

二〇二四年財政年度

施政報告

鞏固提升

多元發展

中華人民共和國澳門特別行政區政府

二〇二三年十一月十四日



# 中華人民共和國澳門特別行政區政府

## 二〇二四年財政年度施政報告

### 鞏固提升 多元發展

#### 目 錄

前 言 .....	3
一、二〇二三年施政工作回顧與總結 .....	6
(一) 維護國安有效落實 .....	6
(二) 經濟持續復甦向好 .....	8
(三) 適度多元加快推進 .....	9
(四) 民生工作不斷優化 .....	12
(五) 行政改革逐步深化 .....	15
(六) 城市建設有序推進 .....	17
(七) 深合區取得新進展 .....	18
(八) 融入國家發展大局 .....	20
二、二〇二四年施政總體方向和施政重點 .....	23
——2024 年特區發展面對的形勢、施政總體方向和主要預 期目標 .....	23
——2024 年特區政府施政重點 .....	24
(一) 堅定維護國家安全社會穩定 .....	24
(二) 更大作為促進經濟適度多元 .....	26

（三）切實有效改善居民生活品質 .....	32
（四）持續提升治理能力服務水平 .....	34
（五）加快建設宜居智慧綠色澳門 .....	36
（六）加強人才文化教育青年工作 .....	38
（七）高水平推動澳琴一體化建設 .....	40
（八）積極主動融入國家發展大局 .....	43
<b>結 語</b> .....	<b>46</b>

## 前 言

中華人民共和國澳門特別行政區政府

二〇二四年財政年度施政報告

行政長官 賀一誠

二〇二三年十一月十四日

主席閣下，

各位議員：

現在，我謹代表澳門特別行政區政府，向立法會全體會議作 2024 年財政年度施政報告。

2023 年以來，澳門特區政府認真落實二十大報告戰略部署和習近平主席系列重要講話及指示精神，全面準確、堅定不移貫徹“一國兩制”、“澳人治澳”、高度自治的方針，團結帶領社會各界，積極把握疫後復甦的機遇，實施一系列振經濟、擴客源措施，入境旅客大幅回升，經濟較快復甦向好，社會重現生機活力。與此同時，落實“1+4”經濟適度多元發展策略，編製澳門首個全面系統的產業發展規劃——《澳門特別行政區經濟適度多元發展規劃（2024-2028 年）》。《維護國家安全法》修改工作順利完成並生效實施，《行政長官選舉法》和《立法會選舉法》修改工作有序推進，總體國家安全觀和“愛國者治澳”原則進一步貫徹落實。民生工作持續優化，城市基建穩步推進，

公共行政改革有序展開，橫琴粵澳深度合作區建設取得新成效。對外交流合作進一步擴大深化，中葡平台功能鞏固增強。總體來看，澳門特區呈現疫後經濟快速復甦、社會大局穩定祥和、各項事業穩健推進的良好態勢。但是，必須清醒地看到，復甦和發展不均衡，一些行業、企業和居民還未完全擺脫過去三年疫情衝擊所造成的困境和困擾。

過去一年，澳門特區走出最困難的低谷，邁向逐步復甦發展的新階段，離不開廣大居民齊心協力、團結奮鬥，離不開社會各界對政府工作的支持和配合，離不開中央人民政府和中央各駐澳機構以及內地各省（區、市）的大力支持。在此，我謹對社會各界人士和廣大居民表示由衷的感謝！對中央人民政府、中央各駐澳機構，以及廣東省政府和內地其他省（區、市）政府表示衷心的感謝！

明年是中華人民共和國成立 75 周年，是澳門回歸祖國 25 周年，也是本屆政府的最後一個施政年度。特區政府將全面貫徹落實習近平主席系列重要講話和指示精神，嚴格依照憲法和基本法施政，堅決維護中央全面管治權，堅定維護國家主權、安全、發展利益，全面貫徹落實“愛國者治澳”原則，團結社會各界協同奮進，展現更大作為。按照“鞏固復甦，聚力多元，優化民生，提升發展”的施政總體方向，鞏固經濟復甦勢頭，着力落實“1+4”規劃，更快更好更務實推進經濟適度多元發展。持續改善民生，進一步提升治理

能力和管治水平，有序推進智慧宜居城市建設，推動澳門特區各項事業持續發展。與廣東省通力合作，確保完成橫琴粵澳深度合作區第一階段發展目標任務，更加積極主動融入國家發展大局，為強國建設、民族復興更好發揮作用！

## 一、二〇二三年施政工作回顧與總結

現在，我簡要回顧和總結特區政府 2023 年的施政工作。

### （一）維護國安有效落實

特區政府高度重視並認真履行維護國家安全的憲制責任，維護國家安全的法律制度日臻完善，執行機制不斷健全。《維護國家安全法》及一系列配套法律法規共同構成系統的法律體系，為維護國家安全提供了堅實的法治保障。維護國家安全委員會的統籌指導作用得到充分發揮，維護國家安全委員會辦公室作為國安委內部附屬的常設執行及輔助部門，按照法定職責協調司法警察局作為維護國家安全執法機構支援及配合國安委運作，從情報工作、罪案調查、行動支援、法制政策、宣傳教育等綜合維度，持續健全完善維護國家安全的執行機制。總的來看，在國安委堅持不懈的努力下，澳門特區維護國家安全的能力和水平持續不斷提升，未來仍將加強頂層設計，完善具體分工，提升綜合成效。

在廣泛凝聚社會共識的基礎上，新修訂的《維護國家安全法》已於 2023 年 5 月 30 日正式生效，《保守國家秘密法》法案已送立法會審議，與時俱進完善維護國家安全的法律制度。貫徹落實“愛國者治澳”原則。修改《行政長官選舉法》法案已獲立法會一般性通過，修改《立法會選舉法》法案已送立法會審議。



維護國家安全委員會全力支持國家安全事務顧問和國家安全技術顧問依法履職盡責，確保本澳維護國家安全工作在國家安全事務顧問的監督、指導、協調和支持下全面開展。維護國家安全執法部門在國安委的統籌和國安辦的協調下，依法加強執法部署、優化工作流程、善用人員編制、開展專業培訓，加強做好反情報、反滲透工作，切實防範外部勢力干預，確保有效預防和調查危害國家安全犯罪。

持續開展愛國愛澳宣傳教育。隆重舉辦紀念基本法頒佈三十周年系列活動。透過多元化的宣傳方式，重點面向青年及中小學生開展宣傳教育工作，不斷提高憲法、基本法和維護國家安全法律的推廣成效。舉辦“全民國家安全教育日”系列活動，展覽期內累計觀展人數及專題網站瀏覽次數同創新高，不斷增強居民的國家安全意識。

開展專項工作和系統部署，推動各界深刻認識發展和安全兩者都要抓、沒有安全穩定一切都無從談起的道理；深刻認識澳門面臨的複雜嚴峻形勢，增強風險意識，始終居安思危；深刻認識在維護國家安全工作上，只有進行時、沒有完成時，必須持之以恆切實維護國家安全。

加強城市安全體系建設。務實推進智慧警務應用，“天眼”第五階段工程已完成。優化網絡安全建設，不斷提高應對網安風險及事故的水平。完成《民防總計劃》的修訂工作，持續優化“應急指揮應用平台”，

不斷提升防災救援能力。因應各類犯罪變化趨勢，適時調整部署，深化區域警務協作，有效遏制各類違法犯罪行為。

## （二）經濟持續復甦向好

全力推動經濟復甦。多措並舉促進綜合旅遊休閒業恢復，持續開拓國內外客源。延續 2022 年多項臨時補貼及稅務優惠措施。持續擴大公共工程投資，開展公共基礎設施、公共房屋等各類工程項目。持續推出各類大小型公共工程，至 2023 年 10 月，預算超過 1 億澳門元的已完工及在建工程達 51 項。

