

保安範疇
2023 年度施政方針引介發言

2022 年 11 月 25 日

尊敬的立法會主席閣下

各位議員：

2022年，本澳經歷了新冠疫情的嚴重衝擊和嚴峻考驗，特區政府堅持國家“動態清零”政策，實施了一系列切實有效的防疫措施。保安範疇積極配合特區政府的整體防疫部署，加強珠澳聯防聯控，全體人員恪盡職守，堅守抗疫最前線，與政府各相關部門及廣大市民攜手成功抗擊疫情。

同時，我們密切關注本澳的治安情況變化，加強預警機制建設和前瞻執法部署，深化區域警務協作，開展系列執法行動，全面預防和嚴厲打擊各類罪案，總體治安保持穩定良好。

積極協助特區政府建立健全維護國家安全體系，國安立法修法取得重大進展，相應的執行機制和國安執法機構亦全面運作，為確保落實“愛國者治澳”根本原則，提供了更為堅固的安全保障。

2023年，保安範疇將繼續全力落實特區政府防疫策略，同時持續健全國安體系，完善民防機制，推動科技強警，加強安全治理，高度關注和警惕可能影響國家安全和本澳社會治安的各類不確定因素，以底線思維和憂患意識，確定以下九篇施政方針，全面部署各項執法措施，以應對新的安全風險和挑戰。

第一篇 國家安全篇

面對更趨嚴峻的總體安全形勢，保安範疇在行政長官的領導下，將致力落實特區政府維護國家安全的策略部署，進一步助力完善澳門特區維護國家安全體系，堅決防止和打擊境外敵對勢力、“反中亂澳”分子和跨境恐怖主義勢力危害國家安全和澳門社會安定。

繼續藉參與維護國家安全委員會和網絡安全委員會，積極協助行政長官進行決策，透過建立、完善及落實相配套的工作機制，全力支持國家安全事務顧問和國家安全技術顧問依法履職。

與立法會緊密配合，盡快完成《維護國家安全法》的修法工作，按照特區政府的總體規劃，有序推動新階段的配套立法修法工作，以利特區政府在各領域依法開展維護國家安全的治理工作，落實修訂後的《維護國家安全法》的總體要求。

強化對安全情報及執法工作的統籌協調，持續提高對安全動態和風險威脅的識別、研判、預警及防控能力，積極防範和遏制任何危害國家安全和本澳社會穩定的活動。

協助特區政府與中聯辦聯合舉辦全民國家安全教育日系列活動，致力拓寬受眾層面。

第二篇 執法部署篇

將繼續全力配合特區政府的各項防疫部署。同時，持續評估與分析各類社會變化因素對公共安全的影響，統籌轄下

部門透過科技輔助強化警務數據的整合和應用，不斷研判和評估治安狀況，適時制訂及優化更具針對性的應對策略和具前瞻性的執法部署，使預防和打擊犯罪的各項工作更加精準高效。

海關將繼續透過風險管理系統、“大數據網上打假系統”，以及 2022 年新構建的旅客篩選輔助系統，防範危害本澳治安的物品流入、預防和打擊網上侵權活動，以及防治“水客”活動。

消防局將繼續透過消防系統數據資料庫進行數據分析，對事故多發或存在潛在風險的場所、高層樓宇及重點設施主動巡查，以排除消防隱患。將加強對危險品監管法律的宣教工作，持續推動燃料中途倉及危險品永久儲存倉的建設，全面貫徹執行防火安全新制度，保障公眾的生命和財產安全。

全面深化與粵港警方的警務協作，系統預防和嚴厲打擊各類跨境犯罪。

第三篇 民防革新篇

2023 年，保安當局將貫徹落實新民防總計劃及完善民防執行機制，強化民防安全管理，優化志願協防機制，繼續透過社區民防聯絡機制協同社團及專業團體，讓更多市民參與民防工作，實現高效的事前預防、事中應對及事後恢復的民防目標。

警察總局計劃在 2023 年第一季再次招募民防志願者，邀請社區民防聯絡機制代表參與“水晶魚 2023”民防演習，強化社團在事後復原的作用，提升政府與市民的合力。

持續完善“應急指揮應用平台”各項功能，與民防架構成員研究各類數據對接的可行性，特別是與城市運行相關的重要資訊。開展與澳門自來水有限公司的平台對接，提升系統的顯示效率，為民防工作的決策提供有用的資訊。計劃再次優化“情景態勢子系統”，提升控制端操作的靈活性及交通視頻播放的流暢度，優化不同顯示終端的支援能力等。

