

2025年行政法務範疇施政方針引介

尊敬的立法會主席，各位議員：

本人現在向立法會簡要報告行政法務範疇 2025 年的主要工作計劃。這是本屆特區政府第一次提交施政方針，所以我們在介紹今年的具體工作計劃的同時，亦會適當介紹未來幾年的工作方向，目的是讓市民對我們的總體工作思路有比較全面的了解。

施政方針包括公共行政、法務、市政管理，以及橫琴合作區建設四個部分。與以往相比，主要的變化是新增了橫琴章節。下面我分別介紹：

一、公共行政方面

我們將繼續推進公共行政改革，強化統籌協調，完善組織架構，革新管治理念，着力提升特區政府的治理效能。

目前，仍有一些公共部門存在架構臃腫、職能重疊或職權分配不清等問題。同時，在一些傳統或新興領域，存在公共管理或服務缺位的問題，有必要加強相關部門的職權。

針對上述問題，本屆政府將有序開展職能架構重整工作，主要思路是：對於職能關聯性較強的部門，開展合併重組；對於部門職能重疊、分工不明等問題，開展職能移轉或明確主責

部門；對於管理或服務缺位的領域，明確專責部門，並賦予相應職權；訂定統一的政府部門設置及規模標準，審視各部門職責和內部架構設置，並作出必要精簡。

今年我們將從行政法務範疇開始，分階段啟動有關部門的合併及精簡工作。考慮到行政公職局的職能定位及運作無法適應推進公共行政改革的需要，我們將首先啟動重組行政公職局的工作，明確職能定位，減少職能重疊的內部附屬單位，強化行政公職局對公共行政改革及人員管理的統籌角色。

我們將從就職宣誓、員額管理、晉升、培訓、問責及內部管理電子化等各個環節入手，完善公務人員管理制度，提升工作能力和效率，增強服務意識。

今年我們將依法開展各級現職和新入職公務人員的宣誓工作，確保公務人員擁護《基本法》和效忠澳門特別行政區，進一步落實“愛國者治澳”原則。

我們將在繼續嚴格執行員額制的同時，採取優化措施。各部門如果必須增聘人員，除了不能超出總員額上限以外，亦需滿足進一步的條件，並先聽取行政公職局的意見，從而確保審慎合理增聘人員。

電子政務方面，我們將在收集各方意見的基礎上，對“一戶通”及“商社通”作全面優化升級，有關的工作將於 2027 年完成。

現時各部門設置的市民意見處理機制明顯存有不足，我們將結合澳門實際情況，參考內地 12345 政務服務熱線的經驗，整合分散於不同部門的意見反映平台，並統一服務標準、流程及評價機制，提升服務質素。新平台將應用大模型、人工智能技術，輔助進行個案接待和處理，提升工作效率。

二、法務方面

我們將持續優化與立法會的溝通協作機制，主動與立法會做好法律提案的前期溝通工作，並加強在重要法律項目草擬階段的技術交流；在法案審議階段，定期溝通法案工作進度，積極配合立法會推進各項法案的審議工作，確保立法項目如期完成。此外，特區政府亦將與立法會共同研究制定新的立法技術規則，進一步完善法案的立法技術要求。

為優化營商環境，我們將推進“放管服”改革，改進管治方式，在兼顧公共安全及秩序的前提下，放寬、簡化和完善各行業，尤其是多由中小企業所從事行業的准照審批條件及流程。今年 1 月，我們已設立跨範疇的檢討營商法規工作小組，正全力推進相關工作。

行政准照管理制度改革的主要思路是：對於風險程度較低的經濟活動，取消審批；對於可適度簡化規範的經濟活動，由審批改為登記等簡化方式；減省不必要的申請條件、文件資料和審批環節；透過電子方式提交及處理有關申請；拓展一站式審批。放寬規管不是放手不管，各職能部門將透過優化監管方式，由事前監管轉為着重加強事中事後監管，對工程、消防及社會治安等涉及公共秩序及安全的事宜進行有效管理。

我們將重點圍繞優化營商環境、推進公共行政改革、促進澳琴一體化等領域，科學制定並有序落實立法規劃項目。為配合立法會換屆，我們亦將做好 2025 年提交法案的規劃。此外，將借助專業力量開展檢討修訂大法典的工作，例如《行政程序法典》及《民事訴訟法典》。