豐富社區旅遊元素、盤活社區經濟是 2023 年促進綜合旅遊休閒業恢復發展的着力點。推出“新馬路任我行——步行區試行計劃”。結合幸運博彩經營承批公司承諾的非博彩項目，籌劃啟動六個歷史文化片區的活化工作，試行“福隆新街步行區活化計劃”，創設條件吸引商戶進駐，完善區內營商環境，並加強串連城中各項盛事活動，發揮分流旅客、提升社區文旅經濟活力的作用。延續擴大“關前薈”品牌效應。舉辦節慶盛事活動，提高澳門旅遊吸引力。善用不同社區獨特的文化、歷史、品牌盛事、美食、濱海等資源，舉辦具特色的社區活動，吸引居民及旅客消費。與各地知名網絡影片平台、電視台合作，拍攝突顯澳門社區魅力的綜藝節目，線上線下合力加強澳門社區宣傳

推廣。特色店以“點”帶“面”，不斷加入創新元素，為社區經濟注入活力。

經過各界共同努力，經濟快速復甦，主要經濟指標穩中向好。2023年上半年，本地生產總值按年實質增長71.5%，經濟總量恢復至2019年同期的71%。首8個月入境旅客同比增長3.6倍，澳門位居內地居民出境旅遊目的地首位。留宿旅客同比增加5.2倍，客房平均入住率同比上升43.4個百分點至80.9%。上半年零售業銷售額比2019年同期增長19%。物價保持基本穩定。持續監察燃油產品價格變動和保障民生必需品供應穩定。至2023年8月為止的12個月，整體通脹率為0.86%。社會各界對本澳經濟發展的信心持續增強。

在經濟逐步恢復的同時，就業狀況持續改善。2023年6月至8月，本地居民失業率回落至3.1%，較疫情高峰期的5.5%下降2.4個百分點；就業不足率回落至2.3%，較疫情高峰期的17.9%，大幅回落15.6個百分點。

### （三）適度多元加快推進

積極務實有序落實“1+4”經濟適度多元發展策略，在做優做精做強綜合旅遊休閒業的同時，着力推動中醫藥大健康、現代金融、高新技術、會展商貿及文化體育等重點產業發展。對接國家“十四五”規劃和《粵港澳大灣區發展規劃綱要》，根據特區第二個五年規劃確定的方向，編製並發佈《澳門特別行政區經

濟適度多元發展規劃(2024-2028年)》，明確未來五年產業發展的具體目標、主要任務和重點項目，引導社會投資和居民發展方向。2023年以來，在推進經濟適度多元發展方面，主要開展了如下幾方面的工作：

推動綜合旅遊休閒業多元發展。積極透過旅遊跨界融合，加強旅遊業與美食、研學、體育、科技、文創、會展、大健康等產業聯動發展。開展對外旅遊推廣活動，加強開拓外國客源。推動博彩業依法有序健康發展，監督幸運博彩經營承批公司履行批給合同，加快落實各項投資計劃。

加快發展中醫藥大健康產業。推進中醫藥研發及成果轉化，中醫藥等科研平台已吸引多間內地企業聯合開展研發及在澳轉化。切實執行中成藥註冊制度，構建具澳門特色的中成藥審評體系，獲得簡化註冊資格的澳門外用中成藥產品成功取得內地藥品註冊證書。透過“港澳藥械通”政策，積極推進深合區內使用已於澳門上市的部分藥物。優化工業准照申請諮詢服務，打造澳門中醫藥品牌工業，多間藥廠、大健康食品廠獲得工業准照。有序開展小型醫療器械進口管理工作。粵澳合作中醫藥科技產業園大健康產業重點項目有序落實，至2023年9月，產業園註冊企業191家。通過產業園培育的澳門企業61家，實際簽約入駐澳門企業30家。

促進現代金融業發展。加快培育債券市場，完善金融基建，推動債券市場對接國際。至2023年9月，在澳門發行或上市的未到期債券存量為4,472億澳門元。

修訂多項金融法律法規和相關指引。拓展新金融業態，針對中小微企業提供融資服務的新型金融機構落戶澳門運營，2022年獲得牌照的多間金融機構陸續開業運作。財富管理業務穩健發展。積極推動金融科技應用，金融機構持續優化電子支付服務。

加快培育高新技術產業。習近平主席回信勉勵“澳門科學一號”衛星成功發射，高度肯定了澳門深化與內地科技合作取得的可喜成果。引進科技企業落戶，跟進十多項科技產業投資計劃，支持一批具轉化及應用前景的科研成果落地應用。構建企業研發資助體系，推出“科技企業認證計劃”。組織葡語國家科創企業參訪澳門及大灣區，吸引外來科創企業落戶澳門。

推動會展商貿業穩步發展。澳門會展業的國際知名度和競爭力不斷增加，舉辦多個具代表性的大型國際會展項目，澳門的國際化會展城市形象不斷提升，並獲評選為“最佳亞洲會議城市”。“澳門國際基礎設施投資與建設高峰論壇”等展會成功舉辦，影響力不斷擴大，“以會帶展”及“以展招商”成效不斷提升。

文化體育產業發展態勢良好。度假村綜合體演藝活動精彩紛呈，吸引各地旅客來澳。引入具本地特色的長駐品牌演出項目，打造藝文節慶及文創項目品牌。推動澳門影視產業發展。透過舉辦澳門格蘭披治大賽車、澳門國際馬拉松、WTT澳門冠軍賽等多項高水平的大型體育活動，促進澳門體育產業和各關聯產業聯動發展。

完善營商環境。推動支持重點產業發展的立法工作，推進商企領域服務的電子政務，深化物業、商業登記及公證服務電子化。加大力度招商引資，2023年1月至9月，投資者“一站式”服務跟進新投資計劃共272個，初步涉及投資總額約11.89億澳門元，創造就業崗位698個。

支持傳統產業轉型升級。結合線上線下方式提升“澳門製造”的品牌形象及知名度。用好CEPA政策，促進業界提質轉型發展。

#### （四）民生工作不斷優化

採取切實有效措施積極回應居民各項民生訴求，不斷增進民生福祉。

持續保障就業權益，提升居民職業技能。完成最低工資每兩年的檢討及調升建議。配合立法會審議《工會法》法案。2023年首9個月，共協助10,581名本地居民成功就業，開設了逾600個職業培訓課程，舉辦了318期“帶津培訓計劃”課程。以“1+4”產業為導向，推出青年實習計劃。

切實落實階梯房屋政策。社屋恆常性申請機制運作順暢，社屋輪候期平均約一年，95%社屋租戶獲豁免繳付租金。開展“二五”規劃期內第二次經屋申請，推出5,415個經屋單位。澳門目前已基本解決居民多年關注的經濟房屋供應不足問題。《夾心房屋法律制度》獲立法會通過，已開展補充法規的草擬工作，將根據經濟房屋的申請個案再研究有關落實偉龍馬路地段

夾屋設計方案。繼續推動長者公寓先導計劃的落實工作，《政府長者公寓的使用及管理規章》已生效，其申請條件及使用費已公佈，並於11月6日起接受申請。黑沙環新填海區P地段的長者公寓結構工程已封頂。已按計劃推出兩幅位於氹仔的國有土地作公開招標。

實施新的人才引進政策。《人才引進法律制度》、《人才引進法律制度施行細則》，以及《人才發展委員會》行政法規已生效，各類人才引進計劃陸續開放申請。根據“1+4”經濟適度多元發展策略，持續開展並優化行業人才需求調研，推行“人才培養考證激勵計劃”，聚焦產業發展所需，加強人才培養。開展對急需引進人才的需求調研，持續吸引和促進人才回流。

完善社會服務及社會保障。定期檢視社會保障制度給付調整的相關指標參數。拓展康復和早療服務。擴大“照顧者津貼先導計劃”範圍。完善長者日間中心服務，以及家居照顧和支援服務。

提升醫療衛生服務水平。公佈《醫學輔助生殖技術》法律。衛生局的公共衛生專科大樓啟用，澳門協和醫院分階段投入使用。配合健康澳門建設，實施《預防及控制未成年人飲用酒精飲料制度》，推行“食得健康”計劃。維護本澳食品安全，加強對進口食品的輻射檢測。