進一步推進智慧民防建設，優化科技應用，拓展宣教演練，增強民防意識，全面落實現代民防安全管理，進一步提升應對自然災害之外的其他突發公共事件的效率。

第四篇 紀律管理篇

警隊的重要職責是依法維護澳門的社會穩定和公平正義，為此，執法工作的合法性、公正性和有效性是前提保障，執法人員維持能獲民眾認同的執法權威、廉潔奉公和專業敬業形象至關重要，因此，對執法人員的操守要求和紀律管理必須符合嚴格的剛性規範，各部隊及部門將通過持續強化內外監督機制，並以公平公正的獎懲制度，從嚴管理人員的行為。

同時，繼續積極倡導柔性管理文化，秉持“以警為本”的理念，為人員創造更佳的職業生涯發展前景，增進警隊凝聚力。

各部隊及部門將持續優化教學設備，司法警察局的模擬實景戰術街道場景預計在 2023 年啟用，讓人員在不受天氣等因素的影響下進行教學、培訓及實戰演練。珠澳共建共用的消防培訓基地已於 2021 年 11 月進行動工奠基儀式，消防局與珠海消防部門研究制定恆常的相互培訓機制，提升前線

人員的專業水平，強化彼此的應急聯動能力。

保安範疇人員職程制度的修訂工作已先後完成，為人員創造繼續晉升的空間，各部隊和部門按照本身的實際情況陸續開展相關程序，積極落實新型晉升制度。

保安部隊高等學校與澳門大學合辦的社會科學碩士學位（治安管理）課程已於 2022 年 11 月初開學，進一步促進學術理論與實際工作的有機結合，致力提升執法工作的專業水平。

第五篇 科技強警篇

2023 年，保安範疇將繼續根據特區政府“智慧城市”的總體發展規劃，積極推進各項智慧警務建設，優化已有項目，不斷擴展應用範圍，以提升對各類安全風險的預防及應對能力。

為加強特定區域的鏡頭部署，提升系統的使用成效，保安當局正進行“天眼”第五階段的建設工作，將於原有“天眼”或相關的支柱上安裝或更換 300 支鏡頭，爭取於 2023 年內投入使用。因應社會發展的需要，適時開展“天眼”其他後續建設工作。

司法警察局網安中心將於 2023 年完成已經開展的網絡安全態勢感知系統的升級工程；拓展網安威脅情報網，加強與境內外相關機構的情報交流，提升網安態勢感知能力，抵禦各類外部威脅，更及時、精準地發現各類網絡攻擊和異常情況；同時，網安中心將配合網安事故預警及通報平台的功能升級，研究制訂漏洞管理的技術指引，從而引導營運者盡責做好漏洞修復工作，以預防黑客入侵。

海關已開展的海域智慧監控系統二期建設工程將進一步擴大監控覆蓋範圍，加強對偷渡活動高風險地點的監控能力，新系統將於 2023 年底投入使用。同時，海關將研究引入小型自動化無人機機場，以擴大自動巡航覆蓋範圍；強化無人機夜視裝備，以提升夜間偵查能力；升級無人機管控系統，實現智能化管理。

第六篇 警民同心篇

“社區問題導向警務工作，社區力量協助警務工作”是社區警務的核心理念，主要目標是最大程度增進警民之間的相互理解、相互信任、相互支持，並在此基礎上強化警民互助和警民合力，實現最優化的警民合作效果。

為增強警民互助互信，鼓勵更多居民主動配合和支持警方的執法工作，保安當局持續深化警民間的溝通與聯動，在常態化疫情防控時期，透過線上線下多種方式維持社區聯絡，了解最新治安狀況，開展各項警務宣傳，誠懇接受市民大眾和媒體的監督，及時高效回應市民的訴求，致力將警民關係提升至更高水平。

將與澳廣視聯合優化《警民同心》電視節目的製作，加深廣大市民對保安範疇工作的了解，爭取社會和民眾更多的支持。

各部隊及部門繼續推行多項青少年培訓計劃，為學員安排一系列培訓課程、關愛活動、參訪計劃，提升學員的法律知識、防罪技巧、個人技能，培養其正確的人生觀、價值觀及社會責任感。

要求各部隊及部門重視與傳媒間的合作，全方位構建良

好的警媒關係。促進警記間的良性互動，多元接受媒體就警務部門的訊息發放、採訪安排及警記間出現的問題提出的意見、建議，迅速、有效和公正地進行反饋，及時化解矛盾，避免出現誤會。

第七篇 通關便利篇

為貫徹落實《粵港澳大灣區發展規劃綱要》及《橫琴粵澳深度合作區建設總體方案》有關要求，保安範疇積極配合深合區推進橫琴口岸二期永久客貨車通道建設，爭取於2023年初實行“聯合一站式”創新通關模式，通過兩地查驗單位執法協作及信息共享，實現通關車輛“一次排隊，一次查驗，一次放行”。