改革登記及公證制度的三項法律於 2024 年相繼生效，相關資訊系統亦完成重構，完善了公共部門數據的互聯互通。在此基礎上，我們將持續檢視和優化登記及公證機關的內部運作及服務流程，推出更多更便捷的電子化服務，例如公司設立全程電子化、物業登記全程電子化等。

我們將圍繞規則機制“軟聯通”，積極參與和推動大灣區法律及司法合作，進一步健全多元糾紛解決機制，並共同研究建立涉外法律人才培養機制。

澳門基本法紀念館經過全面重整，將於今年重新開放，並交由法務局管理。我們將用好紀念館，將其打造成宣傳憲法和基本法的重要基地。

三、市政管理方面

市政署的工作和市民日常生活息息相關，現有的機構設置已不能滿足工作需要和市民期待。今年起，我們將分階段啟動市政署的重組工作，精簡市政署的內部架構，以歸口管理、加強統籌、簡化程序為原則調整職能，避免多頭管理，提升市政署的管理效能。

我們將以“整潔、有序、安全”為原則，建立跨部門跟進處理市容問題的合作機制，搭建電子化通報平台，強化跨司跨部門的溝通協調，提高回應問題和跟進個案的效率。

我們將進一步拓展、優化市民的休閒活動空間，利用台山青洲一帶現有的社區資源，推進北區八個休憩區的重整，並持續推進澳門半島南岸海濱綠廊的建設。離島方面，將有序推進黑沙青少年活動體驗營和路環環島休閒步道的建設，並對石排灣公園分階段重整。

我們將基於各街市的自身條件和所在社區的特點，度身訂造活化計劃。今年，我們將啟動氹仔街市活化計劃，開展台山

街市的整治規劃設計，在盡量降低對現有攤販經營影響的同時，優化街市整體環境。

為緩解水浸，我們將有針對性地整治低窪易滯區，分區制定排水系統治理方案。今年將繼續推進筷子基北灣泵站第三期建造工程，以及分段建造氹仔舊城區雨水泵站。

我們將繼續加強對食品場所的巡查和監管，嚴格把關進口食品的安全及衛生監控工作，持續優化輸澳鮮活食品檢驗檢疫合作安排，並助力澳製食品輸入內地。同時，全力配合第十五屆全運會組委會，做好食安保障工作。

四、橫琴合作區建設方面

合作區的建設已進入第二階段，我們將與粵方一起，加強基礎設施“硬聯通”、規則機制“軟聯通”、澳琴居民“心聯通”，把澳琴一體化提升到更高水平。

針對合作區現階段存在的實體經濟發展不充分、商業樓宇空置率高、人氣商氣不足等一系列問題，我們將分門別類梳理分析，形成切實有效的解決思路。

我們將針對當前存在的產業發展過於分散、與澳門關聯度低等問題，適當聚集資源，推動特色優勢產業形成規模。將緊

扣澳門市民就業的目標，通過產業帶動就業，通過就業帶動生活，切實讓澳門市民參與橫琴發展，讓橫琴發展惠及澳門市民。

為充分發揮澳門作為中葡平台的作用，澳琴將共同籌建中國-葡語（西語）國家經濟貿易服務中心，以線上線下相結合的方式，面向中國、葡語及西語系國家的企業提供語言、法律、稅務、合規審查、人員培訓、仲裁、調解等全方位服務，促進中國與有關國家之間的經貿合作關係，服務國家發展。

我們將在橫琴規劃建設澳琴國際大學城，支持並推進澳門大學等高校到合作區延伸辦學，共同打造國際高端人才集聚高地。引導澳門大學以學院為基礎，同國際頂尖大學開展合作，並面向全球招生。

我們將利用橫琴的空間優勢和澳門的國際航權優勢，全力推進澳門國際機場橫琴前置貨站的建設，把澳門國際機場的貨物集散等功能前置到橫琴，實現澳門與粵港澳大灣區貨源地的無縫連接，促進珠江西岸物流樞紐建設。

我們將聯同中央及廣東省有關部門，成立工作專班，就優化分線管理以及合作區法律制度創新兩個重大問題提出可行方案，為合作區的未來發展奠定基礎。

如各位議員所知，行政長官近期透過批示，就公共行政改革、法律統籌、橫琴合作區建設、市容美化、道路工程設立六個領導或統籌協調機制。行政法務範疇將主動加強與各範疇的溝通協調，凝聚合力，全力推動各項工作取得進展。

最後，感謝主席、各位議員及社會各界對我們工作的支持，請大家對行政法務範疇的施政提出寶貴意見和建議。