促進高等教育發展。積極推動高等院校進行課程審視及院校素質核證。促進高校生源多元化，進一步推動高等教育高質量發展。本澳多間高校在全球高等

教育評級中排位提升。發揮澳門平台優勢，加強高校交流及學術交流活動。建設產學研示範基地，促進高校科研成果轉化。推進《澳門理工大學法律制度》及《澳門旅遊學院法律制度》的立法工作。

優化非高等教育體系。整合公立學校資源，持續發展職業技術教育課程，以配合產業多元發展的人才需求。深化中葡雙語教育。實施非高等教育多項法律及行政法規。推動教學設計創新。促進學生全面發展及身心健康。公佈“全球學生閱讀能力進展研究”（PIRLS 2021）及“國際學生能力評估計劃”（PISA 2022）的研究結果，澳門教育及學生能力再獲肯定。

提升青年綜合素質，支持青年融入國家發展。多方位關愛和扶持青年，為青年創造更好的教育、就業、創業和生活環境。持續深化愛國愛澳教育，設立“一國兩制”研習基地，落實“家國情懷延展教育計劃”。充分發揮澳門科學館“雙基地”優勢，強化科普教育。不斷優化黑沙青少年活動體驗營方案。

加快“一基地”建設，做好文化保育及傳承。荔枝碗船廠片區 X11-X15 投入使用。啟用“澳門文化中心黑盒劇場”，建設“閱讀之城”。完成編製澳門海上絲綢之路申報世界遺產史蹟點的保護及管理規劃。落實《非物質文化遺產管理指引》，推出“歷史建築維修資助計劃”。出版《澳門志·地理分志》。

推動體育事業發展。舉辦多元大眾體育活動，至 2023 年 9 月，超過 9.9 萬人次參與大眾體育活動。完善



體育設施，籌劃興建運動員培訓及集訓中心輔助大樓。開展第十五屆全國運動會澳門賽區的籌備工作。組織澳門體育代表團參加 2023 年東亞青年運動會、第十九屆亞洲運動會、第四屆亞洲殘疾人士運動會及第一屆全國學生（青年）運動會等體育盛會，均取得佳績。

### （五）行政改革逐步深化

繼續以深化電子政務作為切入點，致力為居民提供更優質便捷的電子服務，打造更加便民便商的公共服務環境。優化公務人員管理制度，提升公共服務水平和效率。加強立法工作，不斷完善澳門特區法律體系。

深化電子政務建設。擴展“一戶通”應用功能與範圍。至 2023 年 9 月，已有超過 54.1 萬人登記“一戶通”電子帳戶，提供超過 300 項服務及功能。現時，居民可預約 28 個部門超過 600 項櫃枱服務，已基本實現以電子方式進行各項政府服務申請。

推出“電子身份”。透過數據互聯互通，深化跨部門合作。至 2023 年 9 月，已有超過 26.7 萬人綁定了“電子身份”。啟用“電子身份”是澳門特區智慧政務建設不斷向前發展的重要標誌。2023 年 12 月起將發出新一代澳門特別行政區居民身份證。

開展《電子政務》法律的修改工作。持續推進汽車登記、民事登記、物業登記、商業登記及公證服務的電子化。推進商企領域電子服務，基本完成“商社通”的開發，將在充分聽取社會意見及測試後推出。

以“打破壁壘，便商利企”為目標，改革飲食及飲料場所一站式發牌制度，構建相關電子申請及聯合審批平台。正進行第一階段雲計算中心擴建工程的設計工作。

持續開展政府架構重組。完成 5 個公共部門、4 個基金、14 個委員會及 3 個福利會，共 26 個公共部門及實體的重組。對 4 個項目組的職能設置作出檢視，並完成 3 個項目組的重組。2023 年，已完成對 67 個公共部門或實體相關組織法的檢視工作，佔部門總數的近九成。

法律制度進一步完善。特區政府完成草擬 2023 年度立法規劃的全部法案。至 2023 年 9 月，共完成制定 17 項法律，頒佈 36 項行政法規。

加強公務人員的管理和培訓。完成《澳門公共行政工作人員通則》及相關法規的修改工作，優化公務人員調動機制，將部門領導在人事管理方面的職權法定化。構建全新的“公務通”系統，提升部門內部管理效率。持續開辦憲法、基本法及維護國家安全法相關課程，鞏固公務人員愛國愛澳核心價值，不斷完善公務人員培訓體系。

《公共資本企業法律制度》已生效。持續完善公共資產監督制度，實現公共財政資源合理配置。

廉政公署和審計署依法履行職責，有序開展各項廉政、審計工作，建設高效、廉潔政府。

## （六）城市建設有序推進

完善城市規劃，強化海域管理。有序開展東區-2、外港區-1、外港區-2、北區-1，以及氹仔中區-2 等的詳細規劃編製工作。已就《海洋功能區劃》、《海域規劃》和《海域使用法》文本草案依法徵詢中央政府意見。

積極推進重大公共工程。推進澳氹第四條跨海大橋鋼樑生產及安裝工作。離島醫療綜合體中央化驗大樓上蓋工程竣工，第一期所有項目已全部完成。按序推進 A 區各道路網和共同管道建設。輕軌媽閣站和石排灣線主體工程已完成，氹仔線延伸至媽閣站預計於 2023 年底開通。橫琴線於 2023 年第四季完成主體結構工程。澳門國際機場擴建填海獲中央政府批覆，機場專營公司正修訂機場專屬範圍和編製填海工程計劃，並已開展前期監測工作。有序推進政府辦公大樓建設。港珠澳大橋澳門跨境貨物轉運站已建設完成並移交相關部門使用。澳門大學連接橫琴口岸通道橋項目已交付使用。黑沙環慕拉士社屋項目上蓋結構工程於 2023 年第二季封頂。持續推進 A 區各地段社會房屋和經濟房屋工程。

致力構建立體交通網，緩解交通壓力。羅理基博士大馬路行人天橋加建升降機投入使用。提督馬路斜行過路設施已開放使用。林茂海邊大馬路行人天橋、蘭花前地行人天橋已開展工程。氹仔蓮花海濱大馬路行人天橋工程於 2023 年第四季動工。沙梨頭海邊大馬路行人天橋（第 1 期）的編製計劃工作已完成。

優化環境治理，踐行節能減碳。推出“電動車推廣計劃”及第二階段“淘汰老舊摩托車並置換新電動摩托車資助計劃”。2023年9月，全澳共有7,346輛電動車，同比增長79%。本澳“歐四”或以下環保標準重型客運車輛的佔比降至約42%。兩間巴士公司使用新能源公共巴士佔營運公共巴士總數約64%。

2023年1月1日起禁止進口不可降解的一次性塑膠刀、叉、匙。垃圾焚化中心新行政樓和垃圾焚化廠已開始施工。廚餘處理中心工程已於2023年下半年開展。推進“中水回用”的相關工作，完成訂定《中水公共配水及屋宇配水的技術規範》和相關中水水質標準。已根據中央相關部委就生態島項目分期實施建設的建議意見，推動生態島用海申請。

持續拓展居民休憩空間。優化北區休憩空間及兒童遊樂設施，2023年第三季開展優化台山平民新邨休憩區、台中街休憩區、花地瑪教會街休憩區及李寶椿街休憩區的設計工作。已開展逸園跑狗場原址土地建設市民運動公園的圖則編製工作。

### （七）深合區取得新進展

以促進澳門經濟適度多元發展為主線，聚焦產業多元項目，務實推進深合區建設。“四新”產業發展成效初顯，澳門元素不斷增加。至2023年8月，“四新”產業實有企業16,185戶，同比增長10.4%，佔深合區企業數量的29.2%。1月至6月，規模以上“四新”產業營業收入（不含現代金融產業）同比增長29.9%；