為配合內地海關對進出澳琴貨物的監管需要，澳門海關透過兩地海關設備共用及執法協作，建立“協作查驗、一次機檢”創新監管模式，使通關貨車只需接受一次機檢，便能完成澳琴兩邊海關執法程序。

保安範疇聯同衛生局與內地海關、邊檢部門協商建立“聯合一站式”查驗協作機制，訂定執法協助模式及流程、資料傳輸、設備維護保養、故障處理及應急處置等合作事宜，不斷提升橫琴口岸通關便利化水平。

橫琴口岸二期永久客貨車道明年初啟用後，粵澳雙方將商議調整澳門機動車輛入出橫琴申請條件，逐步推動全面放開澳門機動車便利入出深合區。推動實施“澳車北上”計劃，助力粵港澳大灣區車輛、人員便利化往來。

持續強化粵澳防疫聯防聯控，共同開展“外防輸入、內防反彈”相關工作，保障“跨境聯合防控”模式高效運行。

保安範疇亦將深化與內地相關部門合作，進一步強化打擊“水客”活動。

持續增加在辦理關務、居留及逗留手續的便民措施，推出自助服務及網上服務，不斷優化口岸通關設施，為市民、遊客及外僱提供更便利、舒適的通關服務。

海關、經濟及科技發展局和交通事務局正協同推進建設港珠澳大橋澳門跨境貨物轉運站，以落實港澳陸路貨運車輛的往來安排。該項目預計 2023 年第二季完工。

各部隊及部門將持續優化口岸安全設施及加強安保措施，定期舉行火警疏散、系統故障、人潮管制及人車衝關等應急演練，提升應對各項突發事件的能力。

第八篇 感化重返篇

2023 年，懲教管理局將繼續全力做好各項疫情防控工作，切實保障在囚人、院生及工作人員的身心健康。

持續加強隊伍建設，配合新修訂的《獄警隊伍職程人員通則》的實施，懲教管理局將於 2023 年與保安部隊高等學校合辦第一屆“獄警警官培訓課程”，並展開晉升警司的工作，促進人才梯隊建設。

持續嚴格落實保安崗位責任制度，透過恆常和突擊搜查，嚴防危害監獄安全和秩序的違法違規事件，運用先進科技和保安設備防止違禁品的流入。

將制訂完善應對各種危機的應急預案，持續進行恆常性內部應急演練，強化應急處突能力，提升監獄的安全系數。

新監獄分四期工程，其中包括行政大樓、檢查大樓及訓

練大樓等建築體的第三期工程仍在建造中，懲教管理局將繼續與公共建設局通力合作，推動工程早日完工。

懲教管理局已成立“新監獄第四期工程、新監獄遷移及試運統籌工作組”，促進新監獄各項工程的建設，持續研究及制訂新監獄的運作及管理模式，籌備各場所設施設備的安排，做好搬遷計劃，以確保新監獄搬遷順利及運作順暢。

懲教管理局將與社會工作局首次合辦“關愛共融助更生”社區宣傳活動，新推“重建新生心靈小語徵集活動”、傳“晴”有你—防罪教育親子參觀活動等，協助在囚人及院生重返社會。

第九篇 金融情報篇

保安當局將繼續嚴謹開展各項預防及打擊清洗黑錢犯罪的工作，以風險為本，採取更具針對性的預防和打擊措施。持續監察地下錢莊、非法兌換貨幣、攜帶大額現金入境、使用大量內地銀行卡跨境提現等活動，並與鄰近地區的相關部門深入合作，對潛在的跨境清洗黑錢活動進行個案特徵研究、趨勢分析與情報交流，聯合打擊跨境清洗黑錢和恐怖融資犯罪。

司法警察局繼續完善內部協作，提升追蹤犯罪資金及打擊清洗黑錢的工作成效，加大力度防範不法份子利用虛擬資產實施清洗黑錢及恐怖融資犯罪。

金融情報辦公室持續與司法機關保持溝通，協助追贓，促進金融犯罪資產的充公及追回，有效阻截犯罪資金鏈。

為配合特區政府對項目組改革的方向，金融情報辦公室

將併入警察總局，並於 2023 年開展相關法律法規的修改工作。

主席閣下，各位議員：

新冠疫情的負面影響尚未消除，未來的疫情發展仍難預料，國際和周邊安全形勢亦日益複雜，2023 年，保安範疇全體人員將嚴格遵從特區政府的施政理念和方針，協同奮進，變革創新，勇於擔當，敢於面對風險挑戰，通過有序落實執行上述施政措施，高效維護國家安全，全面保障澳門社會穩定。

多謝大家的耐心聆聽！現在我和各位同事準備聽取各位的寶貴意見，並回答各位提出的問題。

多謝大家！