及宣揚廉潔反貪信息。

此外，在宣傳教育範疇的恆常工作基礎上，廉政公署亦將透過以下具體工作落實目標：

- (一)結集教育界力量，協同推進青年廉潔教育：在現有“誠信教材顧問小組”的基礎上，結集教育界的意見和建議，推出親職教育短片，協助家長在家庭教育中實踐誠信，以身作則，共同培養廉潔誠信的下一代；同時推出更多貼近青年成長所需且與誠信相關的教學資源和活動，協助青年學生及早建立正確價值觀，德法兼修。
- (二)推出初創及中小微企防貪資料套，助力青創企業構建誠信營商體系：近年特區政府推動經濟適度多元，鼓勵青年創業，擁有良好潛力及創新意念的初創公司有機會發展成具規模的領頭企業。有見及此，廉政公署推出初創及中小微企防貪資料套，供相關企業參考，加強新晉企業家的防

貪意識，以助青創企業從成立之初便建立內部防貪機制，為業務發展奠定良好管治基礎，提升公司形象及競爭力。

- (三) 舉辦“校園傳誠”——青少年誠信大使培訓及校園實踐計劃，培養學生於校內主導開展倡廉活動：廉政公署計劃於2023/2024年新學年舉辦“校園傳誠”——青少年誠信大使及校園實踐計劃，招募初三至高中二年級學生成為“青少年誠信大使”。經培訓的青少年誠信大使將於2024年在校園開展倡廉活動，透過學生自身籌劃的活動，於校園向同儕宣揚廉潔誠信訊息，發揮朋輩傳誠力量。
- (四) 舉辦廉潔同樂日活動，鼓勵青少年以行動傳“誠”：廉政公署在開展青少年的廉潔教育工作上，確立了兼具系統性和針對性的宣傳教育策略，除了堅持走進校園，派員到學校舉辦講座和“廉潔周”等宣教項目外，亦持續為青少年舉辦不同類型的比賽和活動，課內課外全方位提高學生廉潔守法意識。2023年，在疫情穩定和可控的情況下，廉政公署將舉辦以大專學生及中學生為對象的廉潔同樂日活動，期望透過團隊競技項目，鼓勵青少年身體力行，支持廉政建設，於日常生活中實踐“以德立品、以廉立身”。
- (五) 全民廉潔從社區延展：為持續拉近與地區居民的聯繫，廉政公署將舉辦以社區辦事處作為據點的主題活動，讓市民大眾深入體驗辦事處內各項具有“廉政公署特色”的設施。此外，亦會加強與地區團體的合作，拓展社區聯繫，同時配合每年的聯合國國際反貪日舉辦活動，以加深參加者對《聯合國反腐敗公約》的認識，並將反貪信息傳遍社區，喚起社會大眾關注廉政建設，營造反腐倡廉的社會氛圍。
- (六) 加強製作多媒體內容，透過更多平台推廣廉潔訊息：互聯網及社交媒體已經成為公眾接收資訊的重要渠道，資訊內容亦逐漸視頻化。廉政公署除了會繼續透過社交平台、微信、互聯網等發送宣傳廉潔的圖文訊息

外，將製作更多的多媒體內容，包括各類型的影片、短視頻等，透過不同平台將廉潔訊息推送至大眾手中，讓社會各階層能知行合一。

四、對外事務範疇

為配合特區政府融入國家發展大局的方向，2023年，廉政公署將繼續與內地及香港特區的相關部門加強交流和合作，細化與各地之間的合作方案，以建立更緊密關係，共同推動大灣區內的計劃，致力在廉政範疇為澳門特區“一國兩制”行穩致遠的發展作出貢獻。

在國際及區域合作方面，廉政公署將持續配合國家參與《聯合國反腐敗公約》履約審議工作；切實履行作為相關國際及區域組織成員的義務，全力配合各組織的工作，積極參與國際會議、研討會及工作坊；加強與其他國家和地區同行交流，保持良好關係，攜手面對全球所面臨的挑戰和衝擊。

此外，為推進及落實“廉潔管理計劃——納新傳承”，廉政公署將在疫情穩定的前提下，組織“廉潔事務協調員”考察大灣區，參觀當地的廉政教育基地，以進一步了解內地反腐工作的發展及成效，加強人員的防貪意識，同時加深認識國情，讓公務員團隊更明晰廉政建設的重要性。

人員培訓方面，擬與內地和香港相關部門合作，安排人員前往兩地接受培訓，亦有意邀請相關範疇的專家學者來澳授課，以提高廉政公署人員的業務知識和專業能力。

五、優化公署運作及內部管理

從2020年施政計劃開始，廉政公署就有意回應社會的普遍期望，透過修改《澳門特別行政區廉政公署組織法》強化各種固有職能，引入巡查監察制度、加強“個案式監察職能”，這亦是“二五”規劃中廉政公署擔負的任務之一。

近兩年，廉政公署一直持續跟進及推動修改《澳門特別行政區廉政公署組織法》和《廉政公署部門的組織及運作》行政法規的前期工作，經研究及對比澳門特區、內地及鄰近地區同類監察機關的性質、職能與權限，在“一國兩制”的前提下，設計適合澳門特區獨特情況的廉政監察機制，透過修法程序將具澳門特色的審查職能明確規定在法律中，同時調整調查員職程配備，以建立一支穩定、敬業及具豐富調查經驗的專業團隊。廉政公署 2023 年將重點推動《澳門特別行政區廉政公署組織法》及相關行政法規的修改工作。

結 語

不積跬步，無以至千里。2022年是澳門廉政建設30周年，多年來，澳門的廉政工作一步一腳印，從法律的完善、制度的建設，及至崇德倡廉推動澳門社會建立廉潔文化，一直固本求新，為澳門特區的持續發展累積軟實力。

然而，廉政發展並不能止於此、也不應止於此。為此，廉政公署將繼往開來，依職在肅貪、糾政、教育方面不斷努力，並且保持有序的廉政建設發展步伐。

在2023年，廉政公署在反貪、行政申訴、宣傳教育及社區關係，以及對外交流工作上，將鞏固成果，創新應變，包括在個案中嚴懲污吏，打擊私賄，加強公私營機構的廉潔管理水平；從程序、制度着手推動特區政府依法行政、合理施政；積極納新傳承，推動官民倡廉；亦會參考世界其他國家和地區廉政建設經驗，以及配合特區政府融入國家發展大局的方向。

有效的廉政建設，應當標本兼治，除了為政清廉、秉公用權，還需涵養新時代的廉潔文化，將之內化於心、外化於行，這正是廉政公署一直努力的方向。