現代金融產業增加值同比增長 2.9%。深合區實際運營的集成電路企業超 40 家，初步形成涵蓋知識產權、第三代半導體等領域的集成電路設計產業生態。澳資企業數量持續增加，活力進一步增強。至 2023 年 9 月，深合區登記在冊的澳資企業同比增長 13.8%；1 月至 6 月規模以上澳資企業營業收入同比增長 28.6%。

加快深合區總體方案相關政策落地實施。21 項重大政策已落地 12 項。2023 年上半年，深合區“發展促進條例”、“金融三十條”、“鼓勵類產業目錄”等重大政策法規陸續出台。完成《橫琴粵澳深度合作區總體發展規劃(2022-2035)》(送審稿)，報送中央政府審批。國土空間規劃編製工作穩步推進。全力推進落實分線管理體系，加快完善“一線”、“二線”基礎設施建設及出台相關配套政策。落實“雙 15%”稅收優惠政策，印發《橫琴粵澳深度合作區享受個人所得稅優惠政策高端和緊缺人才清單管理暫行辦法》，逐步營造與澳門趨同的營商、工作和生活環境。

推進深合區與澳門規則銜接、機制對接。善用珠海經濟特區立法權，制定便利澳門醫療人員和藥學技術人員在深合區執業的法規。新修訂的《澳門公共行政工作人員通則》及相關法規生效實施，特區政府共有 29 名公務人員以臨時定期委任方式派遣至深合區工作，另有 26 名澳門居民通過考試被錄取到深合區執委會工作。

持續推進基礎設施互聯互通建設。橫琴口岸二期部分永久客貨車道已開通試運行，實施“合作查驗、一次放行”創新通關模式，進一步提升通關便利化水平。

推進多元化糾紛解決機制發展。琴澳國際法務集聚區正式揭牌運作，集中了9家公共法律服務機構，為深合區企業和居民提供一站式法律服務。

支持澳門青年到深合區創新創業。至2023年9月，深合區5個面向港澳青年的創新創業基地累計孵化港澳企業項目717個，澳門青年創業企業實際辦公人數達1,123人，推動各園區引入合作投融資機構24家。

“澳門新街坊”綜合民生項目於2023年8月落成。項目設有4,000多個住宅單位、5,000多平方米的商業空間，另附有學校、衛生站、長者服務中心及社區服務中心。對接澳門教育、醫療、社會服務、交通等民生公共服務和社會保障體系，為居民營造趨同澳門的宜居生活環境。

## （八）融入國家發展大局

落實《粵港澳大灣區發展規劃綱要》，有序推進《2023年粵港澳大灣區建設重點工作安排》的各項工作，跟進落實《粵港澳大灣區現代產業發展規劃（2021-2035年）》。

持續完善便利澳門居民在大灣區城市工作生活的政策措施。試點實施往來港澳人才簽註政策，實施及不斷優化“澳車北上”政策措施，《內地與澳門關於互認換領機動車駕駛證的協議》生效，簽署《粵澳跨境

巴士和出租車配額安排》。“粵澳社保一窗通”（橫琴專窗）正式啟用。

深化與泛珠三角區域的合作，支持泛珠各省區與葡語國家的交流合作。進一步加強港澳在科創、金融、中醫藥、旅遊、文化體育、會展商貿等領域合作。根據粵澳、滬澳、閩澳等既有合作會議機制，推進重點領域合作。有序落實與海南省、重慶市、深圳市、佛山市等內地省（區、市）的合作專班機制。簽署《鄉村振興合作框架協議》，務實參與支援江西省鄉村振興工作。

舉辦系列活動慶祝中國—葡語國家經貿合作論壇（澳門）成立二十周年。藉此契機，增強對中葡企業合作的支援服務，為促進中國和葡語國家各領域交流合作發揮平台作用。

發揮澳門參與和助力“一帶一路”建設的平台作用。參加第三屆“一帶一路”國際合作高峰論壇、中國國際進口博覽會等主場外交活動，持續擴大對外交往合作。組團訪問葡萄牙、盧森堡、比利時等歐洲三國，加強雙邊友好關係，深化相關領域合作。推動與東帝汶帝力市締結為友好城市，完善友好城市聯絡機制，拓展經貿、文化、旅遊等領域的交流合作。

過去一年，特區政府把握疫後復甦大勢，積極而務實地推進各項施政工作。總體來看，特區各項事業取得新進展、出現新局面。同時，我們也清醒地看到，政府施政還存在一些不足，與社會的期望還有差距，

還有更大作為的空間。對此，特區政府將直面問題，廣泛聽取各方意見，不斷改進工作，增強公務員團隊主動擔當、積極有為的意識，以創新思維着力解決經濟社會發展中存在的深層次矛盾和問題，努力提升綜合施策能力，提高治理能力和水平，不斷開創澳門發展新局面，為增進廣大居民福祉而不懈努力。



## 二、二〇二四年施政總體方向和施政重點

### ——2024年特區發展面對的形勢、施政總體方向和主要預期目標

展望2024年，全球經濟緩慢復甦，總體發展依然存在不穩定性、不確定性，部分發達經濟體的金融領域風險積累，地緣政治局勢錯綜複雜。我們必須始終增強風險意識，堅持底線思維，防控化解金融經濟風險。

2024年是中華人民共和國成立75周年，國家將堅持推進高水平對外開放，加快構建新發展格局，以高質量發展全面推進中國式現代化。國家發展將為澳門提供新機遇新動力。在新時代的征程上，澳門特區必須始終和中央保持一致，堅定不移貫徹落實習近平主席對“一國兩制”和澳門工作提出的新理念、新思想、新戰略，積極發揮自身優勢，充分把握國家發展機遇，全面對接國家發展戰略，更好融入國家發展大局，為強國建設、民族復興更好發揮作用。

從澳門自身發展來看，一方面，隨着非博彩元素相關的投資計劃有序展開，旅遊跨界融合深入推進，世界旅遊休閒中心的內涵不斷豐富，澳門將加強開拓國際旅客市場，持續加強綜合旅遊休閒業與關聯行業聯動，帶動整體經濟穩健復甦。另一方面，明年是實施“1+4”規劃的開局之年，中醫藥大健康、現代金融、高新技術、會展商貿及文化體育等重點產業板塊一批重點項目陸續實施，必將為澳門經濟復甦、民生改善和經濟適度多元發展提供新的動力和支撐。

與此同時，特區政府將繼續實施積極財政政策，維持適當的公共投資規模，有序落實各項交通基建、公共設施、公共房屋等項目。本地就業市場將持續回穩，消費物價將保持基本穩定，市場環境、經濟氛圍，以及營商環境可望持續改善。橫琴粵澳深度合作區建設步入加快發展階段，澳琴產業聯動將進一步強化。綜合上述有利因素，我們對澳門未來發展保持樂觀和信心。

——2024 年特區政府施政總體方向是：鞏固復甦，聚力多元，優化民生，提升發展。

——2024 年特區發展主要預期目標是：務實有效維護國家安全，持續增強維護國家安全執法能力。以更大作為推動“1+4”規劃有效落實，新興重點產業加快培育和發展，經濟保持復甦良好態勢。社會民生持續優化，公共行政改革不斷深化，管治水平和能力進一步提升，特區各項事業實現新的發展。橫琴粵澳深度合作區建設順利完成第一階段目標任務，積極主動融入國家發展大局。各界共同展現和諧穩定的社會氛圍和良好繁榮的發展局面，熱烈慶祝中華人民共和國 75 周年華誕和澳門回歸祖國 25 周年。

## ——2024 年特區政府施政重點

### （一）堅定維護國家安全社會穩定

澳門特區負有維護國家安全和社會穩定的憲制責任，居民也承擔相應的責任和義務。特區政府將以更高的政治站位、更強的責任擔當，堅定不移貫徹總體

國家安全觀，堅定維護國家主權、安全、發展利益，堅決防範和遏制外部勢力干預澳門事務，堅決打擊任何勢力利用澳門危害國家安全。推動全體公務人員和澳門社會各界，切實增強維護國安的意識、提升維護國安的能力、確保維護國安的成效，牢牢守住“澳門不能亂”的底線。

特區政府將增強憂患意識，堅持底線思維，務實有序推進維護國家安全的相關配套立法，持之以恆推進落實和完善系統完備、科學規範、運行有效的澳門維護國家安全的法制體系和執行機制。始終對澳門面臨的複雜形勢保持清醒認識，結合實際需要，有針對性地加強維護國家安全部門的人員編制及資源投入，確保澳門特區維護國家安全的執法力量。全力支持國家安全事務顧問和國家安全技術顧問依法履職。嚴格執行新修訂的《維護國家安全法》，全方位、前瞻性防範和化解危害國家安全和社會穩定的各類風險隱患。貫徹落實新修訂的《維護國家安全法》關於宣誓的規定，進一步完善落實“愛國者治澳”原則的法律機制，完成《行政長官選舉法》和《立法會選舉法》的修改工作，修改《就職宣誓法》及相關法規。

深化愛國愛澳宣傳教育。深入認真學習和貫徹《愛國主義教育法》，加強愛國主義教育，培育和增進澳門居民對中華民族和偉大祖國的情感，傳承民族精神，增強國家觀念，鑄牢中華民族共同體意識。發揮愛國愛澳社團作用，透過線上線下多元活動及跨媒體形式，廣泛宣傳憲法、基本法和維護國家安全法，營造知法、

守法、護法的良好環境。不斷提升居民的國家認同感、歸屬感和自豪感，推動各界加深認識沒有國家安全、就沒有澳門繁榮穩定的深刻道理。不斷發展壯大愛國愛澳力量，鞏固愛國愛澳核心價值，築牢“一國兩制”行穩致遠的社會政治基礎。

推進城市安全體系建設。積極深化智慧警務，進一步優化網絡安全的防範保護和預警處置能力，加強對澳門關鍵數據和關鍵基礎設施的安全防護，充分運用科技手段維護海域安全。繼續完善《民防總計劃》和“應急指揮應用平台”，加強民防中心的應急及抗災防災工作，持續優化民防智慧化管理，積極推動區域應急救援合作，凝聚社區力量共同構築民防安全防線。持續評估各類治安風險，前瞻調整執法部署，全面預防和嚴厲打擊各類違法犯罪活動，不斷深化與周邊地區警務部門的交流合作，切實維護澳門社會的安全穩定。

## （二）更大作為促進經濟適度多元

2024 年是“1+4”規劃實施開局之年，特區政府將以規劃為引領，更大作為推動經濟適度多元發展，從政策、人力、財力等方面多管齊下，聚力攻堅，做好經濟適度多元發展這個必做題，着力構建符合澳門實際且可持續發展的產業結構，加快推動澳門經濟適度多元和高質量發展。各部門要認真對照“1+4”規劃，將規劃的主要任務和重點項目落實到年度施政工作之中。

做優做精做強綜合旅遊休閒業，豐富世界旅遊休閒中心內涵。加強對外宣傳推廣澳門旅遊休閒城市形象，深化旅遊跨界融合，加強旅遊業與美食、研學、體育、科技、文創、會展、大健康等產業聯動發展，支持發展研學旅遊、文化旅遊、大健康旅遊、體育旅遊等。嚴格執行新的博彩法，嚴格監察幸運博彩經營承批公司履行批給合同，確保博彩業依法有序健康發展。

一是全面推進舊區活化行動計劃。以活化歷史片區為抓手，帶動社區經濟發展。在特區政府的主導下，推動社會共同參與六個歷史文化片區的活化工作，挖掘舊區歷史文化資源，打造標誌性的文化旅遊景點，吸引更多旅客進入社區消費，為旅客帶來具澳門特色的文旅體驗，帶動區內及周邊中小企業發展。在六個片區中，媽閣塘片區將注入文創商業、藝術展演等元素，打造成具特色及吸引力的休閒活動及文創園區；以 23 號及 25 號碼頭為重要節點的內港片區將為碼頭至水上街市一帶，加入漁港文化特色店、休憩和海岸空間等多元化元素，打造成社區旅遊的特色片區；福隆新街片區將增設步行區、優化街區空間，並加入藝術裝置、文創市集、藝文表演、夜市體驗等活動，打造成藝文氛圍良好的休閒舒適步行環境，帶動區內人流；新馬路片區將打造成全新文化旅遊休閒地標，突出古街潮玩的風潮，推動新馬路、十月初五街、草堆街一帶的街道美化計劃，串聯永福圍及大炮台的活化計劃，為各片區節點注入不同元素，更好開拓該區的文旅資源，增加鄰近街道的社區共同發展；荔枝

碗船廠片區將打造成以造船工業為主題的特色休閒活動園區；益隆炮竹廠片區將結合科技互動遊覽等內容，提供多元豐富的遊賞體驗，同時串聯龍環葡韻戶外空間，與氹仔舊城區產生協同效應。繼續透過社區消費節慶活動、社區旅遊資助計劃等舉措，提升社區經濟活力。

二是切實推動幸運博彩經營承批公司着力發展非博彩元素。確保幸運博彩經營承批公司落實 2024 年投資計劃，推動幸運博彩經營承批公司引入更多國際品牌盛事活動，持續豐富本地主題遊樂產品，利用科技元素打造跨領域融合的文化消費和特色體驗項目，增建高水平旅遊娛樂設施，綜合帶動會議展覽、娛樂表演、體育盛事、文化藝術、健康養生、主題遊樂、美食之都、社區旅遊、海上旅遊等非博彩元素的發展。

三是加大力度開拓外國客源市場。進一步完善澳門國際機場的航線網絡，致力開拓更多國際直航航線。充分發揮港珠澳大橋作用，完善和宣傳港澳便捷的轉乘措施，提升外地旅客來澳的便利度。以“慶祝澳門特區成立 25 周年”為契機，推出涵蓋機票、跨境交通、酒店住宿、餐飲、遊樂設施、表演門票優惠，吸引更多國際旅客來澳。聯合大灣區城市合作開發更多的“一程多站”旅遊產品，以來自東北亞及東南亞的旅客作為重點推廣目標，促進區域客源互送。

積極推進四大重點產業發展，逐步提升四大產業的比重。

促進中醫藥大健康產業高質量發展。以澳門協和醫院投入使用為契機，推動“醫療+旅遊”發展，提供高端醫療服務，逐步開拓包括醫學美容、中醫等特色服務，吸引更多以醫療和保健為目的的旅客來澳。打造具影響力的澳門經典名方研製技術體系和創新平台。促進中醫藥產業化發展，進一步引入大健康及醫藥企業落戶。發揮藥物監督管理局的法定職能，執行《中藥藥事活動及中成藥註冊法》，確保藥物安全有效及質量可控，支持及鼓勵更多具臨床創新性的藥物於澳門上市使用。引入內地優質的中藥醫院製劑到澳門使用。修訂醫療機構牌照法律制度，增設介乎於醫院和診所之間的醫療機構類別。協助更多中成藥產品在澳門獲准上市許可，並在深合區生產，開拓內地及國際市場。加強粵澳合作中醫藥科技產業園與科研機構的合作，推動更多應用研究及成果轉化。

加快現代金融業發展。優先發展債券市場，推進澳門“中央證券託管系統”功能優化，爭取中央支持國債、地方債在澳門常態化發行，引入更多國際投資者。完善金融領域法律法規，加快推進《證券法》立法。推動金融科技創新助力現代金融發展，優化便民便商服務。與內地及香港相關部門探討“跨境理財通”的優化措施。研究透過稅務優惠措施鼓勵資產管理公司落戶澳門。研究貨幣體系引入數字貨幣，以配合數字經濟發展。以積極開放而嚴謹規範的態度發展新型金融業態，並推動獲批出牌照的新型金融機構服務本澳中小微企業。

加大力度推動高新技術產業及傳統產業轉型升級。開展“企業創新研發資助計劃”，鼓勵企業與高等院校或科研機構開展合作，強化產學研合作與成果轉化。支持高標準建設產學研示範基地。充分發揮科技企業創新主體的作用，加大對科創研發投入，聯合深合區產業投資基金，加強對科技研發和高端製造業支持，培育和發展科創產業鏈。加強數字城市建設，推出中小企業數字化升級支援服務，協助中小微企利用科技壯大發展。支持推廣“澳門製造”，促進澳門品牌工業提質發展。鼓勵澳門品牌工業企業用好深合區工業園空間。

促進會展商貿產業提質發展。加快會展業市場化、專業化及國際化發展步伐，探索引入更多葡語國家高附加值商品的展銷主題活動。鼓勵會展業界加入國際會展組織，提升澳門的國際會展競爭力。加強會展業與其他重點產業的聯動。爭取具國際影響力的會展活動在澳門舉辦。搭建澳琴會展新平台，推動更多展會以“一會展兩地”模式在澳琴聯合舉辦。進一步優化與落實澳琴聯合招商部署，充分利用深合區“鼓勵類產業目錄”的政策優勢，拓寬招商引資渠道。

推動文化及體育產業持續發展。開發符合市場需求的文化旅遊產品及體驗服務，拓展文創產品銷售平台。打造更多歷史建築活化空間，支持文化產業聯動旅遊發展。推出資助計劃重點推動澳門影視、文化展演、以文化旅遊為題的文創項目開發，助力發展澳門



文創品牌。支持影視產業發展，籌建“澳門影視專題網站”。打造藝文體育品牌盛事，持續舉辦更多高水平的大型體育活動，打造具澳門特色的體育品牌賽事。推動體育、文化、旅遊等產業聯動發展，建設“演藝之都”、“體育之城”。

完善營商環境，協助中小企業排憂解難，實現創新發展。繼續透過各項援助及補貼計劃，支持和鼓勵企業轉型升級，協助中小企業把握“1+4”產業多元發展機遇。與銀行業界協調將“還息但暫停還本”措施及“中小企業調整還款計劃”延續至2024年底。支持推出“跨境電商一站式服務”，推動電商發展。優化社區經營環境，透過不同方式盤活社區商圈。在確保本地居民優先就業的前提下，切實保障中小企業在經濟恢復和創新發展所必需的人力資源。中小企業亦要與時俱進創新求變，不斷提升競爭力。

配合產業多元發展需求，有效落實人才引進制度，不斷優化人才引進計劃。開展大健康、高新技術、現代金融、文化體育及其他產業人才引進計劃，發揮所引進人才的產業帶動作用，提高澳門的創新力和競爭力。豐富“人才資料庫”的登記和更新，開展博彩、酒店、飲食業人才需求調研。

按“1+4”規劃要求，編製經濟適度多元發展評估指標體系。

### （三）切實有效改善居民生活品質

根據經濟發展情況，提升澳門居民的綜合生活品質，努力讓廣大居民合理分享特區發展成果。

延續多項稅務優惠及惠民措施。在堅持審慎理財原則的前提下，確保教育、醫療、民生和社會福利資源繼續投放。2024年將向每位合資格澳門居民的非強制性中央公積金帳戶額外注入 7,000 澳門元，繼續實施現金分享計劃。

切實保障本地居民優先就業。督促綜合旅遊休閒企業向本地居民提供更多具發展前景的崗位。優化就業配對與職業培訓，推出“專項就業+培訓計劃”，推進“在職帶薪”培訓課程。與業界及社團合作推出多元的職業培訓項目。着力支持青年拓展職涯，把握發展機遇投身產業多元發展。開展長者延長職涯計劃。便利居民取得“一試多證”，提升居民的就業競爭力。落實最低工資的調升，調整公務員薪俸。

不斷完善勞動範疇法律法規。繼續優化勞工權益保障，持續推動構建和諧、友善的勞資關係，多層次推動職安健制度建設，針對行業高危的違法行為採取“即罰即停”措施。

落實階梯房屋政策，加快公屋建設。慕拉士社屋項目於 2024 年第三季完成，可提供 1,590 個社屋單位及 800 個車位。A 區 B4、B9、B10 經屋項目於 2024 年內竣工，提供 3,017 個經屋單位及約 2,200 個公共停

車場車位。加快草擬《夾心房屋法律制度》的補充法規。政府長者公寓於年內落成，可提供 1,815 個開放式單位，2024 年開展申請審批及入住安排等工作。因應社會發展情況，規劃和選取適當土地，作為私人樓宇用地有計劃及適時地進行公開招標。

按照都市更新相關法律法規及整體城市規劃，依法按序推進澳門都市更新進程。

優化醫療衛生系統，提升醫療服務水平。澳門協和醫院逐步投入運作，以公共醫療服務優先為原則，進一步增加本澳病床和醫療人員的資源投入，更好保障居民健康。完善衛生中心和醫院專科的雙向轉診機制，建立慢性病管理質量評價體系。做好公共衛生和疾病防控，推動疫苗接種，強化應急管理機制。加強關注居民身心健康，持續完善精神心理健康服務，加強四級聯防機制的聯繫，做到“及早發現，及時介入”。

持續關注人口老齡化問題，強化社會保障及服務，努力做到“老有所養、老有所屬、老有所為”。確保養老金加敬老金不低於最低維生指數。關注和照顧弱勢群體，保障對弱勢群體的各種援助。“照顧者津貼”恆常化，增設 45 個日間護理服務名額，籌設一間殘疾人士綜合服務中心。

切實保障婦女兒童權益。開展“澳門婦女發展目標”5 項長期措施，持續支持托兒所提升服務質素，重點推廣家庭教育，增加鼓勵措施，與社會各界共同創造良好生育環境。

完善入口食品檢驗檢疫及衛生監控工作，對進口食品嚴格把關。落實《關於輸內地澳門製造食品安全監管合作安排》。

促進本澳體育事業的發展。配合澳門承辦第十五屆全國運動會部分比賽項目，開展相關體育場地的修繕及升級工程。年內完成修訂《體育基金的架構及運作》及《體育設施使用制度》行政法規。將組織體育代表團參加全國冬季運動會、亞洲室內及武道運動會。

保障生活必需品供應，維持物價穩定，維護消費者權益。加強《消費者權益保護法》的普法教育工作，強化消費者的自我保護能力，增強業界的守法意識，致力將澳門打造成“放心消費”的旅遊城市。

#### （四）持續提升治理能力服務水平

打造便民便商、專業高效的公共服務體系是特區政府的重要施政目標。特區政府將進一步深化電子政務建設，建立和優化各項電子服務平台。繼續完善部門權責及職能，優化領導及主管人員管理規範，持續全面提升治理能力和管治水平。

擴展便民便商電子服務。“一戶通”將持續優化面向不同群體的個人化服務。推出“出生一件事”、“結婚一件事”創新電子服務。優化相關功能，避免居民重複遞交文件。“商社通”預計於2024年第一季推出，首階段計劃提供約70項服務。重構登記及公證資訊系統，加強公共部門數據互聯互通，促進登記及

公證手續簡化和電子化。推進第一階段的雲計算中心擴建工程。

優化部門職能架構，健全領導及主管人員管理。繼續以“職能明確、權責分明、精簡高效”為基本原則檢視部門架構，着重完善部門內部職能配置。修訂《領導及主管人員通則的基本規定》等相關法規，訂立領導及主管專有的紀律制度，強化問責。

加強公務人員培訓。持續為各級公務人員開辦有關憲法、基本法及維護國家安全法的課程，組織不同專題及專業的培訓活動，不斷提升公務人員綜合能力及服務意識。

加強重點領域立法工作。科學制定並嚴格落實年度立法規劃項目，以經濟民生領域的立法修法工作為重點，繼續推進稅務管理、公共採購等方面的立法工作，建立和完善符合社會發展需要的法律制度體系。積極推動完善公共資產監管的法律制度建設，有效加強對公共資本企業的監督，確保公帑得到合理運用。

深化區際及國際法律事務合作。繼續推進粵港澳大灣區法律服務融合發展，建設和完善仲裁、調解等多元糾紛解決機制。加強對外司法合作，積極推進與安哥拉、巴西、菲律賓，以及哈薩克斯坦等國的刑事司法互助協定相關工作。

依法完成第六任行政長官選舉。嚴格遵循基本法及附件一、新修改的《行政長官選舉法》，確保行政長官選舉公平、公正和廉潔地進行。

尊重和維護司法獨立，積極支持司法機關的軟硬體建設。

特區政府繼續以零容忍態度懲治腐敗。進一步增強全社會的廉政意識，深化與不同地區的反腐交流合作。依法推進落實各項審計工作，不斷提升公共服務效率與質量。

### **（五）加快建設宜居智慧綠色澳門**

特區政府堅持以人為本、環境保護優先的發展策略。致力建設清潔、無障礙的綠色環境，持續推進智慧城市建設。

積極推進分區詳細規劃工作。開展外港區-1、外港區-2，以及北區-1 的第二階段草案編製工作。有序推進氹仔中區-2 第一階段詳細規劃草案編製工作。

持續推進重大基建工程。繼續推進 A 區各道路網和共同管道建設。澳氹第四條跨海大橋、A 區與澳門半島連接橋（A2）將分別於 2024 年第二季及第四季竣工。配合澳氹第四條跨海大橋的建設及通車，拓展周邊路網，達至快捷通達及分流。有序推進輕軌東線南、北兩段工程建設。石排灣線及橫琴線預計 2024 年通車，助力澳琴融入粵港澳大灣區“一小時生活圈”。澳門國際機場將於 2024 年下半年進行擴建填海工程，使抵澳旅客數量可以提升。離島醫療綜合體將開展第 2 期康復醫院工程。繼續推進各政府公共設施及辦公大樓工程建設。

不斷完善交通治理。完成修改《道路交通安全法》及其補充法規。控制車輛年增長率在 3% 以內。優化和提升整體實時交通管理能力。持續監察巴士合同的實施成效，完善巴士路線網絡和站點規劃。增加巴士支付方式。適時開展的士准照競投和發牌工作。完善澳門步行網絡規劃建設。林茂海邊大馬路行人天橋和蘭花前地行人天橋落成後，將形成區域性步行通道連接林茂塘至筷子基一帶。檢視和優化“澳車北上”和“駕照互認”申請流程和規定。加強部門協調，減少道路施工對交通和居民的影響。

加快智慧城市建設。推動公共和私營機構加入“FreeWiFi.MO”計劃，擴展免費 Wi-Fi 服務覆蓋範圍。至 2024 年底智慧電錶約佔全澳電錶總數的 80%，完成更換非住宅用戶智能天然氣錶總數約 60%。持續優化“澳門出行”APP，全面推進政務、醫療、教育、文博、旅遊、市政、海事、交通等領域的智慧化應用。

落實各項環境保護工作。推動第二階段“淘汰老舊摩托車並置換新電動摩托車資助計劃”、“淘汰老舊柴油車資助計劃”，淘汰歐四環保標準的公共巴士，提高使用新能源車輛比例至逾 70%。適時調整或增加充電設施。2024 年禁止一次性、不可降解的發泡膠杯碟進口。澳門垃圾焚化中心擴建工程將於 2024 年竣工，預計可滿足本澳未來一段長時間的廢物處理需求。繼續《特殊和危險廢物處理站的收費制度》行政法規的草擬工作。完成港珠澳大橋澳門口岸人工島污水處

理廠工程的招標和判給。開展路環污水處理廠升級工程。推進廚餘處理中心建設。完善中水管網。爭取完成生態島用海申請的各項論證和工程初步設計。

健全都市防災減災體系。預計於 2024 年第三季完成內港南雨水泵站和下水道第 1 期工程，第 2、3 期工程預計於 2024 年第四季及 2025 年下半年竣工。分階段開展路環西側防洪（潮）排澇項目（即兩湖方案）及 A 區堤堰優化工程的招標工作和施工。加強氣象監測和預報，提升天氣分析和氣象預報預警能力。

持續推動市政建設，營造休閒舒適的社區環境。繼續推進澳門南岸海濱綠廊二期、黑沙青少年活動體驗營、市民運動公園的建設工作，完善及豐富本澳的休憩活動空間。

加強海域管理和使用工作。嚴格執行並落實澳門海域的管理，持續推進《海域使用法》立法工作。逐步完善“智慧海事系統（澳門版）”，於 2024 年初完成《擴大澳門疏濬物傾倒區範圍研究》。

#### **（六）加強人才文化教育青年工作**

根據“1+4”產業多元發展的需要，積極落實各項人才計劃，培養、儲備及引進人才。高等院校開辦智能技術、公共衛生、文化遺產等領域與產業發展相關的課程，與外地一流高校開展聯合人才培養計劃。推出“學生科技教育普及計劃”、“青年科技村”，以及與音樂、文創企業管理和影視相關的人才培養計劃，



資助學生赴葡升學，多方位培養科創、文化產業和雙語人才，建設人才梯隊。繼續推行“人才培養考證激勵計劃”及“2023至2026年度持續進修發展計劃”，鼓勵居民提升競爭力。

充實“一基地”內涵，塑造文化之城，打造“演藝之都”。完善澳門世遺建築保護機制，推進趙家大屋、益隆炮竹廠舊址、荔枝碗船廠及永福圍內建築的修復工作，支持私人歷史建築開展定期保養。完成第四批不動產評定程序，開展新一批《非物質文化遺產名錄》及“全澳第一批具有重要文化價值的動產的評定”工作。打造更多歷史建築活化空間及複合式體驗文旅景點，拓展利用澳門文學館等文化設施。重點推動澳門影視、文化展演、以文化旅遊為題的文創項目開發，助力打造澳門文創品牌。擴大本地演藝盛事的品牌效益，引入能增進中外文化交流的展演項目，打造國際巡遊盛事，搭建國際藝文交流平台。向中央相關部門爭取支持澳門發展演藝盛事，打造“‘一基地’的演藝之都”。有序推進新中央圖書館建設，開展部分招標工作，啟用青洲坊圖書館。推廣閱讀，促進兒童和青少年在文化藝術方面的成長，推動文化傳承。

優化教育軟硬體建設，提升教學質量。在非高等教育方面，對現有教育資源投放方式進行梳理、整合，強化落實教育基金雙層監督機制。修訂《本地學制正規教育課程框架》，着力培養學生的人工智能等科學素

養，系統構建葡語教學體系。推進教學人員專業發展制度的制定工作，提供多層次的專業發展活動，包括千名教師精英培訓計劃、內地優秀教師來澳交流計劃等。完成東區-2 B1 及 B2 地段教育用地 8 所學校校舍和 1 個教育中心的設計工作。在高等教育方面，不斷提升高教水平。進一步拓展高等院校辦學空間。優化高等院校治理和課程效益，提升本澳高教的區域和國際競爭力。加強科研創新，開展跨學科應用型科學研究，集中在能源、環保、健康材料、中藥等方向的研究和產業應用。吸引不同地區的學生來澳升學，擴大國際生源覆蓋面。打造“研學+旅遊”項目，以各類專業考試和培訓課程為主題，豐富澳門研學旅遊的內容。

完善青年政策行動計劃，為青年成長成才創造良好條件。繼續推行“澳門青年專業發展計劃”，支持和引導青年參與經濟適度多元發展，協助青年學生到深合區及大灣區學習交流，組織優秀青年參加國際組織的實習計劃，定期舉辦青年建言平台活動及溝通活動，拓寬青年國際視野，提升綜合競爭力。加強青年愛國愛澳教育，充分發揮青少年愛國愛澳教育基地的作用，聯動團體力量，不斷增強本澳青年的家國情懷。

### **（七）高水平推動澳琴一體化建設**

2024 年是深合區發展的關鍵一年。對標總體方案確定的第一階段發展目標，加快推進深合區各項建設，在支撐澳門經濟適度多元發展、構建澳琴一體化發展

格局、實現民生深度融合等目標任務上取得新突破，確保在深合區成立3周年之際交出滿意答卷。

加強區域法律事務統籌規劃、交流協作、人才培養和宣傳推廣等，繼續深化澳琴規則銜接和機制對接。配合珠海市人大完成港澳建築及相關工程諮詢企業資質和專業人士職業資格認可規定、港澳旅遊從業人員執業規定等法規修訂。特區政府結合本澳實際情況，適時制定和完善相關法律法規。

加快推動澳琴“政策通”。對接澳門“1+4”規劃，編製深合區產業發展規劃。推進落實文旅、會展及商貿產業發展三年行動計劃，健全完善政策支撐體系，實現澳門“1+4”產業佈局與橫琴“四新”產業的聯動發展。用足用好深合區清單式授權政策，適時啟動深合區新一批清單式授權事項研究工作，加快推動放寬市場准入特別措施等重大政策盡快落地。

構建富有澳琴特色產業發展體系。完善產業發展空間載體，規劃建設澳門品牌工業園、“專精特新”高端製造產業園，拓展澳門品牌工業發展空間。全面完成“澳門監造”系列標誌評審機制的設置。加快中葡科技交流合作中心暨科技型中小企業創新創業集聚地建設。持續引導更多優勢資源進駐深合區，吸引更多優質資產、標桿項目落地，優化佈局重點產業。培育建設高水平科創平台，完善創新人才供給體系，出台實施深合區支持人才發展若干措施，加快實施琴澳

人才工程。出台優化營商環境行動方案，營造更具活力的創新生態環境。

進一步優化落實澳琴聯合招商機制。設立“事前技術會議”機制，就項目落戶深合區所涉及的證照申請等事宜提供指導，加快推進流程，吸引更多葡語國家企業落戶，加強與中央企業、駐澳中資企業的溝通對接，爭取一批帶動性強的優質產業項目落地澳琴。加強澳琴科技合作。通過各類資助計劃，支持更多具產業化條件的項目在深合區示範應用或中試生產，推動獲資助成果在深合區轉化。

推動跨境要素流動更加便捷。加快推進澳琴人流、物流、資金流、信息流實現便捷流通。完成“一線”橫琴口岸二期工程及智慧口岸公共服務平台建設，正式啟用“二線”海關監管作業場所，爭取深合區“一線”、“二線”稅收配套政策出台。探索聯通澳門內港新通道。配合建成資金電子圍網系統，推動深合區金融市場進一步開放。積極爭取在“澳門新街坊”項目打造趨同澳門的互聯網環境。

促進澳門國際機場、澳門航空股份有限公司等參與澳琴一體化進程。加快開通橫琴口岸澳門機場值機業務，共同開發澳琴“一程多站”聯程旅遊。加強澳門國際機場與內地知名物流、跨境電商企業對接合作，推動開通澳琴跨境物流快速通道。

支持和鼓勵澳門居民在深合區就業創業和生活。適時出台實施支持澳門青年在深合區就業和創新創業

的政策措施，為有意到深合區就業及創業的居民提供相關服務和協助。在深合區打造新一批面向澳門青年的創新創業孵化載體，持續開展澳門青年實習計劃。與內地相關部門溝通和探討本澳高校在深合區開展創新的辦學模式。支持澳門社團在大灣區、深合區開展服務並不斷提升服務水平。“澳門新街坊”內的第一所澳人子弟學校，將於 2024/2025 學年正式啟用，衛生站、社區服務中心和長者服務中心亦將投入運作，便利澳門居民在深合區生活。

#### **（八）積極主動融入國家發展大局**

貫徹落實《2024 年粵港澳大灣區建設重點工作安排》，積極參與大灣區專項政策規劃的制訂工作。加強與廣東、香港合作，攜手高質量共建粵港澳大灣區。

積極參與泛珠三角區域合作，加強與泛珠省區合作組團赴葡語國家招商引資和專項交流，聯手開拓葡語國家市場。充分發揮粵澳、滬澳、閩澳等既有合作機制，以及與海南省、重慶市、深圳市及佛山市等內地省（區、市）的合作專班的作用，圍繞中醫藥大健康、現代金融、高新技術、文旅會展、青年工作等重點領域加強合作。同時發揮澳門的獨特作用，促進澳台經貿文化交流合作。繼續推進支援江西省修水縣鄉村振興的工作。

進一步拓展澳門中葡平台功能，積極參與舉辦中葡論壇（澳門）第六屆部長級會議，辦好澳葡聯合委

員會第七次會議等重要活動，助力提升中國與葡語國家經貿合作的質量和水平。加強與葡語國家在能源、金融基建、數字經濟等領域務實合作。

充分發揮澳門海上絲綢之路節點的作用，積極參與和助力“一帶一路”建設。持續善用澳門歸僑僑眷和海外僑胞的力量，擴大與“一帶一路”沿線國家和地區的交流合作。發揮澳門獨特優勢促進國際人文交流。加強與友好城市開展經貿文化交流合作，落實與東帝汶帝力市締結為友好城市，研究開展與巴西的巴西利亞市的締結工作。借助澳門與珠海市締結的友城合作機制，推進澳門、珠海市及友好城市三方交流合作。

2024年將迎來中華人民共和國75周年華誕和澳門回歸祖國25周年，也是橫琴粵澳深度合作區成立3周年、實現總體方案所要求的第一階段發展目標之年，在總體工作部署方面，將結合這三項重要大事做好通盤部署，並與其他各項重大活動進行有效聯動，攜手各界共同向海內外生動展現具有澳門特色的“一國兩制”成功實踐，為澳門發展爭取更好的外部環境。

為務實做好相關慶典活動的舉辦工作，特區總體要求必須提高政治站位、提升統籌層次，以說好澳門故事為目標、以確保安全第一為要務，全面展示“一國兩制”在澳門的實踐成就，全面展現繁榮穩定景象和喜慶和諧氛圍，全面保障重大慶典活動的順利進行。有效推動各施政範疇統籌全社會參與慶祝活動和按項目分工落實相關工作，務求推動各公共部門及

私人實體團結協作、各司其職，積極做好工作，確保萬無一失，保障各項重大活動取得圓滿成功，達致最佳效果。

## 結語

主席，

各位議員：

神州大地生機勃勃，灣區建設方興未艾。推進經濟適度多元發展是新時代澳門特區的一道必做題，唯有齊心實幹方能取得成效。特區政府和社會各界必須統一思想、堅定信心，凝心聚力謀發展，排除萬難促多元，想方設法鞏固社會經濟穩健復甦的良好態勢，務實有為落實執行“1+4”規劃確定的各項主要任務和重點項目，不斷鞏固和提升自身優勢，切實增強經濟的發展動能和綜合競爭力，以更大作為加快推動澳門經濟適度多元、可持續和高質量發展，開創澳門更加美好的未來！

特區政府將牢記使命，始終遵循“一國兩制”、“澳人治澳”、高度自治的方針，按照二十大報告的戰略部署，發揮澳門所長，服務國家所需，積極參與構建國家新發展格局，務實推進深合區建設，更好融入國家發展大局。

特區政府將始終堅持施政為民，持續改善民生，關顧弱勢群體，以更大魄力和更大作為破解深層次矛盾和問題，不斷增強廣大居民的獲得感和幸福感。

特區政府將一如既往認真準確貫徹中央指示精神，廣泛凝聚社會共識，團結愛國愛澳力量，形成推動澳門高質量發展的強大合力，以優異成績迎接澳門



回歸祖國 25 周年，為具澳門特色的“一國兩制”實踐行穩致遠，為全面推進中華民族偉大復興而努力奮鬥！

最後，我謹向立法會、廣大居民和全體公務人員，向始終關心、指導和支持澳門發展的中央人民政府、中央各駐澳機構以及所有支持澳門特區發展的海內外朋友，表示衷心的感謝！

我的報告到此結束。

多謝主席！多謝各位議員！